

**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi
na terenie
Gminy Miejskiej Bolesławiec
za 2018 r.**



Bolesławiec, kwiecień 2019 r.

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	3
2. Zagadnienia ogólne.....	3
3. Źródła powstawania odpadów komunalnych.....	5
4. System gospodarowania odpadami komunalnymi.....	6
5. Możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.....	9
6. Plany inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	9
7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	10
8. Liczba mieszkańców.....	10
9. Liczba właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12 tej ustawy	11
10. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, w tym ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	12
11. Podsumowanie	19

- odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
2. Uchwała nr XL/399/2017 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 24 października 2017 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bolesławiec;
 3. Uchwała nr XXXIII/338/2017 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta Bolesławiec,
 4. Uchwała nr XXIX/297/2016 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 26 października 2016 r. zmieniająca uchwałę nr XIII/16/2015 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 23 września 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki za pojemniki na terenie miasta Bolesławiec;
 5. Uchwała nr XVI/203/2015 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi;
 6. Uchwała nr XXXII/274/2012 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Nowy system polegający na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych na terenie miasta Bolesławiec funkcjonuje od 1 lipca 2013 r.

Właściciele nieruchomości, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy mieć na uwadze fakt, iż od początku funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami nie uległy zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadku nieruchomości zamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 11,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny opłata wynosi 15,00 złotych od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników. Stawka za pojemnik, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi:

- 1) w wysokości 24,00 zł – za pojemnik o pojemności 60 l;
- 2) w wysokości 45,00 zł – za pojemnik o pojemności 110 l;
- 3) w wysokości 48,00 zł – za pojemnik o pojemności 120 l;
- 4) w wysokości 96,00 zł – za pojemnik o pojemności 240 l;
- 5) w wysokości 160,00 zł – za pojemnik o pojemności 400 l;
- 6) w wysokości 264,00 zł – za pojemnik o pojemności 660 l;
- 7) w wysokości 445,00 zł – za pojemnik o pojemności 1100 l;

Stawka za pojemnik, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) w wysokości 33,00 zł – za pojemnik o pojemności 60 l;
- 2) w wysokości 61,00 zł – za pojemnik o pojemności 110 l;
- 3) w wysokości 66,00 zł – za pojemnik o pojemności 120 l;
- 4) w wysokości 131,00 zł – za pojemnik o pojemności 240 l;
- 5) w wysokości 220,00 zł – za pojemnik o pojemności 400 l;

1. Wprowadzenie

Utrzymanie czystości i porządku należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Obowiązki gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku na swoim terenie szczegółowo określa Rozdział 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.).

Na podstawie art. 3 ust 2 pkt 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności, dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W myśl w/w ustawy na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. Zagadnienia ogólne

Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożyła na gminy obowiązek wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez przejęcie odpowiedzialności za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), Rada Miasta Bolesławiec podjęła następujące akty prawa miejscowego:

1. Uchwała nr XL/400/2017 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 24 października 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych

- 6) w wysokości 361,00 zł – za pojemnik o pojemności 660 l;
- 7) w wysokości 605,00 zł – za pojemnik o pojemności 1100 l;

W przypadku nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku, na których znajdują się domki letniskowe, opłata jest ryczałtowa i wynosi 48,00 zł rocznie od jednego domku, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz w wysokości 66,00 zł rocznie od jednego domku, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Opłata za nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 25,00 zł rocznie od jednej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz w wysokości 40,20 zł rocznie od jednej nieruchomości, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Wpływy z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bilansują wydatki roczne na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2017 r. przeprowadzono postępowanie o zamówienie publiczne na świadczenie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu miasta Bolesławiec. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyłoniono Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu jako podmiot – przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne z terenu miasta. Podmiot ten, zgodnie z zwartą w dniu 07 grudnia 2017 r. umową nr ZI.272.85.2017, w 2018 r. realizował zadanie obejmujące odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu miasta Bolesławiec oraz utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Zważywszy na powyższe, podobnie jak w latach poprzednich niniejszy dokument opiera się głównie na danych i informacjach pochodzących od tego podmiotu.

W zestawieniach porównawczych uwzględniono dane zawarte w poprzednich opracowaniach (analizach za lata ubiegłe).

3. Źródła powstawania odpadów komunalnych

Zgodnie z definicją, zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.), przez odpady komunalne rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Nieziennie głównym źródłem powstawania odpadów komunalnych związanych z działalnością bytową człowieka są gospodarstwa domowe. Odpady komunalne powstają jednak nie tylko na terenach nieruchomości zamieszkałych, tj. domy i budynki wielolokalowe, ale również w nieruchomościach niezamieszkałych, czyli przeznaczonych na szeroko rozumianą działalność gospodarczą, budynkach użyteczności publicznej, placówkach dydaktyczno-edukacyjnych, handlowo-usługowych i innych (m.in. wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe).

Wśród źródeł powstawania odpadów należy wymienić również tzw. „dzikie wysypiska”. W ramach środków zabezpieczanych w budżecie usuwane są nieczystości z tego typu miejsc i terenów.

4. System gospodarowania odpadami komunalnymi

Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie miasta Bolesławiec opiera się głównie na odbiorze odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z przeznaczonych wyłącznie do tego i przystosowanych do mechanicznego opróżniania pojemników.

