

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec

VII-XII 2013 r. – 2014 r.



Bolesławiec, marzec-kwiecień 2015 r.

Spis treści

1. Wprowadzenie	3
2. Zagadnienia ogólne	3
3. Źródła powstawania odpadów komunalnych	3
4. System gospodarowania odpadami komunalnymi	4
5. Możliwości przetwarzania odpadów komunalnych	9
6. Plany inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	9
7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	10
8. Liczba mieszkańców	10
9. Liczba właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 tej ustawy	11
10. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy	11
11. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	14
12. Podsumowanie	16

1. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.), gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejszy dokument określać ma nie tylko możliwości techniczno-organizacyjne Gminy Miejskiej Bolesławiec w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, ale również zgodnie z art. 9tb ust. 1 cyt. ustawy, powinien uwzględniać:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zważywszy na fakt, iż nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązuje od 1 lipca 2013 r., w zestawieniach dotyczących 2013 r. uwzględniono dane z jego II półrocza.

2. Zagadnienia ogólne

W myśl przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2013 r. ogłoszono zamówienie publiczne na świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta Bolesławiec oraz utworzenie i prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). W wyniku przeprowadzonego postępowania o zamówienie publiczne wyłoniono podmiot spełniający wymagania określone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Zadania w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta Bolesławiec oraz utworzenie i prowadzenie PSZOK, umową nr 25.ZI.2013 zawartą w dniu 12 czerwca 2013 r., powierzono Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu.

3. Źródła powstawania odpadów komunalnych

Zgodnie z zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zm.) definicją, odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają

zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmienia w sposób znaczący ich właściwości.

Ustawodawca w art. 6c ust. 1 ustawy zobowiązał gminy do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zważywszy, iż głównym źródłem powstawania odpadów komunalnych związanych z działalnością bytową człowieka są nie tylko gospodarstwa domowe, ale również szeroko rozumiane miejsca świadczenia pracy, na mocy art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, umożliwił radzie gminy podjęcie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Miasta Bolesławiec korzystając z przysługującego jej uprawnienia podjęła w dniu 28 grudnia 2012 r. uchwałę nr XXXII/274/2012 (Dz. Urz. Woj. Doln. z dnia 18 lutego 2013 r., poz. 1154) w tym zakresie. Na jej podstawie wyłoniony w drodze przetargu przedsiębiorca odbiera i zagospodarowuje odpady komunalne powstające zarówno na terenie nieruchomości zamieszkałych, tj. domy i budynki wielolokalowe oraz niezamieszkałych, czyli przeznaczonych na działalność gospodarczą, budynków użyteczności publicznej, placówek dydaktyczno-edukacyjnych i handlowo-usługowych.

Wśród źródeł powstawania odpadów komunalnych należy wymienić również tzw. „dzikie wysypiska”. W 2014 r. z miejsc nie przeznaczonych do magazynowania i składowania odpadów zebrano 369,5 m³ nieczystości. Wydatkowano na ten cel łącznie 36.950 zł.

4. System gospodarowania odpadami komunalnymi

Na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec do dnia 30 czerwca 2013 r. zarejestrowanych było dwanaście podmiotów gospodarczych, które posiadały zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Jednakże tylko dwa przedsiębiorstwa świadczyły te usługi na terenie miasta Bolesławiec:

- 1) Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu,
- 2) SIMEKO Sp. z o.o. w Jeleniej Górze.

W związku z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od dnia 1 lipca 2013 r. zadania związane z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie miasta Gmina Miejska Bolesławiec powierzyła przedsiębiorcy wyłonięmu w postępowaniu o zamówienie publiczne, tj. Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu.

Rada Miasta Bolesławiec uchwaliła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bolesławiec, podejmując uchwałę nr XXXII/269/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. z dnia 29 marca 2013 r. poz. 2201). Uchwałą nr XLVIII/398/2014 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 26 lutego 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. z dnia 6 marca 2014 r. poz. 1144) znowelizowała dokument eliminując wadliwe zapisy, które zdaniem organu nadzoru i sądu naruszały przepisy upoważniające organ stanowiący miasta Bolesławiec do regulowania niektórych kwestii związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie miasta.

