



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-19/383 /07



Wrocław, dnia 14 czerwca 2007 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 6 we fragmencie: „po zaopiniowaniu wniosków przez komisję” i ust. 7 uchwały Nr IX/67/07 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 30 maja 2007 r. w sprawie ustalenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy, a także warunków i sposobu ich przyznawania.

Uzasadnienie

Rada Miasta Bolesławiec podjęła na sesji w dniu 30 maja 2007 r. uchwałę Nr IX/67/07 w sprawie ustalenia środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy, a także warunków i sposobu ich przyznawania.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 6 czerwca 2007 r.

W toku badania legalności uchwały Nr IX/67/07 Organ Nadzoru stwierdził podjęcie § 3 ust. 6 we fragmencie: „po zaopiniowaniu wniosków przez komisję” i ust. 7 z istotnym naruszeniem art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Rada Miasta mocą uchwały Nr IX/67/07 przeznaczyła środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określiła rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy, a także określiła warunki i sposób ich przyznawania.

Mocą § 3 ust. 7 uchwały przyznano dyrektorom szkół kompetencje do powołania komisji zdrowotnej, określono jej skład, zaś w ust. 6 przyznano komisji uprawnienie do opiniowania wniosków o dofinansowanie świadczeń z funduszu zdrowotnego.

Powyższe regulacje powołują szczególne organy działające w ramach struktury szkół prowadzonych przez Gminę Miejską Bolesławiec, tj. komisje zdrowotne, których zadaniem jest rozpoznawanie i przyznawanie świadczeń pomocy zdrowotnej.

Podstawę prawną dla podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, cyt. : „Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.”.

Przepis powyższy upoważnia zatem organy prowadzące szkoły do określania rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunki i sposób ich przyznawania. Kompetencja ta musi być jednak realizowana w sposób uwzględniający całokształt regulacji prawnych wynikających z przepisów powszechnie obowiązujących, zwłaszcza przepisów ustawowych. Przepis art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela nie upoważnia rady gminy do powołania tzw. komisji zdrowotnej.

Zakwestionowane przepisy uchwały sprzeczne są z art. 60 ust. 1 pkt 3 ustawy o systemie oświaty. W myśl art. 60 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy statut szkoły lub placówki publicznej powinien określać w szczególności organy szkoły lub placówki oraz ich kompetencje. Oznacza to, że powoływanie jakichkolwiek organów w ramach struktury szkoły (poza organami obligatoryjnymi przewidzianymi ustawą) nastąpić może tylko w formie statutu szkoły.

Zgodnie z art. 50 ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty statutu szkoły uchwała rada szkoły. Jeżeli zaś organ taki nie występuje w danej szkole, jego kompetencje w tym zakresie przejmują rada pedagogiczna (art. 52 ust. 2 ustawy).

Zatem tylko i wyłącznie te organy mogą kształtować strukturę wewnętrzną organów szkoły w drodze uchwalenia lub zmiany statutu, oczywiście z uwzględnieniem przepisów ustawowych. Rada gminy nie ma w tym zakresie kompetencji za wyjątkiem przypadku podejmowania uchwały w sprawie utworzenia nowej szkoły. Wówczas rada gminy nadaje szkole pierwszy statut w ramach aktu założycielskiego (art. 58 ust. 6 ustawy). Poza tym przypadkiem, rada gminy nie może własną uchwałą bez wyraźnego upoważnienia tworzyć organów szkoły.

Z uwagi na fakt, że Rada Miasta Bolesławiec mocą § 3 ust. 6 i ust. 7 uchwały utworzyła dodatkowy organ w szkołach prowadzonych przez Miasto Bolesławiec, działając poza zakresem swoich kompetencji, należy stwierdzić, że regulacja taka narusza przepisy praw w sposób istotny.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI


Krzysztof Grzelczyk