Odebrane z trenu miasta odpady zmieszane i pozostałości po segregacji trafiają do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieiniu (ZUOK). Odpady odebrane w sposób selektywny oraz wielkogabarytowe dostarczane są głównie do ZUOK lub Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

W 2018 r. selektywnej zbiórce odpadów komunalnych podlegały, m.in. takie frakcje odpadów jak:

- 1) papier i tekturę oraz opakowania wielomateriałowe;
- 2) tworzywa sztuczne i metale;
- 3) szkło oraz opakowania ze szkła;
- 4) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, w tym odpady zielone;
- 5) odpady budowlane i rozbiórkowe powstające w wyniku remontów wykonywanych samodzielnie przez właścicieli nieruchomości, których przeprowadzenie nie wymaga zgłoszenia ani pozwolenia na budowę (zgodnie z odrębnymi przepisami);
- 6) przeterminowane leki, strzykawki i termometry rtęciowe;
- 7) chemikalia;
- 8) zużyte baterie i akumulatory;
- 9) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 10) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 11) tekstylia i odzież;
- 12) zużyte opony;
- 13) problematyczne odpady komunalne (m.in. termometry rtęciowe, gaśnice, puszki po farbách, lakierach, aerozalach, zużyte smary, oleje, kleje).

Zgodnie ze szczegółowym sposobem i zakresem świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe wyposażane były w pojemniki na zmieszane odpady komunalne (pozostałości po segregacji), oraz nieruchomości zamieszkałe w zabudowie wielorodzinnej (wspólnoty), wyposażone zostały w pojemniki na odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, w tym odpady zielone. Natomiast nieruchomości zamieszkałe w zabudowie jednorodzinnej, wyposażone zostały w worki do zbierania odpadów z papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali oraz odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, w tym odpadów zielonych.

Do zbierania papieru i tektury wykorzystywane były pojemniki (worki) koloru niebieskiego, tworzyw sztucznych i metali – koloru żółtego, a szkła oraz opakowań ze szkła – koloru zielonego oraz odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem

bioodpadów, w tym odpadów zielonym – koloru brązowego. Do zbierania odpadów zmieszanych stosuje się pojemniki koloru szarego lub grafitowego.

Odpady wielkogabarytowe oraz zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny zbierane są w PSZOK i po zgłoszeniu, bezpośrednio z terenu nieruchomości na której powstały.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zapewnione jest również w „systemie akcyjnym”, np. w ramach „Akcji sprzątanie świata” i „Światowego dnia Ziemi”.

W ciągu roku, a w szczególności w miesiącach październik/listopad prowadzona jest zbiórka odpadów zielonych (liści). Odbiór tych odpadów odbywa się w systemie workowym.

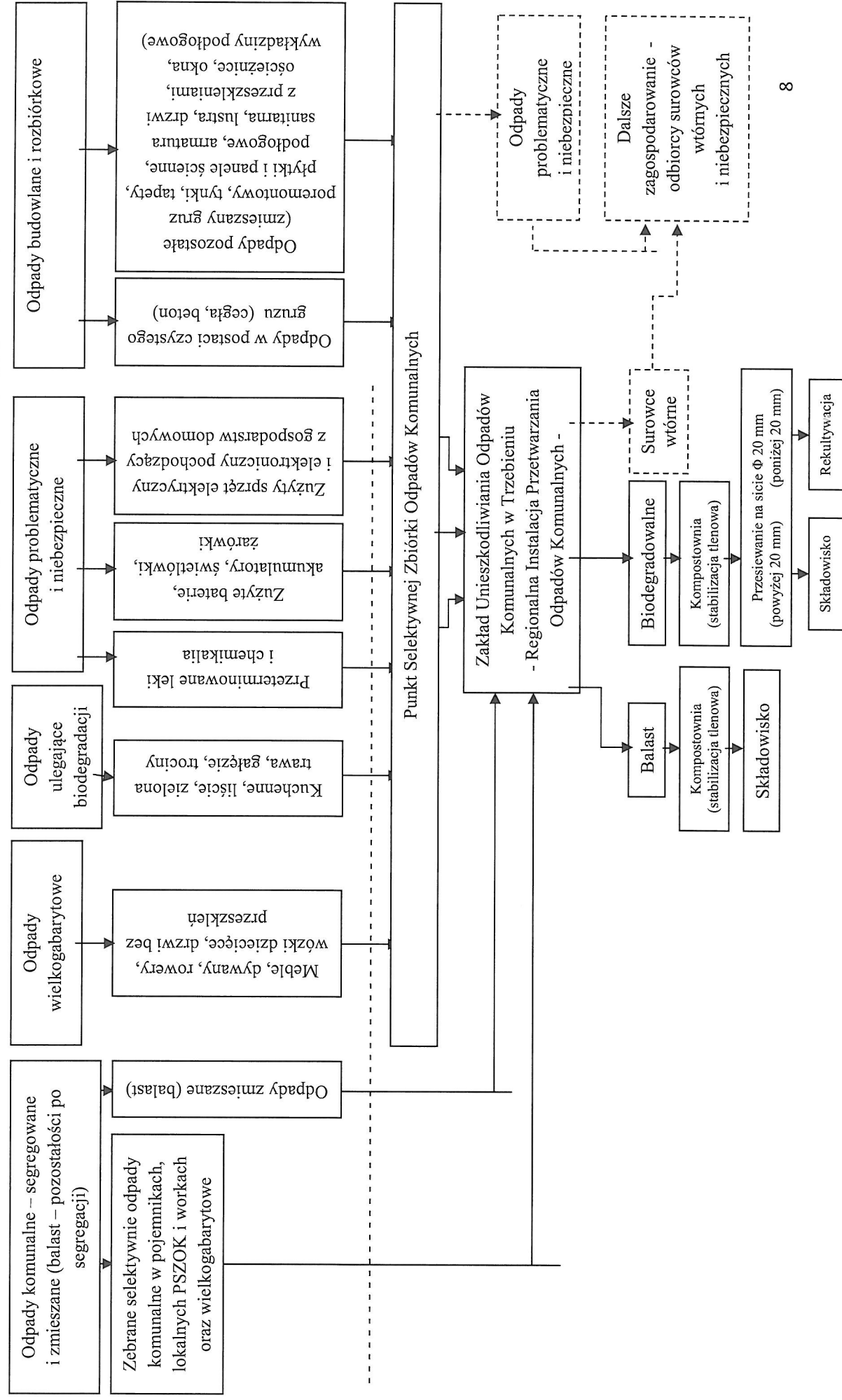
W myśl regulaminu odpady problematyczne i niebezpieczne, tj. przeterminowane leki oraz termometry rtęciowe, chemikalia pochodzące z gospodarstw domowych, zużyte baterie, zużyte akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny można przekazywać do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