Zgodnie z zapisami zawartymi w obowiązującym regulaminie, gospodarka odpadami komunalnymi na terenie miasta Bolesławiec opiera się na odbiorze odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, ze szczelnych i przystosowanych do mechanicznego opróżniania pojemników, w które właściciele i władający obowiązani są wyposażyć swoje nieruchomości. Odebrane zmieszane odpady transportowane są

bezpośrednio do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieniu (ZUOK). Odpady odebrane w sposób selektywny oraz wielkogabarytowe dostarczane są głównie do ZUOK lub Centralnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Regulamin określa wymagania w zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Zakłada, że w przypadku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z głównego strumienia odpadów należy wyłączyć, co najmniej następujące frakcje odpadów:

- 1) papier i tekturę oraz opakowania wielomateriałowe;
- 2) tworzywa sztuczne i metale;
- 3) szkło oraz opakowania ze szkła;
- 4) odpady zielone;
- 5) odpady budowlane i rozbiórkowe;
- 6) przeterminowane leki i chemikalia;
- 7) zużyte baterie i akumulatory;
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 9) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 10) tekstylia i odzież;
- 11) zużyte opony.

Na terenie Bolesławca nie prowadzi się selektywnej zbiórki biodegradowalnych odpadów komunalnych z gospodarstw domowych (20 02 01). Odpady tego typu zaleca się zagospodarowywać we własnym zakresie i na własne potrzeby w kompostowniach przydomowych. Nie może ono jednak powodować uciążliwości zarówno na terenie nieruchomości, na której jest prowadzone, jak i na terenie nieruchomości sąsiednich.

Odpady wielkogabarytowe (20 03 07) odbierane są bezpośrednio z terenu nieruchomości na której powstają w ciągu 48 godzin od zgłoszenia oraz dwa razy do roku (wiosną i jesienią).

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zapewnione jest również podczas odbywających się w mieście imprez i wydarzeń miejskich, „Akcji sprzątanie świata” i „Światowego dnia Ziemi”. W ciągu roku, a w szczególności w miesiącach październik/listopad prowadzona jest zbiórka odpadów zielonych (liści). Odbiór odpadów odbywa się w systemie workowym, przy czym każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do wyposażenia się w worki we własnym zakresie.

