

Projekt

z dnia 23 marca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC**

z dnia 2022 r.

**w sprawie przyjęcia "Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata
2022-2025"**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559; zm. Dz.U. z 2022 r. poz.583), art. 4¹ ust. 2, 2a i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119; zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 2469 oraz z 2022 r. poz. 24 i poz. 218, M. P. z 2022 r. poz. 118) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1655 oraz z 2021 r. poz. 2469)

Rada Miasta Bolesławiec uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławca.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej. DM/DM

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Bolesławiec
z dnia.....2022 r.

**MIEJSKI PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA LATA 2022–2025**

Przygotował: Pełnomocnik Prezydenta Miasta ds. Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii przy współpracy z Miejską Komisją
Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu

Bolesławiec, marzec 2022

Rozdział I

Wprowadzenie

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Bolesławcu na lata 2022–2025, zwany dalej **„Programem”**, został sporządzony w związku ze zmianami przepisów w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 poz. 1119 ze zm.).

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469) uchwalone przed 1 stycznia 2022 r. gminne programy profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminne programy przeciwdziałania narkomanii zachowują moc do dnia uchwalenia gminnego programu (na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – w brzmieniu nadanym nowelizacją z 17.12.2021), nie dłużej jednak niż do 31 marca 2022 roku. Wprowadzone ww. zmiany w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zobowiązują gminę do realizacji w ramach jednego gminnego programu zadań określonych w artykule 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i w art. 10 ust. 1 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii, tj. w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu, a także przeciwdziałania narkomanii. Ponadto, zmiany w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wprowadzają do programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym (artykuł 4¹ ust. 2 ww. ustawy). Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy – do zadań gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych należy także „prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym”.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Bolesławcu na lata 2022–2025 uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone

w Narodowym Programie Zdrowia. Jednym z celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021–2025 jest profilaktyka uzależnień. Zadania służące realizacji tego celu, a należące do kompetencji gminy dotyczą:

- 1) zintegrowanego przeciwdziałania uzależnieniom,
- 2) uzależnienia od alkoholu,
- 3) uzależnienia od narkotyków,
- 4) uzależnienia od zachowań (uzależnienia behawioralne).

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zobowiązuje organy samorządu terytorialnego do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy. Od 1 stycznia 2022 r., zgodnie z ww. ustawą, do zadań własnych gminy w zakresie prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, należą zadania dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym. Współdziałanie w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii powinno się odbywać również wspólnie z Kościołem Katolickim i innymi kościołami oraz związkami wyznaniowymi.

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii natomiast zobowiązuje samorząd gminny do rozwiązywania problemów związanych z narkomanią oraz prowadzenia stosownej profilaktyki.

Program stanowi kontynuację oraz uzupełnienie wcześniej prowadzonych w Bolesławcu działań w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i zdrowotnych, będących następstwem nadużywania alkoholu oraz uzależnień od substancji psychoaktywnych, środków zastępczych, nowych substancji psychoaktywnych (NSP – tzw. „dopalaczy”) oraz uzależnień behawioralnych.

Głównym celem Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025 jest kontynuacja wielokierunkowych działań na rzecz skutecznego zapobiegania uzależnieniom od substancji psychoaktywnych w społeczności lokalnej, ograniczanie szkód zdrowotnych, społecznych i zaburzeń życia rodzinnego, których źródłem jest używanie tych substancji, oraz przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym.

Cele Programu będą realizowane z uwzględnieniem konieczności zapewnienia dostępności, zgodnie z koncepcją projektowania uniwersalnego, określoną w art. 2 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych oraz potrzebami osób z różnymi niepełnosprawnościami.

Program jest adresowany do osób fizycznych, prawnych i podmiotów nie posiadających osobowości prawnej, realizujących zadania w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania przemocy, do osób z grup ryzyka, uzależnionych i ich rodzin oraz wszystkich mieszkańców Gminy Miejskiej Bolesławiec.

Realizacja zadań Programu jest finansowana w sposób ciągły ze środków pochodzących z opłat pobieranych za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) oraz z dodatkowych opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml (art. 9² ust. 11 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

Podstawy prawne oraz dokumenty korespondujące z realizacją zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w mieście Bolesławiec:

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), która stanowi kluczowy dokument kompleksowo regulujący zagadnienia związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Porządkuje kwestie dotyczące m.in.: zadań wykonywanych przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację, źródła finansowania tych działań, funkcjonowania rynku napojów alkoholowych, postępowania wobec osób nadużywających alkoholu oraz przepisów karnych związanych z obrotem alkoholem oraz jego reklamą.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.), która stanowi kluczowy dokument kompleksowo regulujący zagadnienia związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów narkomanii.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), w której zawarto zadania własne samorządu gminnego, polegające m.in. na inspirowaniu i promowaniu nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz opracowaniu i realizacji programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.), zawiera przepisy, w których wyliczone są zadania samorządu gminnego. Jednym z nich jest opracowanie, aktualizowanie i realizacja strategii rozwiązywania problemów społecznych, która obejmuje m.in. zadania dotyczące rozwoju systemu ograniczającego marginalizację grup społecznych z powodu uzależnień i przemocy w rodzinie.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.), reguluje m.in. zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje społeczne w sferze zadań publicznych oraz współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Istotną kwestią jest możliwość zlecania organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym. Działalność pożytku publicznego określona w ustawie to działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, a sfera ta obejmuje zadania w zakresie m.in. przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Ustawa z dnia 11 września 2015 roku o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1956 ze zm.), określa sposób powierzenia realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Bolesławiec na lata 2016–2025, która jest wieloletnim dokumentem programowym, mającym na celu skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych na terenie miasta.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021–2025, określający działania związane z przeciwdziałaniem zjawisku przemocy w rodzinie na terenie gminy Miejskiej Bolesławiec.

Narodowy Program Zdrowia na lata 2021–2025, przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 642), określa politykę zdrowia publicznego poprzez wyznaczenie celów strategicznych i operacyjnych oraz najważniejszych zadań do realizacji na rzecz poprawy zdrowia i związanej z nim jakości życia mieszkańców.

Konwencja o prawach osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 169 ze zmianami).

Dolnośląski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na lata 2021–2024.

Rozdział II

Diagnoza problemów uzależnień

Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) szkodliwe używanie alkoholu jest przyczyną ponad 3 mln zgonów rocznie, a także wielu chorób oraz niepełnosprawności powiązanych z utrzymującym się wysokim spożyciem alkoholu. WHO wzywa rządy poszczególnych krajów do wdrażania skutecznych strategii w kierunku redukcji skali szkodliwego używania alkoholu w poszczególnych społeczeństwach (priorytet w obszarze zdrowia publicznego).

**Dane ogólnopolskie dot. konsumpcji alkoholu (PARPA)
Spożywanie alkoholu w litrach na jednego mieszkańca**

Lata	Wyroby spirytusowe (100% alkoholu)	Wino i miody pitne	Wino i miody pitne – w przeliczeniu na 100 alkoholu %	Piwo	Piwo - w przeliczeniu na 100% alkoholu
2016	3,2	5,8	0,70	99,5	5,47
2017	3,3	6,1	0,73	98,5	5,42
2018	3,3	6,0	0,72	100,5	5,53
2019	3,7	6,2	0,74	97,1	5,54
2020	3,7	6,4	0,77	93,6	5,1

(brak danych za 2021 r.)

Spożycie alkoholu, średnio na 1-go mieszkańca Polski, w litrach 100% alkoholu:

- 1) 2016 rok – 9,37
- 2) 2017 rok – 9,45
- 3) 2018 rok – 9,55
- 4) 2019 rok – 9,78
- 5) 2020 rok – 9,60

(brak danych za 2021 r.)

Na podstawie najnowszych badań epidemiologicznych, liczbę osób uzależnionych od alkoholu w Polsce szacuje się na około 650 000 – 800 000 tys osób, z czego 80% stanowią mężczyźni, zaś osób pijących szkodliwie na około 2,5–3 mln (źródło: PARPA). Spożycie alkoholu na jedną osobę przez Polaków w latach 2016 – 2018 utrzymuje się na poziomie 9,37 – 9,55 litra rocznie. W 2019 roku widoczny jest wzrost do 9,78 litra, a w 2020 roku spadek do 9,60 litra rocznie.

Diagnoza stanu zagrożenia problemami alkoholowymi i narkomanią – występującymi w Bolesławcu, powstała w oparciu o dane pozyskane przez Wydział Społeczny Urzędu Miasta Bolesławiec od partnerów i realizatorów zeszłorocznego Programu. Ponadto, działania prowadzone przez instytucje strzegące porządku publicznego oraz w obrębie Służby Zdrowia w sposób najbardziej jednoznaczny pokazują problemy związane z używaniem alkoholu i narkotyków. Zestawienie danych z okresu kilku lat obrazuje dynamikę problemów związanych zwłaszcza z piciem alkoholu.

1. Sytuacja demograficzna i społeczna.

Według stanu na dzień 30.06.2021 r., na terenie miasta Bolesławiec zamieszkiwało 38 280 osób, w tym 20 257 kobiet, co stanowi 52,92 % lokalnej społeczności.

(Źródło: Główny Urząd Statystyczny, stan na 30.06.2021 r.).