W celu ułatwienia mieszkańcom pozbywania się przeterminowanych leków w większości aptek na terenie miasta umieszczono specjalne pojemniki na te odpady. W szkołach i budynkach użyteczności publicznej rozmieszczono także pojemniki na zużyte baterie.

Na terenie miasta Bolesławiec od 2003 r. funkcjonuje system ogólnodostępnych pojemników do zbierania segregowanych odpadów komunalnych, tzw. lokalnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Uzupełnieniem infrastruktury sprzyjającej segregacji odpadów komunalnych w postaci sieci lokalnych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych („gniazd”) jest centralny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). Punkt ten powstał i funkcjonuje na terenie Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu przy ul. S. Staszica 6.

Schemat 1 – system gospodarowania odpadami komunalnymi – „droga odpadu” (stan obowiązujący w 2018 r.)



5. Możliwości przetwarzania odpadów komunalnych

Na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec nie ma bezpośredniej możliwości przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Zebrane z terenu miasta Bolesławiec odpady komunalne zagospodarowywane są w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieniu, posiadającym status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). RIPOK w Trzebieniu znajduje się w regionie zachodnim Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami i zgodnie z jego postanowieniami jest jedną z dwóch takich instalacji w regionie, do których obowiązkowo muszą trafiać zmieszane odpady komunalne z powiatów: bolesławieckiego, lubańskiego i zgorzeleckiego.

Linia mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP) dla zmieszanych odpadów komunalnych RIPOK posiada wydajność 40 000 Mg/rok*.

Wydajność RIPOK dla odpadów zielonych i ulegających biodegradacji zebrane selektywnie to 2 000 Mg/rok*.

Dla pozostałości z sortowania i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zdolność unieszkodliwienia przez składowanie to 16 240 Mg/rok*.

* źródło: dane przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne z terenu miasta;

6. Plany inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gminy na mocy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązane są podejmować działania związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. W opracowaniu uwzględniono następujące działania:

- wykonanie infrastruktury niezbędnej do zapewnienia kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi w ZUOK w Trzebieniu;
- rekultywacja sektora A na kwaterze nr 1;
- instalacja systemu zabezpieczenia PPOŻ sortowni;
- rozbudowa monitoringu;
- wykonanie awaryjnego systemu otwierania drzwi w hali budynku;
- zakup przesiewarki do kompostu;
- zakup prasokontenera;
- zakup kontenerów metalowych na bioodpady 34 m³;
- zakup ładowarki kołowej,
- zakup samochodu (śmieciarki) na odpady komunalne;
- zakup samochodu (śmieciarki) na bioodpady.

Mając na uwadze działalność inwestycyjną w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, warto podkreślić, iż Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, w celu realizacji powierzonych mu zadań, zakupił pojazd do odbioru odpadów zielonych i samochód skrzyniowy z HDS. Przedsiębiorca rozpoczął również modernizację infrastruktury niezbędnej do zapewnienia kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi w ZUOK Trzebień, która obejmuje, m.in. budowę boksów, zakup mobilnej rozdrabniarki do odpadów wielkogabarytowych i zielonych, zakup kontenerów i zakup samochodu z systemem hakowym oraz zakup ładowarki.

W ramach działań związanych z gospodarką odpadami zapewniających mieszkańcom możliwość selektywnego zbierania odpadów komunalnych, tzw. segregacji „u źródła”, na terenie miasta utrzymywana jest, głównie przy budynkach wielolokalowych, sieć ogólnodostępnych pojemników do zbierania odpadów komunalnych, tj. papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz opakowań ze szkła.

7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W 2018 r. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych oraz związane z nimi wydatki zamknęły się w kwocie 7 318.800 zł*. Dla porównania w 2017 r. wyniosły 7 169 635 zł, w 2016 r. wyniosły one 7 231 531 zł*, w 2015 r. osiągnęły poziom 7 091 862 zł*, w 2014 r. wyniosły 6 569 343 zł*, a w II półroczu 2013 r. 2 872 880 zł*.

Obserwowany wzrost kosztów (wydatków) na odbiór, odzysk, recykling i unieszkodliwianie odpadów komunalnych związany jest z w dużej mierze z poszerzeniem zakresu rzeczowego zadania zlecanego podmiotowi odbierającemu odpady komunalne z terenu miasta. Na przełomie w/w lat zakres świadczeń wykonywanych dla mieszkańców w zamian za wnoszoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi poszerzony został m.in. o utrzymanie w należytym stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym pojemników na odpady komunalne, wyposażanie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych w pojemniki na odpady zmieszane i pozostałości po segregacji oraz worki na odpady segregowane. W ramach możliwości przedmiotowy zakres świadczeń jest sukcesywnie poszerzany.