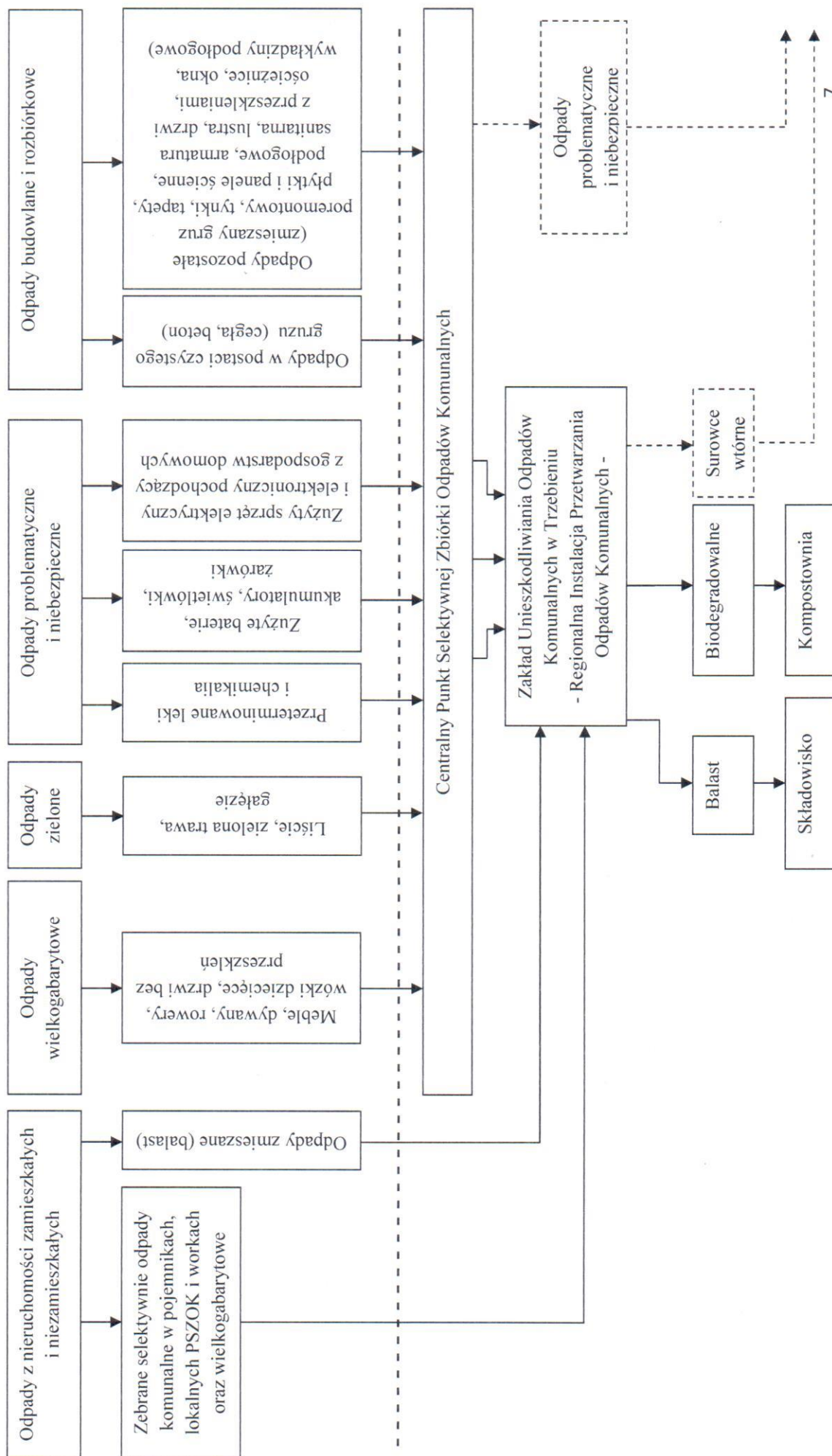
Regulamin dopuszcza, aby odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych, opakowań ze szkła oraz opakowań wielomateriałowych, pochodzące z zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej, gromadzone były w systemie „workowym”.

Zważywszy na długoletnie doświadczenie w organizacji selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec, sięgającej 2003 r., zapisy regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bolesławiec dostosowano do dotychczas obowiązujących regulacji. W tym celu utrzymano system ogólnodostępnych pojemników do zbierania segregowanych odpadów komunalnych, możliwość pozostawiania tych odpadów w workach do bezpośredniego odbioru z terenu nieruchomości oraz ustaloną kolorystykę pojemników i worków. Do zbierania papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych – kolor niebieski, tworzyw sztucznych i metali – kolor żółty, a szkła oraz opakowań ze szkła – kolor zielony. Do zbierania odpadów zmieszanych stosuje się pojemniki koloru szarego lub grafitowego.

W regulaminie zawarto także zapisy, dzięki którym aktualne pozostały wypracowane zasady postępowania z odpadami problematycznymi i niebezpiecznymi, tj. przeterminowane leki oraz termometry rtęciowe, chemikalia pochodzące z gospodarstw domowych, zużyte baterie, zużyte akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny. W celu ułatwienia mieszkańcom Bolesławca pozbywania się przeterminowanych leków w 10 aptekach na

terenie miasta umieszczono specjalne pojemniki na te odpady. W szkołach i budynkach użyteczności publicznej rozmieszczono także 14 pojemników na zużyte baterie.

Schemat 1 – system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Bolesławiec – „droga odpadu” (stan obecny)



Uzupełnieniem infrastruktury sprzyjającej segregacji odpadów komunalnych w postaci sieci Lokalnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych („gniazd”) jest Centralny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Gmina Miejska Bolesławiec w myśl znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązana była utworzyć taki punkt. Centralny PSZOK powstał i funkcjonuje na terenie Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu.