Tabela 1. Dane dotyczące pomocy finansowej dla rodzin z problemem alkoholowym udzielonej w latach 2018–2021 przez MOPS w Bolesławcu

Obszar	2018	2019	2020	2021
Ogólna liczba rodzin korzystających z pomocy MOPS	1 042	1 198	872	915
Liczba rodzin objętych tą pomocą MOPS z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu przez co najmniej jednego z członków rodziny	111	106	94	87
Wielkość środków finansowych (w zł) przeznaczonych przez MOPS na pomoc rodzinom z problemem alkoholowym	467 777	455 848	482642	526124
Liczba rodzin objętych tą pomocą MOPS z powodu narkomanii	17	19	16	23
Wielkość środków finansowych (w zł) przeznaczonych przez MOPS na pomoc rodzinom z problemem narkomanii	5 496	98 361	86504	86956
Liczba rodzin objętych tą pomocą MOPS z powodu przemocy w rodzinie	6	8	12	9

Wielkość środków finansowych (w zł) przeznaczonych (przez MOPS na pomoc rodzinom z powodu występowania przemocy w rodzinie	25 666	40 026	47013	39124
--	--------	--------	-------	-------

(Źródło: dane z MOPS w Bolesławcu)

Wysokość środków finansowych udzielonych przez MOPS w Bolesławcu na pomoc rodzinom z problemem alkoholowym wykazuje tendencję wzrostową w latach 2019–2021. Natomiast liczby rodzin objętych ww. pomocą w tych latach nieznacznie maleją.

2. Przemoc w rodzinie

W przypadku podejrzenia istnienia przemocy w rodzinie – stosowana jest procedura „Niebieskiej Karty”. Podmiotami zobligowanymi do wszczynania tej procedury są: MOPS, Policja, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia oraz Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Wskaźnikiem pozwalającym na ocenę zjawiska przemocy w rodzinie jest liczba uruchomionych procedur „Niebieskiej Karty” na terenie miasta Bolesławiec.

Tabela 2. Zestawienie Niebieskich Kart sporządzonych w latach 2018–2021

Instytucja zakładająca Niebieską Kartę	Liczba Niebieskich Kart przekazana Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego			
	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.
Policja	114	92	79	102
MOPS	6	11	10	12
Oświata	4	4	1	4
Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	2	0	0	0
Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	1	0	0	0
Razem:	127	107	90	118

(Źródło: dane z MOPS w Bolesławcu)

Tabela 3. Dane dotyczące realizacji procedury „Niebieskie Karty” w latach 2018–2021

Rodzaj działań	2018	2019	2020	2021
Liczba wszczętych procedur (założonych Niebieskich Kart) w danym roku	127	107	90	118
Liczba zakończonych procedur NK w danym roku	121	102	66	117

łączna liczba procedur NK prowadzonych w danym roku (wszczęte i prowadzone z innych lat)	258	244	156	158
łączna liczba spotkań grup roboczych w danym roku	486	507	485	483

(Źródło: dane z MOPS w Bolesławcu)

Na podstawie powyższych danych stwierdza się, że liczby prowadzonych procedur NK w roku 2020 i 2021 znajdują się na porównywalnym poziomie, także liczba spotkań grup roboczych nie ulega w tych latach istotnej zmianie.

3. Stan ładu i porządku publicznego – nietrzeźwość w miejscach publicznych, a przestępstwa i wykroczenia.

Stan po spożyciu alkoholu lub zażyciu narkotyków często powoduje zachowania niezgodne z zasadami współżycia społecznego, a nawet godzących w porządek prawny. Wybrane przestępstwa i wykroczenia odnotowane przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Bolesławcu oraz Straży Miejskiej – związane bezpośrednio ze spożywaniem środków psychoaktywnych przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 4. Działania Straży Miejskiej w Bolesławcu dotyczące zdarzeń związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, w latach 2018-2021.

Rodzaj zdarzenia	2018	2019	2020	2021
Liczba osób doprowadzonych do miejsca zamieszkania lub do Policji	14	19	11	4
Liczba nałożonych mandatów karnych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej za wykroczenia dotyczące spożywania alkoholu w miejscach publicznych	177	161	99	25
Liczba pouczeń udzielonych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej za wykroczenia dotyczące spożywania alkoholu w miejscach publicznych	2	1	3	0

Dane statystyczne działań Straży Miejskiej w Bolesławcu dotyczące zdarzeń związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, wskazują na utrzymujący się od 2018 r. spadek liczby interwencji dotyczących spożywania alkoholu w miejscach publicznych oraz spadek liczby interwencji dotyczących osób nietrzeźwych.