W każdym z objętych analizą okresów największym obciążeniem podmiotu odbierającego odpady komunalne jest opłata za unieszkodliwianie odpadów – opłata „marszałkowska” wynikająca z art. 273 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.). Uwzględnia ona opłatę jaką MZGK obowiązany jest ponosić za składowanie odpadów. W 2018 r. opłata za unieszkodliwianie odpadów wyniosła 3 576 829 zł* w 2017 r. osiągnęła kwotę 3 670 374 zł*, w 2016 r. zamknęła się w kwocie 3 790 039 zł*, w 2015 r. osiągnęła poziom 2 927 285 zł*, w 2014 r. wyniosła 2 804 848 zł*, a w II półroczu 2013 r. zamknęła się w kwocie 1 261 291 zł*. Opłata za korzystanie ze środowiska to instrument o charakterze finansowo-prawnym, służący osiągnięciu celów ochrony środowiska wynikających z podstawowych obecnie zasad światowego i europejskiego prawa ochrony środowiska, tj. zasadą „zanieczyszczający płaci”. Za „zanieczyszczającego” środowisko przepisy dotyczące opłat uznają ostateczny podmiot powodujący uciążliwość. Dla miasta Bolesławiec takim podmiotem jest MZGK.

* źródło: wykonanie budżetu za 2018 r. oraz dane przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne z terenu miasta.

8. Liczba mieszkańców

W okresie sprawozdawczym wysłano 188 wezwań mających na celu m.in. doprowadzenie do wywiązywania się z ciążących na właścicielach nieruchomości obowiązków w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami, m.in. do złożenia pierwszych deklaracji o wysokości opłaty lub złożenia nowych (zmieniających) deklaracji. Systematycznie prowadzone działania w zakresie analizy zobowiązanych do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozwoliły na ustalenie nowych, mieszczących się w definicji ustawowej, właścicieli nieruchomości, którzy obowiązani byli wnosić w/w opłatę. Prowadzone działania w zakresie analizy zobowiązanych do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi pozwoliły na ustalenie nowych płatników za nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe, na których powstawały odpady komunalne.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. w ewidencji wymiarowej ujęto 4 909 zobowiązanych do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z liczby 32 055 mieszkańców objętych nowym systemem gospodarki odpadami, 26 615 osób deklarowało segregację odpadów, a 5 440 osób gromadziło odpady w sposób nieselektywny. Dla porównania w ewidencji wymiarowej na koniec 2017 r. widniało 31 877 osób, z których 26 348 deklarowało segregację odpadów, a nieselegujących było 5 529 osób.

Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi ustalona na koniec 2018 r. (32 055 osób) różni się od liczby mieszkańców widniejących w ewidencji osób zameldowanych (36 456 osób). Różnica wynika głównie z faktu oparcia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o liczbę faktycznie zamieszkujących w nieruchomości.

Literalne brzmienie zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kształtujące się poglądy prezentowane przez sądy administracyjne w orzecznictwie oraz interpretacje Ministerstwa Ochrony Środowiska, nie pozwalają jednak zbyt wiele na zmniejszenie różnicy w tym obszarze. Regularnie prowadzone są jednak działania mające na celu egzekwowanie od właścicieli realizacji ustawowych obowiązków w przedmiotowym zakresie. Efektem tych działań jest zauważalne zmniejszanie się różnicy pomiędzy ilością osób zameldowanych a uwidocznionych a zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Liczbę faktycznie zamieszkujących na terenie miasta Bolesławiec determinują wszelkiego rodzaju migracje mieszkańców, a więc wyjazdy poza granice miasta (kraju) w celach zarobkowych, pobierania nauki, czy też zmiany miejsc zamieszkania wynikające z posiadania wielu nieruchomości, np. w innych miejscowościach. Nie bez znaczenia dla ilości faktycznie zamieszkujących w mieście pozostaje niezmiennie obserwowany od kilku lat trend wyludniania się miast położonych w niedalekich odległościach do dużych aglomeracji miejskich, tj. Wrocław, Poznań. Liczbę zamieszkujących w mieście determinują również takie czynniki jak czasowe wynajmowanie innego lokalu mieszkalnego, pobyty w szpitalach i innych miejscach hospitalizacji oraz odbywanie kary pozbawienia wolności

9. Liczba właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 tej ustawy

Według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. na terenie miasta Bolesławiec*:

- istnieje 58 nieruchomości ze zbiornikami bezodpływowymi niepodłączonymi do kanalizacji,
- nie stwierdzono oczyszczalni przydomowych,
- istnieje 1 stacja zlewna.

W analizowanym okresie służby komunalne wraz ze strażnikami miejskimi na bieżąco podejmowały działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W stosunku do pozostałych właścicieli, których nieruchomości nie zostały jeszcze podłączone do kanalizacji miejskiej, w 2018 r. podjęte zostaną stosowne działania.

* źródło: sprawozdanie SG-01 za 2018 r.

10. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, w tym ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