Poniżej zaprezentowano jakie odpady można oddać do Centralnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Schemat 2 – rodzaje odpadów jakie można oddać do Centralnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych



5. Możliwości przetwarzania odpadów komunalnych

Na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec nie ma możliwości przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Zebrane z terenu miasta Bolesławiec odpady komunalne zagospodarowywane są w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieiniu posiadającym status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). RIPOK w Trzebieiniu znajduje się w regionie zachodnim Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami i zgodnie z prawem jest jedną z dwóch takich instalacji w regionie, do których obowiązkowo muszą trafiać zmieszane odpady komunalne z powiatów: bolesławieckiego, lubańskiego i zgorzeleckiego.

6. Plany inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gminy na mocy znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązane są podejmować szereg działań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Zadania te obejmują również działania inwestycyjne z zakresu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bolesławiec.

Gmina Miejska Bolesławiec nie zawarła w budżetowych dokumentach planistycznych zadań inwestycyjnych ściśle związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Aczkolwiek niewykluczone jest zmodyfikowanie tych zapisów w przypadku ostatecznego stwierdzenia wielkości nadwyżki dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a wydatkami na system odpadowy.

W ramach poszerzenia niezbędnego wyposażenia sprzyjającego segregacji odpadów komunalnych „u źródła”, w 2014 r. dokonano zakupu 12 kompletów pojemników składających się z trzech pojemników o pojemności 1.500 l do zbierania segregowanych odpadów komunalnych. Z zaplanowanej na zadanie kwoty 56.160 zł wydatkowano 34.981 zł. Część pojemników usytuowana została już na terenie miasta, część oczekuje na ostateczne uzgodnienia miejsc ich posadowienia, a pozostałe spełniają funkcje pojemników zastępczych w czasie mycia i dezynfekcji, napraw technicznych i pilotażowych akcji tworzenia kolejnych lokalnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Z uwagi na fakt, iż Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu (MZGK), jako jednoosobowa spółka Gmina Miejska Bolesławiec, realizuje zadania komunalne w szczególności z zakresu gospodarki odpadami, w ramach opracowywania niniejszego dokumentu, pozyskano od MZGK informacje na temat planów inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Przedsiębiorca przedstawił swoje zamierzenia, przy czym nie dokonał ich wyszacowania kwotowego. Plany obejmują następujące działania:

- budowę boksów na surowce wtórne,
- rekultywację sektora „A” na kwaterze nr 1 składowiska,
- zakup kruszarki do gruzu budowlanego,
- zakup kompaktora do zagęszczania odpadów,
- montaż instalacji odpylającej linię technologiczną mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP),
- zakup rozdrabniarki do odpadów wielkogabarytowych,
- zakup i montaż prasy belującej do surowców wtórnych,
- budowę instalacji fotowoltaicznej (2 MW).

7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W okresie VII-XII 2013 r. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych i nierozzerwanie związane z nimi wydatki zamknęły się w kwocie 2.882.880 zł. W 2014 r. wyniosły one 6.569.343 zł. W ujęciu średniomiesięcznym pozycja ta ukształtowała się odpowiednio na poziomie 478.813 zł w II półroczu 2013 r. i poziomie 547.445 zł w 2014 r.

Warto zaznaczyć, iż relatywnie największym obciążeniem przedsiębiorcy w zakresie odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych jest opłata, jaką operator obowiązany jest ponieść za składowanie odpadów, czyli korzystanie ze środowiska. Wyniosła ona w okresie VII-XII 2013 r. 1.261.291 zł*, a w 2014 r. 2.804.848 zł*. Opłata ponoszona z tytułu składowania odpadów (nazywana opłatą „marszałkowską”, dla której podstawą prawną jest art. 273 ust. 1 pkt 4 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – Dz. U. z 2008 r. nr 25, poz. 150, z późn. zm.) jest instrumentem o charakterze finansowo-prawnym, służącym osiągnięciu celów ochrony środowiska wynikających z podstawowych obecnie zasad światowego i europejskiego prawa ochrony środowiska, tj. zasadą „zanieczyszczający płaci”. Za „zanieczyszczającego” środowisko (sprawcę uciążliwości dla środowiska), przepisy dotyczące opłat uznają ostatecznego sprawcę takiej uciążliwości, a więc w przypadku składowania odpadów – ich posiadacza prowadzącego takie składowanie. Dla miasta Bolesławiec prowadzącym składowanie jest Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu.

