

Uchwała nr I/83/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy
miejskiej Bolesławiec przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Stylska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy miejskiej Bolesławiec przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Bolesławiec zarządzeniem nr 347/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Bolesławiec, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów wynosi 27.409.643,05 zł, w tym z tytułu kredytu długoterminowego – 15.075.208,00 zł. Planowana w 2022 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat pożyczek, kredytów i wykupu obligacji wynosi 4.415.047,62 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 43.348.632,99 zł. Miasto planuje również przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 100.000,00 zł w roku 2023. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie

prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 oraz w art. 232 ust. 2 ufp.

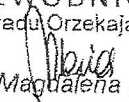
6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że pomimo objaśnień o tendencji stałego wzrostu zarówno dochodów jak i wydatków budżetu, z prognozy kwoty długu wynika, że dochody w roku 2024 oraz w latach 2028-2029 maleją, natomiast wydatki maleją w latach 2023-2024 oraz w roku 2028. Wskazać ponadto należy na brak objaśnień w zakresie zaplanowania w całym okresie prognozy wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w stałej kwocie 65.406.378,00 zł. W związku m.in. ze wzrostem płacy minimalnej, podwyżkami dla nauczycieli, awansami zawodowymi nauczycieli, zwraca się uwagę na konieczność uzasadnienia planowania wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych na stałym ich poziomie w tak długim horyzoncie czasowym.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Magdalena Macias