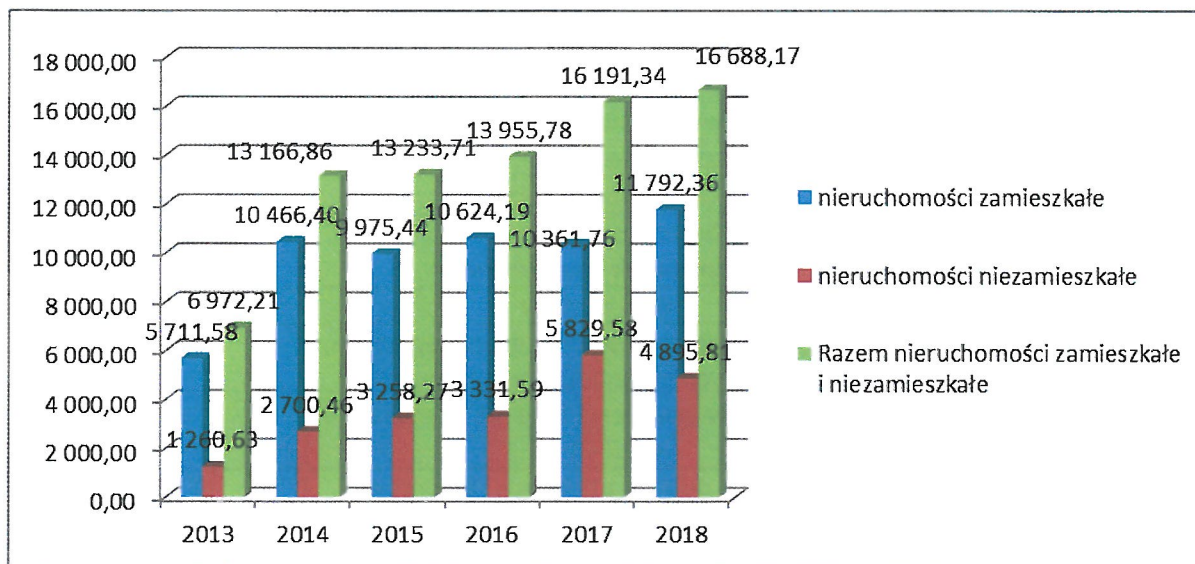
Gminy, w myśl art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W myśl art. 6c ust. 2 tej ustawy możliwy jest również odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają takie odpady. W oparciu o przedmiotowy przepis Rada Miasta Bolesławiec na mocy uchwały nr XXXII/274/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r., postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Podmiot, któremu powierzono zadanie związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych odbiera i zbiera odpady zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i nieruchomości przeznaczonych na szeroko rozumianą działalność gospodarczą, budynków użyteczności publicznej, placówek dydaktyczno-edukacyjnych i handlowo-usługowych, a także innych nieruchomości, m.in. wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Tabela 1 – Ilość odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych [Mg]*

Rodzaj nieruchomości*	Ilość odebranych odpadów [Mg]*					
	VII-XII 2013	I-XII 2014	I-XII 2015	I-XII 2016	I-XII 2017	I-XII 2018
Nieruchomości zamieszkałe	5 711,58	10 466,40	9 975,44	10 624,19	10 361,76	11 792,36
Nieruchomości niezamieszkałe	1 260,63	2 700,46	3 258,27	3 331,59	5 829,58	4 895,81
Ogółem:	6 972,21	13 166,86	13 233,71	13 955,78	16 191,34	16 688,17

* źródło: dane podmiotu odbierającego odpady komunalne

Wykres 1 – Ilość odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych [Mg]*



* źródło: dane podmiotu odbierającego odpady komunalne;

W ogólnym strumieniu odpadów komunalnych zdecydowaną większość stanowią odpady powstające w gospodarstwach domowych. W 2018 r. powstawało ich blisko 982,69 w 2017 r. 863,48 Mg miesięcznie, w 2016 r. 885,35 Mg, w 2015 r. 831,29 Mg, w 2014 r. 872,20 Mg, a w II półroczu 2013 r. 951,93 Mg.

Z porównania średniomiesięcznej ilości odpadów pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych wynika, iż w roku 2018 powstało ich mniej niż w 2017 r. Ogólnie jednak należy stwierdzić, iż ilość odpadów powstających na tego typu nieruchomościach wykazuje tendencję rosnącą. W związku z tym faktem w przyszłych latach należy spodziewać się dalszego wzrostu ilości odpadów przekazywanych do zagospodarowania przez wszelkiego rodzaju prowadzących działalność gospodarczą, instytucje, placówki i władających nieruchomościami wykorzystywanymi przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Rosnący trend w ilości odpadów z nieruchomości niezamieszkałych wraz z dość stabilnym poziomem ilości odpadów z nieruchomości zamieszkałych, wskazują na ogólny wzrost wielkości strumienia odpadów wytwarzanych na terenie miasta. Przy uwzględnieniu parametrów wydajnościowych RIPOK w Trzebieniu, tj. możliwości przetwarzania linii mechaniczno-biologicznej dla zmieszanych odpadów komunalnych na poziomie 40 000 Mg/rok*, wydajności przetwarzania instalacji dla odpadów zielonych i ulegających biodegradacji na poziomie 2 000 Mg/rok* oraz możliwości przetwarzania pozostałości z sortowania i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania na poziomie 16 240 Mg/rok*, nie powinny wystąpić problemy z zagospodarowaniem płynącego od wytwórców z terenu miasta strumienia odpadów.

* źródło: dane podmiotu odbierającego odpady komunalne;