* źródło: dane przedsiębiorcy;

8. Liczba mieszkańców

Do opracowania uchwał tworzących nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Bolesławiec, szacunków, określenia stawek i przygotowania dokumentacji przetargowej wykorzystano następujące dane:

- liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na terenie miasta 38.584 osób,
- liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt czasowy na terenie miasta 1.002 osoby,
- szacunkowa liczba mieszkańców zamieszkałych na terenie miasta 35.793 osoby.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. w ewidencji wymiarowej widnieje 4.634 zobowiązanych do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z 31.818 mieszkańców objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, deklarujących segregację odpadów jest 26.129 osób i 5.689 osób, którzy gromadzą odpady w sposób nieselektywny.

Z porównania szacunkowej liczby mieszkańców zamieszkałych na terenie miasta z liczbą mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wynika, że 3.975 mieszkańców niewykazanych zostało w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uwzględniając wynikającą z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach definicję **zamieszkiwania**, zawartą w opublikowanej na stronie internetowej interpretacji Ministerstwa Ochrony Środowiska (http://www.mos.gov.pl/arttykul/4472_obowiazki_gminy/20788_nowe_zasady_gospodarowania_odpadami_komunalnymi_w_stosunku_do_terenow_rodzinnych_ogrodow_dzialkowych_i_domow_letniskowych.html), liczba mieszkańców niewykazanych w deklaracjach odpadowych może odbiegać od ilości mieszkańców uwzględnionych w szacunkach. W myśl interpretacji **zamieszkanie** w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma wyłącznie faktyczny charakter i nie należy go utożsamiać z miejscem zamieszkania w rozumieniu Kodeksu cywilnego. Zgodnie z art. 25 Kodeksu cywilnego miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa

z zamiarem stałego pobytu. W przypadku zamieszkania w rozumieniu przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma znaczenia, czy dana osoba ma zamiar i wolę stałego pobytu na danej nieruchomości. Istotne jest jedynie, że dana nieruchomość w danym miesiącu jest miejscem, w którym koncentruje się jej aktywność życiowa. Założenie takie wynika z celu regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest zapewnienie odbioru odpadów komunalnych z tych nieruchomości, na których faktycznie przebywają (bytują ludzie), a w związku z tym przebywaniem powstają odpady komunalne. W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach celowo nie posłużono się więc kategorią „miejsce zamieszkania”, lecz wyłącznie pojęciem „zamieszkiwania”. Użycie tego pojęcia jest świadomym zabiegiem legislacyjnym, wskazującym, że na gruncie tej ustawy żadnego znaczenia nie ma zamiar stałego pobytu, a znaczenie ma wyłącznie faktyczne przebywanie danej osoby na nieruchomości. Tym samym, w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nacisk położony jest na faktyczne przebywanie (bytowanie) danej osoby na nieruchomości, na koncentrację życia w danym miejscu, co powoduje wytwarzanie na tej nieruchomości odpadów komunalnych przez tę osobę i konieczność zagospodarowania tych odpadów.

Potwierdzenie powyższego stanowią mogą wszelkiego rodzaju migracje mieszkańców, a więc wyjazdy poza granice miasta (kraju) w celach zarobkowych, pobierania nauki, czy też zmian miejsca zamieszkania wynikających z posiadaniem wielu nieruchomości, np. w innych miejscowościach. Nie bez znaczenia dla ilości faktycznie zamieszkujących na terenie miasta Bolesławiec pozostaje również obserwowany od kilku lat trend wyludniania się miast położonych w niedalekich odległościach od dużych aglomeracji miejskich, tj. Wrocław, Poznań. Bliskość dużych skupisk ludności oferujących szersze zaplecze edukacyjne i rozwojowe oraz większe możliwości pozyskania pracy, powoduje ruchy mieszkańców. W wielu przypadkach ruchy te doprowadzają do osiedlania się w dużych aglomeracjach na stałe.