Tabela Nr 5. Dane Sądu Rejonowego w Bolesławcu (III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich) dotyczące spraw prowadzonych zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz spraw dotyczących obowiązku leczenia odwykowego, w latach 2018-2021.

Rodzaj zdarzenia	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.
Liczba spraw prowadzonych z powodu popełniania przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii (dotyczy spraw nieletnich)(ogółem).	2	3	3	1
Liczba spraw prowadzonych z powodu popełniania przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii (dotyczy spraw nieletnich)(wobec mieszkańców Bolesławca).	2	1	2	1
Liczba spraw dotyczących obowiązku leczenia odwykowego (ogółem).	82	102	44	97
Liczba spraw dotyczących obowiązku leczenia odwykowego (wobec mieszkańców Bolesławca).	39	61	21	46

Tabela Nr 6. Dane Sądu Rejonowego w Bolesławcu (Wydziału Karnego) dotyczące spraw prowadzonych zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w latach 2018– 2021.

Rodzaj zdarzenia	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.
Liczba spraw prowadzonych zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (ogółem).	44	66	47	86
Liczba spraw prowadzonych zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (wobec mieszkańców Bolesławca).	29	29	12	40

Powyższe dane z Sądu Rejonowego w Bolesławcu zostały udostępnione przez III Wydział Rodzinny i Nieletnich oraz przez II Wydział Karny. W 2021 r. nastąpił znaczny wzrost (ponad 50%), w stosunku do roku 2020, liczby spraw dotyczących obowiązku leczenia odwykowego wobec mieszkańców Bolesławca. Znacznemu podwyższeniu w roku 2021 w stosunku do roku 2020 uległa, także

liczba spraw prowadzonych wobec mieszkańców Bolesławca zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Tabela 7. Dane Prokuratury Rejonowej w Bolesławcu w sprawie przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii w latach 2018-2021

Rodzaj zdarzenia	2018	2019	2020	2021
Liczba spraw prowadzonych z powodu popełnienia przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii (ogółem).	157	146	188	198
Liczba spraw prowadzonych z powodu popełnienia przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii (wobec mieszkańców Bolesławca).	125	97	137	147
Liczba spraw prowadzonych w związku z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (ogółem).	3	3	1	0
Liczba spraw prowadzonych w związku z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (wobec mieszkańców Bolesławca).	1	1	1	0

Prokuratura Rejonowa w Bolesławcu informuje o nieznacznym wzroście w roku 2021 w stosunku do 2020 roku - liczby spraw prowadzonych z powodu popełnienia przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii (przez mieszkańców Bolesławca).

Jednakże nadal znaczna większość spraw prowadzonych przez Prokuraturę z powodu popełniania przestępstw przeciw ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii nie znajduje kontynuacji w Sądzie Rejonowym w Bolesławcu – Wydziale Karnym, w związku z zastosowaniem zapisu art. 62 a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (możliwość umorzenia postępowania karnego).

Tabela 8. Działania Komendy Powiatowej Policji na terenie miasta Bolesławiec dotyczące zdarzeń wynikających ze spożywania alkoholu oraz narkotyków, w latach 2018 – 2021.

Rodzaj zdarzenia	2018	2019	2020	2021
Liczba nietrzeźwych osób poniżej 18 roku życia zatrzymanych lub odwiezionych do domów rodzinnych	0	3	0	3
Liczba zatrzymań osób nietrzeźwych w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych	56	51	22	21

Liczba zatrzymanych przez policję na terenie miasta Bolesławiec (w związku z popełnieniem przestępstwa lub wykroczenia) osób znajdujących się w stanie nietrzeźwości lub po spożyciu alkoholu	brak informacji	brak informacji	brak informacji	brak danych
Liczba wykroczeń dotyczących spożywania alkoholu w miejscach publicznych na terenie miasta Bolesławiec, ujawnionych przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Bolesławcu	383	269	171	324
Liczba interwencji domowych przeprowadzonych przez policję w związku z używaniem alkoholu	339	328	174	374
Liczba osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie pod wpływem alkoholu (ustalenia podczas interwencji domowych)	82	63	62	63
Liczba zdarzeń w ruchu drogowym (wypadki i kolizje), gdy sprawcy byli pod wpływem alkoholu, w tym:	17	19	20	18
- liczba zatrzymanych kierowców na terenie miasta Bolesławiec po spożyciu alkoholu (gdy zawartość alkoholu we krwi wynosi 0,2–0,5 promila)	21	29	10	26
- liczba zatrzymanych kierowców na terenie miasta Bolesławiec w stanie nietrzeźwości (gdy zawartość alkoholu we krwi przekracza 0,5 promila)	156	173	157	86
Liczba wszczętych przez Komendę Powiatową Policji w Bolesławcu postępowań w zakresie przestępczości narkotykowej	145	125	128	134
Wykrywalność w zakresie przestępczości narkotykowej (procent postępowań zakończonych wykryciem przestępstwa narkotykowego)	145	125	128	98

