

Uchwała nr I/30/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bolesławiec sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Styłska - Członek, Dorota Pietrzykowska - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bolesławiec sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Prezydenta Miasta Bolesławiec sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2018 rok zrealizowano w wysokości 179.481.175,22 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 95,15%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 159.468.250,89 zł, co stanowi 100,12% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 20.012.924,33 zł, co stanowi 68,17% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 4.551.765,00 zł tj. 69,96% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 193.398.031,28 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,58%, w tym wydatki bieżące w kwocie 148.564.940,30 zł, co stanowi 95,15% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 44.833.090,98 zł, co stanowi 92,72% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 1.133.257,00 zł zrealizowano w wysokości 1.135.613,00 zł, co stanowi 100,20% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 715.755,00 zł, co stanowi 98,20% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 51.994,00 zł, co stanowi 96,30% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w kwocie 135.928,00 zł, z której na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 123.700,00 zł;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 7.124.817,00 zł, co stanowi 103,45% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 8.076.258,00 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 13.916.856,06 zł, przy planowanym w kwocie 15.855.616,00 zł. Miasto w 2018 roku zaciągało zobowiązania długoterminowe z tytułu pożyczki i emisji obligacji w łącznej kwocie 14.446.708,97 zł. Miasto dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 1.083.320,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 40.388.479,34 zł, w tym kwotę 54.142,41 zł stanowiły zobowiązania długoterminowe z tytułu umowy leasingu finansowego. Miasto nie posiadało zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom wynosiły 2.550.000,00 zł.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 10.903.310,59 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 8,61% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 5,12%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piekarska