9. Liczba właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 tej ustawy

W analizowanym okresie nie podejmowano działań, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r. na terenie miasta Bolesławiec*:

- istnieje 75 nieruchomości ze zbiornikami bezodpływowymi niepodłączonymi do kanalizacji,
- nie stwierdzono oczyszczalni przydomowych,
- istnieje 1 stacja zlewna.

* źródło: sprawozdanie SG-01 za 2014 r.

10. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

W opracowywanej w 2013 r. dokumentacji przetargowej postępowania o zamówienie publiczne, mającego na celu wyłonienie wykonawcy zadania polegającego na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych oraz prowadzeniu centralnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, określono szacunkowe ilość odpadów komunalnych, które wytworzone zostaną w okresie realizacji zadania. Przedstawiają się one następująco:

- 2013 r. – 18.064,73 Mg/rok,
- 2014 r. – 18.205,63 Mg/rok,
- 2015 r. – 18.347,64 Mg/rok.

Uśrednioną ilość odpadów komunalnych oszacowano na poziomie 18.206 Mg/rok.

Gminy, w myśl art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Poniżej przedstawiono jakie ilości i rodzaje odpadów komunalnych odebrano z domów jednorodzinnych, lokali mieszkalnych, wspólnot mieszkaniowych i zasobów spółdzielni mieszkaniowej.

Tabela 1 – Ilość i rodzaj odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych

Rodzaj odpadów komunalnych*		Ilość odebranych odpadów [Mg]*	
		VII-XII 2013	I -XII 2014
15	Odpady opakowaniowe; sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach	584,30	1 164,42
16	Odpady nieujęte w innych grupach	19,08	
17	Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych)	999,70	1 673,82
19	Odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, z oczyszczalni ścieków oraz z uzdatniania wody pitnej i wody do celów przemysłowych		40,02
20 bez 20 03 01	Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie	79,82	6,50
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4 028,68	7 581,64
Ogółem:		5 711,58	10 466,40

* źródło: dane przedsiębiorcy;

Zarówno w okresie VII-XII 2013 r., jak i 2014 r. największą grupę odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych stanowiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne. Kolejną pod względem ilościowym grupę odpadów tworzyły odpady z budów, remontów i demontażu obiektów budowlanych. Odpady opakowaniowe wraz z odpadami komunalnymi łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie to ostatnia, z punktu widzenia ilościowego, grupa odpadów, którą stwierdzono w ogólnym strumieniu odpadów z nieruchomości zamieszkałych. Z uwagi na charakter i jednostkową wagę, zrozumiałym wydaje się, iż najmniejszą wagowo grupę odpadów stanowią właśnie odpady opakowaniowe.

Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miasta Bolesławiec, na mocy uchwały z dnia 28 grudnia 2012 r. nr XXXII/274/2012, postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęto m.in. nieruchomości przeznaczone na działalność gospodarczą, budynki użyteczności publicznej, placówki dydaktyczno-edukacyjne i handlowo-usługowe.

Tabela 2 – Ilość i rodzaj odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości niezamieszkałych

Rodzaj odebranych odpadów*		Ilość odebranych odpadów [Mg]*	
		VII-XII 2013	I -XII 2014
02	Odpady z rolnictwa, sadownictwa, upraw hydroponicznych, rybołówstwa, leśnictwa, łowiectwa oraz przetwórstwa żywności	7,16	1,26
04	Odpady z przemysłu skórzanego, futrzarskiego i tekstylnego	10,38	25,18
15	Odpady opakowaniowe; sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach	18,96	57,07
16	Odpady nieujęte w innych grupach	11,20	7,40
17	Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych)	155,56	408,26
19	Odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, z oczyszczalni ścieków oraz z uzdatniania wody pitnej i wody do celów przemysłowych	30,94	66,37
20 bez 20 03 01	Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie	400,29	616,82
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	626,14	1 518,10
Ogółem:		1 260,63	2 700,46

* źródło: dane przedsiębiorcy;