Tabela 2 – Odebrane odpady komunalne w 2018 r.*

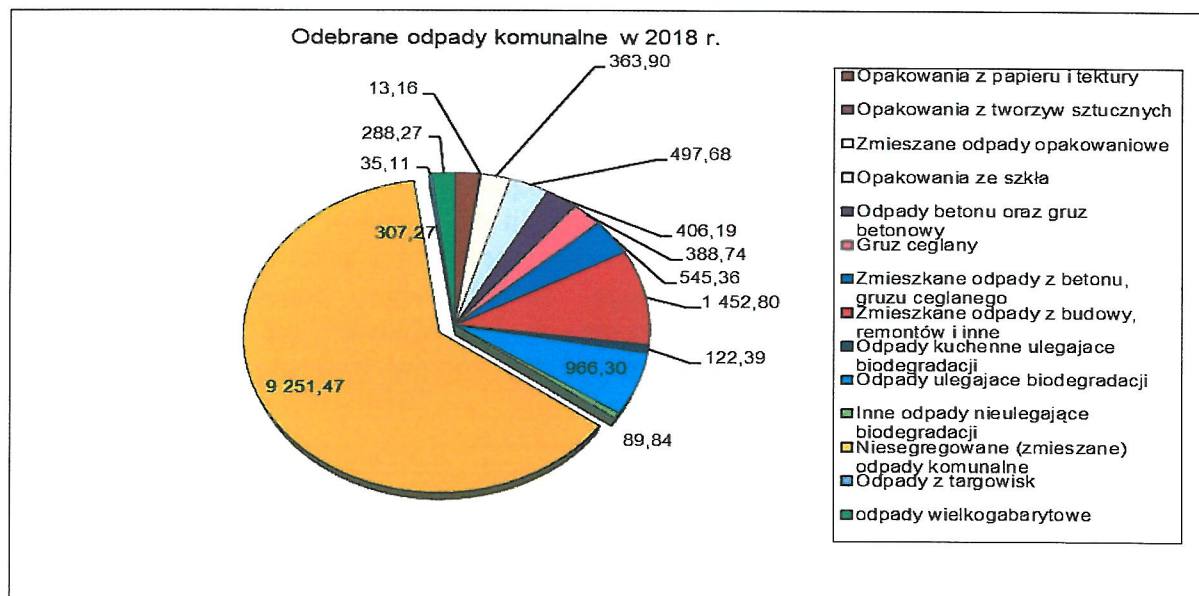
Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
150101	Opakowania z papieru i tektury	307,27
150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	13,16
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	363,90
150107	Opakowania ze szkła	497,68
170101	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	406,19
170102	Gruz ceglany	388,74
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	545,36
170904	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	1 452,80
200108	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	122,39
200201	Odpady ulegające biodegradacji	966,30
200203	Inne odpady nieulegające biodegradacji	89,84
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	9 251,47
200302	Odpady z targowisk	35,11
200307	Odpady wielkogabarytowe	288,27

Razem

14 728,48

* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Wykres 2 – Odebrane odpady komunalne w 2018 r. [Mg]*



* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

W 2018 r. największą grupę odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych i na terenie nieruchomości niezamieszkałych stanowiły odpady powstające po segregacji (pozostałości po segregacji) i odpady zmieszane. Cały strumień tych odpadów, zgodnie z wytycznymi zarówno wojewódzkich, jak i krajowych dokumentów planistycznych dotyczących gospodarki odpadami, został poddany innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Znaczącą grupą odpadów były również odpady betonu oraz gruz z rozbiórek i remontów wraz ze zmieszanymi odpadami z budów, remontów i demontaży.

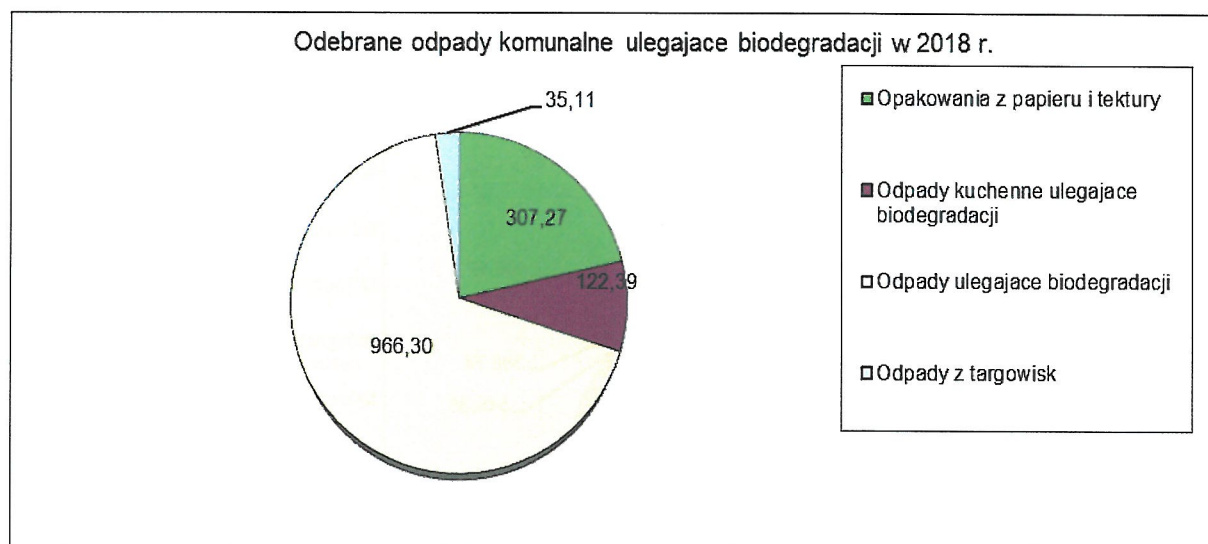
Kolejną grupę pod względem ilościowo-wagowym stanowiły odpady opakowaniowe z frakcji gromadzonych selektywnie, a więc opakowania ze szkła, opakowania z papieru i tektury oraz odpady ulegające biodegradacji.

Tabela 4 – Odebrane odpady komunalne ulegające biodegradacji w 2018 r.*

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
150101	Opakowania z papieru i tektury	307,27
200108	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	122,37
200201	Odpady ulegające biodegradacji	966,32
200302	Odpady z targowisk	35,11
Razem		1 431,07

* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Wykres 4 – Odebrane odpady komunalne ulegające biodegradacji w 2018 r. [Mg]*



* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

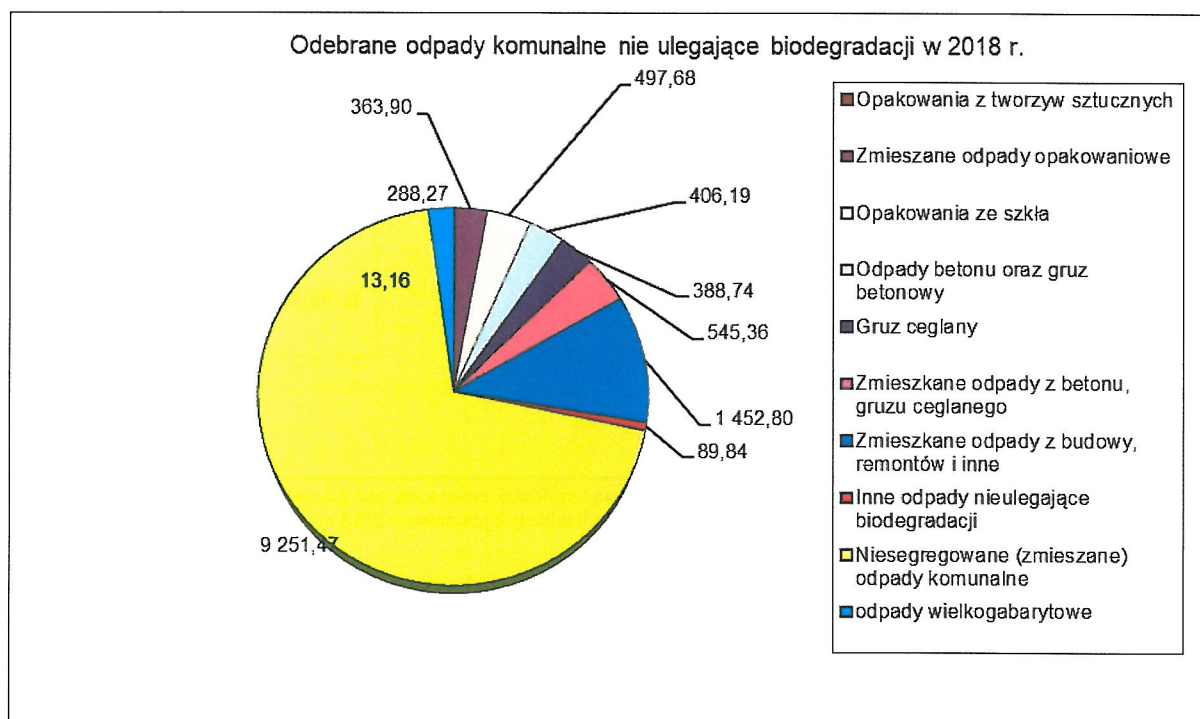
W powyższym zestawieniu najmniejszą pod względem ilościowym grupę odpadów stanowiły odpady z targowisk, których w 2018 r. odebrano 35,11 Mg. Odpadów ulegających biodegradacji odebrano 966,32 Mg. Natomiast odpadów kuchennych ulegających biodegradacji odebrano 122,37 Mg, a odpadów z papieru i tektury 307,27 Mg.

Tabela 3 – Odebrane odpady komunalne nieulegające biodegradacji w 2018 r.*

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
200307	Odpady wielkogabarytowe	288,27
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	9 251,47
200203	Inne odpady nieulegające biodegradacji	89,84
170904	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	1 452,80
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	545,36
170102	Gruz ceglany	388,74
170101	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	406,19
150107	Opakowania ze szkła	497,68
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	363,90
150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	13,16
Razem		13 297,41

* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Wykres 3 – Odebrane odpady komunalne nieulegające biodegradacji w 2018 r. [Mg]*



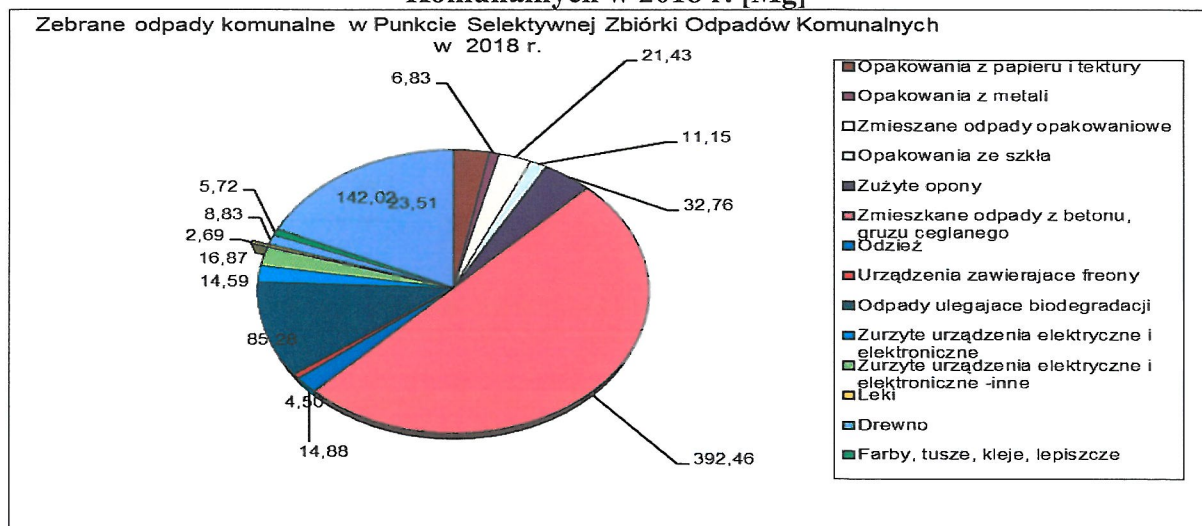
* źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Tabela 5 – Zebrane odpady komunalne w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2018 r.*

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
200307	Odpady wielkogabarytowe	142,02
200201	Odpady ulegające biodegradacji	85,28
200138	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	8,83
200136	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	16,87
200135*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1)	14,58
200132	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	2,69
200128	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepisze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	5,72
200123*	Urządzenia zawierające freony	4,50
200110	Odzież	14,88
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	392,46
160103	Zużyte opony	32,76
150104	Opakowania z metali	6,83
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	21,43
150107	Opakowania ze szkła	11,15
150101	Opakowania z papieru i tektury	40,78
Razem		783,53

*źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Wykres 5 – Zebrane odpady komunalne w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w 2018 r. [Mg]*



*źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

W strumieniu odpadów komunalnych trafiających w 2018 r. do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) największe ilościowo-wagowe grupy odpadów stanowiły zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych oraz odpady wielkogabarytowe i odpady ulegające biodegradacji. Opakowań ze szkła zebrano 11,15 Mg, a zmieszanych odpadów opakowaniowych zebrano 21,43 Mg, oraz opakowań z papieru i tektury niemal 40,78 Mg. Kolejnymi grupami odpadów były zużyte urządzenia elektryczne, odzież oraz zużyte opony.