Na podstawie powyższych danych uzyskanych z Komendy Powiatowej Policji w Bolesławcu można sformułować następujące stwierdzenia:

1. Znacznemu obniżeniu w roku 2021, w stosunku do 2020 roku uległa:

a) liczba zatrzymanych kierowców na terenie miasta Bolesławiec w stanie nietrzeźwości po spożyciu alkoholu (gdy zawartość alkoholu we krwi przekracza 0,5 promila),

b) liczba wykrywalności w zakresie przestępczości narkotykowej (procent postępowań zakończonych wykryciem przestępstwa narkotykowego).

2. Na porównywalnym poziomie w roku 2021 w stosunku do roku 2020 utrzymuje się :

a) liczba zatrzymań osób nietrzeźwych w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych,

b) liczba osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie pod wpływem alkoholu (ustalenia podczas interwencji domowych),

c) liczba wszczętych przez Komendę Powiatową Policji w Bolesławcu postępowań w zakresie przestępczości narkotykowej.

3. Znacznie wyższa w roku 2021, w stosunku do roku 2020, jest:

a) liczba wykroczeń dotyczących spożywania alkoholu w miejscach publicznych na terenie miasta Bolesławiec, ujawnionych przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Bolesławcu,

b) liczba interwencji domowych przeprowadzonych przez Policję w związku z nadużywaniem alkoholu,

c) liczba zatrzymanych kierowców na terenie miasta Bolesławiec po spożyciu alkoholu (gdy zawartość alkoholu wynosi 0,2–0,5 promila).

4. Osoby uzależnione od alkoholu – leczenie

Każdego roku w placówkach leczenia odwykowego zarejestrowanych jest ponad 240 tys. osób z rozpoznaniem zaburzeń spowodowanych używaniem alkoholu, w tym 66% osób z rozpoznaniem uzależnienia od alkoholu. Badania pokazują, że około 20% wszystkich zgłoszeń pacjentów do podstawowej opieki zdrowotnej ma związek z alkoholem.

W świetle nowoczesnej wiedzy uzależnienie od alkoholu jest chorobą wieloczynnikową, społeczną, uszkadzającą funkcjonowanie człowieka w sferze somatycznej, psychologicznej, społecznej i duchowej. Model leczenia musi być dostosowany do takiego sposobu postrzegania tej choroby. Terapia uzależnienia od alkoholu prowadzona jest w ambulatoryjnych i stacjonarnych zakładach leczenia odwykowego.

Leczenie odwykowe osób uzależnionych od alkoholu odbywa się w publicznych bądź niepublicznych zakładach opieki zdrowotnej i jest bezpłatne, również dla osób nieubezpieczonych. Leczenie uzależnienia jest dobrowolne, za wyjątkiem sytuacji sądowego zobowiązania do leczenia, które zostały określone w art. 24 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Na terenie miasta Bolesławiec osoby uzależnione mają możliwość skorzystania z leczenia ambulatoryjnego (Poradnia Leczenia Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia) i stacjonarnego (Oddział Leczenia Uzależnień oraz Oddział Detoksykacyjny). Ww. placówki funkcjonują w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Bolesławcu.

Tabela 9. Lecznictwo odwykowe w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Bolesławcu, w latach 2018–2021. (Ogółem/mieszkańcy Bolesławca).

Forma leczenia	2018	2019	2020	2021
Liczba pacjentów leczonych ambulatoryjnie w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od alkoholu ze względu na zaburzenia spowodowane używaniem alkoholu	209/ 137	214/ 141	201/ 10 2	256/ 12 8
Liczba pacjentów leczonych stacjonarnie na Oddziale Leczenia Uzależnień, z powodu uzależnienia od alkoholu.	265/ 16	274/ 12	225/ 18	243/ 23
Liczba pacjentów leczonych stacjonarnie na Oddziale Leczenia Alkoholowych Zespołów Abstynencyjnych (detoksykacji), z powodu uzależnienia od alkoholu.	606/ 84	590/ 72	478/ 54	561/ 50

Powyższe dane wskazują, że liczba mieszkańców Bolesławca korzystających z leczenia ambulatoryjnego w poradni oraz leczonych na oddziale leczenia uzależnień z powodu uzależnienia od alkoholu nieznacznie wzrosła w roku 2021, w stosunku do roku 2020. Natomiast liczba pacjentów z terenu Bolesławca leczonych na oddziale leczenia alkoholowych zespołów abstynencyjnych uległa nieznacznemu zmniejszeniu, w stosunku do roku 2020.