Z odebranego strumienia odpadów z nieruchomości niezamieszkałych najbardziej znaczącą grupą, podobnie jak w przypadku nieruchomości zamieszkałych, okazały się niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne. Nieco inaczej przedstawiają się porównawcze dane dotyczące odpadów z budów i remontów oraz odpadów opakowaniowych wraz z odpadami komunalnymi łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie. Odpadów opakowaniowych z frakcjami selektywnie zebranych było bowiem znacząco więcej niż odpadów budowlanych. Oprócz wymienionych powyżej grup odpadów w ogólnym strumieniu odpadów z miejsc świadczenia, placówek handlowych, usługowych i miejsc użyteczności publicznej stwierdzono odpowiednio odpady z instalacji i urządzeń służących zagospodarowaniu odpadów, odpady z przemysłu skórzanego, futrzarskiego i tekstylnego, odpady nieujęte w innych grupach, odpady z rolnictwa, upraw i przetwórstwa żywności.

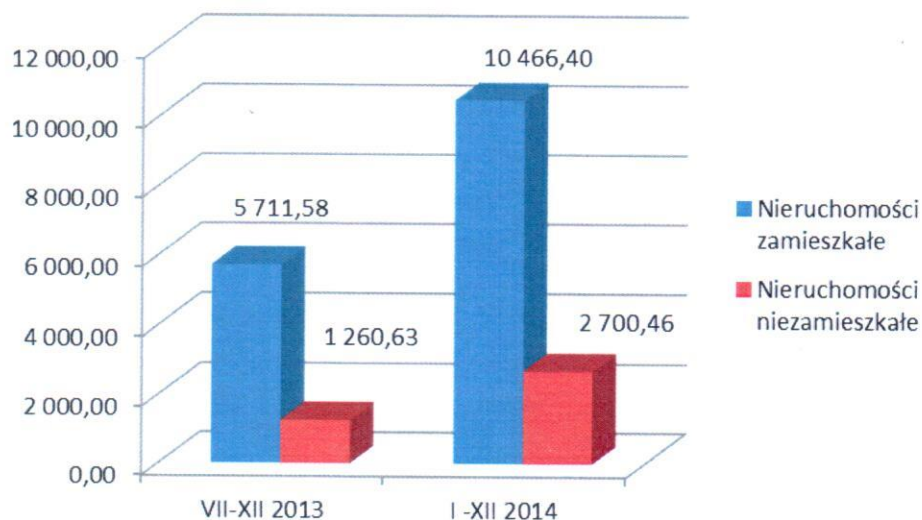
Zagregowane dane z obydwu rodzajów nieruchomości przedstawiono poniżej.

Tabela 3 – Ilość odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych

Rodzaj nieruchomości*	Ilość odebranych odpadów [Mg]*			
	VII-XII 2013	Średniomiesięcznie	I -XII 2014	Średniomiesięcznie
Nieruchomości zamieszkałe	5 711,58	951,93	10 466,40	872,20
Nieruchomości niezamieszkałe	1 260,63	210,11	2 700,46	225,04
Ogółem:	6 972,21	1 162,04	13 166,86	1 097,24

* źródło: dane przedsiębiorcy;

Wykres 2 – Ilość odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych*



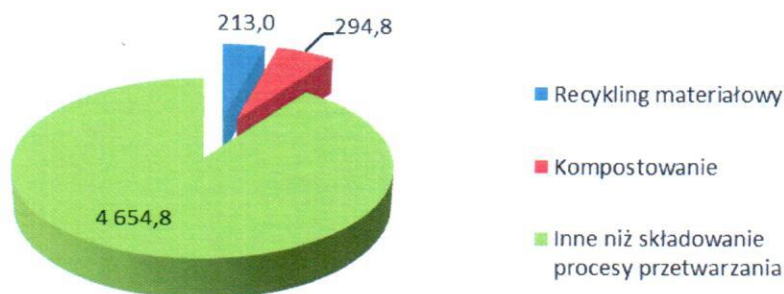
* źródło: dane przedsiębiorcy;

Z powyższych danych wynika, iż w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych zdecydowaną większość stanowią odpady powstające w gospodarstwach domowych. W II półroczu 2013 r. powstawało ich blisko 952 Mg miesięcznie, a w 2014 r. 872 Mg w skali miesiąca. Na nieruchomościach niezamieszkałych średniomiesięcznie powstawało natomiast blisko 210 Mg odpadów na przełomie VII-XII 2013 r. i 225 Mg w 2014 r. Zaobserwowany układ wydaje się prawidłowy i wynika z naturalnego cyklu „dnia codziennego”. Pomimo, iż zdecydowana większość dnia spędzana jest na szeroko rozumianą działalność zarobkową, bez wątpienia zdecydowanie więcej odpadów generowanych jest podczas bytowania w gospodarstwach domowych, czego potwierdzeniem może być, np. przygotowywanie posiłków.

11. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

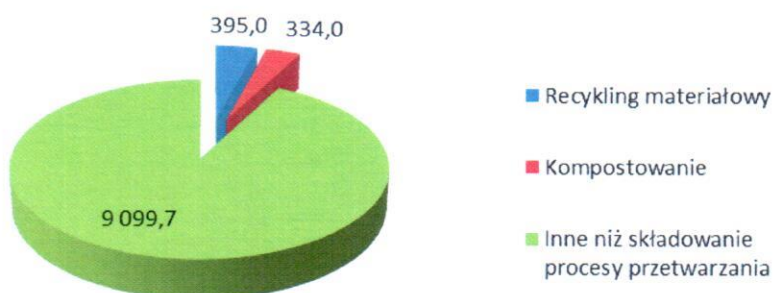
Poniżej przedstawiono wykresy obrazujące ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i ulegających biodegradacji wraz ze wskazaniem jakim procesom zostały poddane w ramach zagospodarowania.

Wykres 3 – Ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i ulegających biodegradacji z wyszczególnieniem procesów jakim je poddano w ramach zagospodarowania – VII-XII 2013 r. (Mg)*



źródło: sprawozdania sporządzane przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości III i IV kwartał 2013 r.;

Wykres 4 – Ilości odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i ulegających biodegradacji z wyszczególnieniem procesów jakim je poddano w ramach zagospodarowania – 2014 r. (Mg)*



źródło: sprawozdania sporządzane przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości I-IV kwartał 2014 r.;

Powyższe dane wskazują, iż w II półroczu 2013 r. blisko 5.163 Mg odpadów komunalnych poddano procesom mającym na celu ograniczenie składowania. W 2014 r. ilość opadów, w stosunku do których zastosowano recykling materiałowy, kompostowanie i inne niż deponowanie procesy przetwarzania odpadów, ukształtowała się na poziomie ok 9.829 Mg.

Procesy odzysku materiałowego, biologicznego przetwarzania i pozostałe procesy inne niż deponowanie w znaczący sposób pozwalają ograniczyć masę ogólną odpadów komunalnych trafiających na składowisko. Wykorzystanie ich na etapie zagospodarowania pozwoliło na zmniejszenie ogólnej ilości odpadów komunalnych, które trafiły na składowisko do ok 2.327 Mg w okresie II półrocza 2013 r. i ok 4.630 Mg w 2014 r.

12. Podsumowanie

Podsumowując niniejsze opracowanie wskazać należy że:

- Gmina Miejska Bolesławiec posiada odpowiednią infrastrukturę umożliwiającą przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi zostały określone, jednak nie są one niezbędne do funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- miesięczne koszty poniesione na odbieranie, odzysk, recykling i unieszkodliwianie odpadów komunalnych i związane z nimi typowe wydatki systemowe w okresie od początku funkcjonowania systemu do końca 2014 r. kształtują się na zbliżonym poziomie;
- podejmowane są działania mające na celu objęcie wszystkich mieszkańców nowym systemem odpadowym;
- nie podejmowano działań, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 tej ustawy;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta Bolesławiec jest mniejsza od przewidywanej;
- w stosunku do zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, podejmowane są działania mające na celu ograniczenie ogólnej ilości odpadów deponowanych na składowisku.

ZATWIERDZAM
I ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA
Iwona Mandziuk-Dudek

Zastępca Dyrektora

mgr Grażyna Strzyżewska

KIEROWNIK

Działu Gospodarki Odpadami

mgr Adrian Kaczmarek

DYREKTOR

inż. Kazimierz Łomkowski