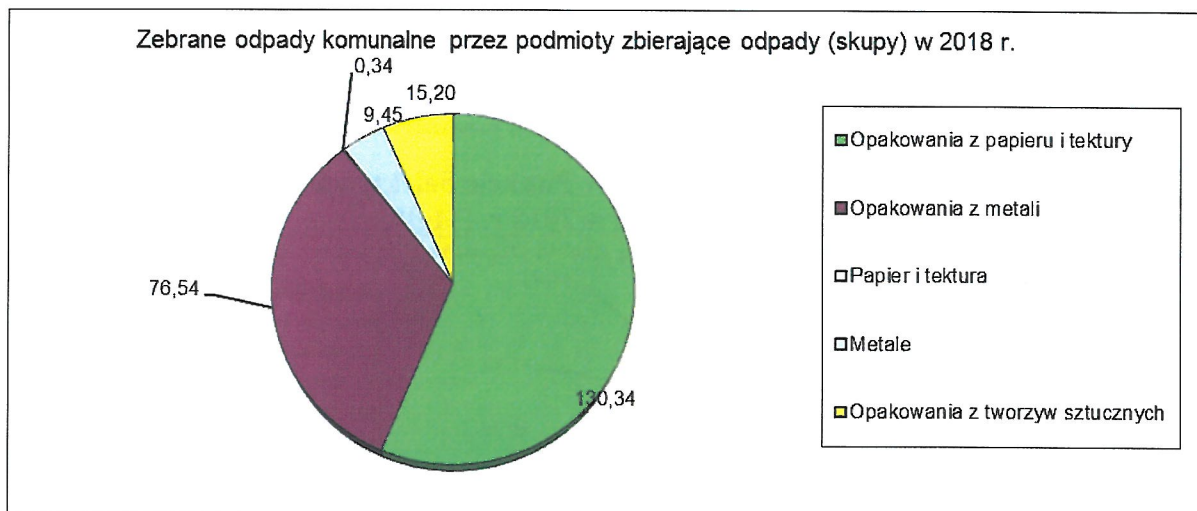
W 2018 r. do PSZOK trafiły również opakowania z metali, drewno, farby, tusze, kleje i przeterminowane leki.

Tabela 6 – Zebrane odpady komunalne przez podmioty zbierające odpady (skup) w 2018 r.*

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
150101	Opakowania z papieru i tektury	130,34
150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	15,20
150104	Opakowania z metali	76,54
200101	Papier i tektura	0,34
200140	Metale	9,45
Razem		231,87

*źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Wykres 6 – Zebrane odpady komunalne przez podmioty zbierające odpady (skupy) w 2018 r. [Mg]*



*źródło: źródło: sprawozdanie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2018 r. na podstawie danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady komunalne w 2018 r.;

Według powyższego zestawienia w 2018 r. do innych podmiotów zbierających odpady komunalne stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła największą ilościowo grupę odpadów stanowiły opakowania z papieru i tektury, zebrano 130,34 Mg oraz opakowania z metali 75,54 Mg.

11. Podsumowanie

Każda gmina obowiązana jest osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r.:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo;

a także do dnia 16 lipca 2020 r. ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

W odniesieniu do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), Gmina Miejska Bolesławiec osiągnęła wymagane poziomy:

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła 46%;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych 54%.

Powyższe dane dowodzą, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Bolesławiec funkcjonuje prawidłowo, a gmina wywiązuje się z ciężących na niej obowiązków w zakresie osiągania ustawowych wskaźników.

Na podstawie niniejszego opracowania sformułować należy niezmiennie w stosunku do analiz za lata poprzednie wnioski, a mianowicie:

- istniejąca infrastruktura, wykorzystywana do zagospodarowywania odpadów powstających na terenie miasta, umożliwia przetwarzanie pozostałości po segregacji, w tym odpadów zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta wykazuje tendencję rosnącą, przy czym całość strumienia odpadów poddawana jest procesom odzysku i unieszkodliwiania zapobiegającym deponowaniu ich na składowisku;
- podejmowane są działania mające na celu objęcie wszystkich mieszkańców systemem odpadowym i zmniejszenie liczby nieruchomości korzystających ze zbiorników bezodpływowych;
- wskaźniki recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów komunalnych osiągają właściwe poziomy;
- podmiot odpowiedzialny za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu miasta wywiązuje się z powierzonych mu zadań i sukcesywnie realizuje zadania inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadów;
- koszty poniesione na odbieranie, odzysk, recykling i unieszkodliwianie odpadów komunalnych i związane z nimi wydatki systemowe, pomimo, iż wykazują tendencję rosnącą znajdują pokrycie w uzyskiwanych dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Główny specjalista

Sylwia Michałczko

Naczelnik Wydziału
Zamówień Publicznych i Inwestycji Miejskich

Robert Rzepnicki

ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA

Iwona Mandziuk-Dudek