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych szacuje, że ok. 4% populacji to osoby dorosłe żyjące w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) - współuzależnieni.

Współuzależnienie jest zaburzeniem przejawiającym się w utrwalonej niszczącej formie funkcjonowania związanej z patologicznym zachowaniem uzależnionego partnera, ograniczającej w istotny sposób swobodę wyboru postępowania, prowadząca do pogorszenia własnego stanu zdrowia i utrudniająca zmianę własnego położenia na lepsze. Z uwagi na to, że zdecydowanie większa liczba mężczyzn jest uzależnionych, współuzależnieniem częściej dotknięte są kobiety.

Na terenie miasta Bolesławiec osoby współuzależnione mają możliwość skorzystania z leczenia w Poradni Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia oraz uzyskania wsparcia w ramach funkcjonujących grupach samopomocowych: Wspólnota Al-Anon (dla dorosłych członków rodzin

z problemem alkoholowym, osób współuzależnionych), Wspólnota Alateen (dla dzieci i młodzieży wychowującej się w rodzinach z problemem alkoholowym).

5. Działalność Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu.

W roku 2021 Komisja prowadziła działania polegające na wykonywaniu czynności zmierzających do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu. Przeprowadzano rozmowy, motywowano do poddania się leczeniu odwykowemu na zasadach dobrowolności, pouczano o szkodliwym wpływie alkoholu na organizm i sytuację rodzinną, kierowano na badania do biegłych oraz składano wnioski do Sądu Rejonowego w Bolesławcu, III Wydziału Rodzinnego i Nieletnich o wydanie postanowienia o obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu.

Porównując dane dotyczące działalności Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu w roku 2020 oraz 2021, stwierdza się, że w 2021 r. nastąpiło nieznaczne zwiększenie liczby wniosków zgłoszonych do Komisji celem wszczęcia postępowania w sprawie zastosowania procedury poddania się leczeniu odwykowemu.

Ponadto zarówno w roku 2020, jak i 2021, liczba wydanych przez biegłych opinii o uzależnieniu od alkoholu jest znacznie mniejsza od liczby złożonych wniosków o podjęcie procedury obowiązkowego poddania się leczeniu odwykowemu i stanowiła w roku 2020 – 18,13% a w 2021 – 18,56% wszystkich wyżej wymienionych wniosków. Powyższy fakt może świadczyć o tym, że wnioski mogły dotyczyć osób, które nie mają problemu alkoholowego, ale uzależnione są od innych środków zmieniających świadomość, tj. m. in. narkotyków.

Tabela 10. Działalność Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych adresowana do dorosłych mieszkańców Bolesławca.

Lp.	Zakres	Ogółem	
		2020	2021
1.	Ilość spraw, które wpłynęły w danym roku	160	167
2.	Ilość wniosków skierowanych do Sądu Rodzinnego	24	20
3.	Inne zaburzenia stwierdzone przez biegłych	0	3
4.	Stwierdzony przez biegłych brak uzależnienia	4	6
5.	Zakończenie postępowania (brak przesłanek ustawowych)	5	10
6.	Sprawy w toku z roku poprzedniego	91	100
7.	Ilość opinii biegłych sądowych wydanych w postępowaniu orzekającym o obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu	29	31

8.	Liczba „Niebieskich Kart” , które wpłynęły do MKRPA	40	49
9.	Liczba rodzin, których dotyczyły „NK”	28	45
10.	Liczba kontroli punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych	0	7
11.	Opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w obszarze zgodności lokalizacji punktu z uchwałami Rady Gminy	35 Pozytywne 2 Negatywne	82 Pozytywne

(Źródło: Urząd Miasta w Bolesławcu)

6. Profilaktyka uzależnień w szkołach podstawowych na terenie miasta Bolesławiec

Ze względu na stan epidemii COVID –19 i okresowy system pracy zdalnej w szkołach, realizacja działań profilaktycznych przez szkoły w 2021 roku - odbywała się zarówno stacjonarnie jak w formie online.

W ramach realizacji w roku 2021 Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, a w tym prowadzenie dla dzieci i młodzieży profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, sfinansowano m.in. następujące działania:

1) programy profilaktyki uzależnień z elementami zajęć sportowych na basenie – pływanie uczniów Publicznych Szkół Podstawowych z Bolesławca oraz dzieci przedszkolnych, (sześciolatków) z Miejskich Przedszkoli Publicznych w Bolesławcu;

2) zakup szkołom podstawowym z terenu miasta Bolesławiec celem realizacji szkolnych programów wychowawczo-profilaktycznych – materiałów do przeprowadzenia ogólnopolskiej kampanii profilaktyczno-edukacyjnej pn. „Zachowaj Trzeźwy Umysł 2021” oraz materiały profilaktyczno-edukacyjne w ramach kampanii: „Narkotyki? To mnie nie kręci!; Depresja; Smart, to znaczy mądrze; Przemoc boli”;

3) realizację (przez firmy zewnętrzne) następujących programów profilaktycznych dla uczniów szkół podstawowych: „Cukierki”, „Bezpieczne Smyki”, „Złość da ci w kość”, „Zaplątani w sieci”, „Stres mój sprzymierzeniec”, „Przemoc odbierze ci moc”, „Debaty”, „Program profilaktyczny pn. COVID”, „Niewidzialne Rany”;

4) zakup materiałów profilaktyczno – edukacyjnych, celem wsparcia działalności edukacyjnej i informacyjnej Szkół, w zakresie profilaktyki używania środków psychoaktywnych, w tym: broszura pt. „Jak wspierać abstynencję dziecka” – poradnik dla rodziców; broszura pt. „Wychowanie bez przemocy”. Jak zbudować pozytywną relację z dzieckiem;

5) szkolenia dla nauczycieli i rodziców dzieci szkół podstawowych: „Realizacja Procedury Niebieskiej Karty”, „Przemoc wobec dziecka w rodzinie”, „Mosty zamiast murów”;

6) realizację programu „Happy Kindergarten” w ramach realizowanego przez wszystkie Miejskie Przedszkola Publiczne w Bolesławcu programu profilaktycznego edukacji emocjonalnej pt. „Szczęśliwy i optymistyczny przedszkolak”.

Dyrektorzy Szkół Podstawowych w Bolesławcu zgłaszali w roku 2021 następujące problemy w środowisku szkolnym – spotęgowane przez epidemię COVID-19:

- 1) narastająca przemoc rówieśnicza i cyberprzemoc,
- 2) sięganie przez młodzież po narkotyki, lub dopalacze, jako sposobu radzenia sobie z problemami,
- 3) pojawienie się symptomów uzależnień behawioralnych, w tym w szczególności uzależnień od urządzeń mobilnych,
- 4) zaburzenia równowagi emocjonalnej i zły stan psychiczny.

Ustalenie form i skali występowania uzależnień behawioralnych wśród uczniów szkół podstawowych w Bolesławcu, szkoły dokonały we wrześniu 2021 r., oparciu o diagnozę w zakresie występowania w szkołach czynników ryzyka i czynników chroniących (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2015 r. w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii – Dz. U. z 2020 r., poz. 1449). W tym celu wykorzystano m.in. takie techniki badawcze jak: badania ankietowe, obserwacja, analiza dokumentacji szkolnej, wywiady z rodzicami dzieci. Na podstawie powyższych badań wskazano na występowanie wśród uczniów wszystkich szkół podstawowych w Bolesławcu następujących problemów: nadużywanie przez uczniów korzystania z komputera i Internetu, w tym: YouTube, portali społecznościowych, gier komputerowych, które w konsekwencji mogą doprowadzić do uzależnienia.

Brak poszerzonej diagnozy problemów uzależnień behawioralnych – o diagnozę wśród dorosłych mieszkańców Bolesławca, wynika z faktu że do końca roku 2021 zadania dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym nie wchodziły w zakres zadań własnych gminy, określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Biorąc pod uwagę zaistnienie powyższych problemów, określono **priorytetowy cel do realizacji** w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025, to jest:

stosowanie modelu współczesnej profilaktyki używania substancji psychoaktywnych oraz przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym, w którym celem jest promocja zdrowia, a podstawowymi założeniami: sięganie do przyczyn używania środków uzależniających i uzależnień behawioralnych.

Rozdział III

1. Dostępność napojów alkoholowych – sprzedaż i wielkość ich spożycia

Liczbę punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jak i szczegółowe warunki wydawania zezwoleń określała – obowiązująca do 12.09.2018 r. **Uchwała Nr XLI/327/01 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 20 sierpnia 2001 r.** (tekst jednolity), w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu /z wyjątkiem piwa/ przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz wyznaczenia miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych zawierających więcej niż 4,5% alkoholu podczas imprez na otwartym powietrzu. **Maksymalny limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych do dnia 12.09.2018 r. wynosił ogółem 135** (w tym: 85 - detal, tj. przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, 50 – gastronomia, tj. przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży).

W dniu 19.09.2018r. weszła w życie Uchwała Nr LII/521/2018 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29.08.2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Bolesławiec. Zgodnie z nową uchwałą, ustalona została na terenie miasta Bolesławiec maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości 355 (w tym: detal, tj. przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 235, gastronomia, tj. przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 120)

W dniu 07.01.2020 r. weszła w życie Uchwała nr XIV /165/2019 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr LII/521/2018 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Bolesławiec. Zgodnie ze zmienioną uchwałą, ustalona została na terenie miasta Bolesławiec maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości 400 (w tym: detal, tj. przeznaczonych do spożycia poza

miejszem sprzedaży – 235, gastronomia, tj. przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 165).

Tabela 11. Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w latach 2018-2021.

Rodzaj wskaźnika	Maksymalna liczba punktów, wynikająca z Uchwały Rady Miasta w Bolesławcu w latach: 2016, 2017 do 12.09. 2018	Liczba punktów			
		Stan na 31.12.2018	Stan na 31.12.2019	Stan na 31.12.2020	Stan na 31.12.2021
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych (ogółem)	135	116	120	118	121
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal)	85	71	70	74	75
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)	50	45	50	44	46

Tabela 12. Liczba wydanych zezwoleń.

Rodzaj wskaźnika	Maksymalna liczba zezwoleń wynikająca z Uchwały Rady Miasta w Bolesławcu w latach: 2016, 2017, do 12.09.2018	Maksymalna liczba zezwoleń wynikająca z Uchwały Rady Miasta w Bolesławcu w roku 2020	Liczba wydanych zezwoleń			
			Stan na 31.12. 2018	Stan na 31.12. 2019	Stan na 31.12. 2020	Stan na 31.12. 2021
Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (ogółem)	355	400	296	304	301	315
Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal)	235	235	194	191	198	202
Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)	120	165	102	112	103	113

Tabela 13. Liczba wydanych jednorazowych zezwoleń w latach 2018 – 2021.

Rodzaj wskaźnika	2018	2019	2020	2021
Liczba wydanych jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	18	24	4	9

Tabela 14. Liczba punktów sprzedaży w odniesieniu do liczby mieszkańców miasta Bolesławiec.

Rok	2018	2019	2020	2021
Liczba mieszkańców	38 935	38 872	38 486	38 280
Liczba punktów sprzedaży	116	120	118	121
Liczba mieszkańców Bolesławca przypadająca na jeden punkt sprzedaży alkoholu	336	324	326	316

Tabela 15. Wartość sprzedanego alkoholu na terenie miasta Bolesławiec.

Rok	Sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu: (w zł)			
	Do 4,5% oraz piwo	Powyżej 4,5%, do 18%, z wyjątkiem piwa	Powyżej 18%	Razem
2018	25 699 921,70	5 350 553,47	24 568 675,60	55 619 150,77
2019	26 001 448,09	6 007 872,92	26 806 889,19	58 816 210,20
2020	24 420 630,28	6 630 122,78	27 259 754,15	58 310 507,21
2021	25 223 966,42	7 528 374,42	30 172 891,25	62 925 232,09

W latach 2020-2021 nie cofnięto żadnego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z powodu sprzedaży alkoholu osobie nieletniej. Nie prowadzono żadnych postępowań w sprawie cofnięcia zezwoleń z tego powodu.

W latach 2018–2021 liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych utrzymywała się na porównywalnym poziomie.

Kontrolę przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych prowadzić będą w latach 2022-2025 upoważnieni przez Prezydenta Miasta Bolesławiec: członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu oraz pracownicy Urzędu Miasta – zgodnie z Zarządzeniem nr 56/2021 Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 26 lutego 2021r. w sprawie sposobu przeprowadzenia kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

oraz przestrzegania zasad prowadzenia reklamy i promocji napojów alkoholowych na terenie miasta Bolesławiec.

W 2021 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu przeprowadziła 7 kontroli w placówkach handlujących napojami alkoholowymi w zakresie przestrzegania przez sprzedawców warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. W trakcie powyższych kontroli nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

2. Ograniczanie sprzedaży napojów alkoholowych

Biorąc pod uwagę brak tendencji wzrostowych w latach od 2018 do 2021 roku w zakresie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych i liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Bolesławiec oraz stale zmniejszającą się skalę niekorzystnych zjawisk na terenie miasta związanych ze spożywaniem alkoholu (spowodowaną w głównej mierze reżimem sanitarnym – zakaz swobodnego poruszania się) **wnioskuje o utrzymanie w latach 2022–2025 limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poziomie określonym w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 (zgodnym z Uchwałą nr XIV/165/2019 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr LII/521/2018 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Bolesławiec) w ilości max. 400 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym :**

1) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (235 zezwoleń) – na poziomie:

a) 85 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,

b) 75 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),

c) 75 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu,

2) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (165 zezwoleń) – na poziomie:

a) 65 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo,

b) 50 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),

c) 50 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18 % alkoholu.

Zaleca się, aby punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych były usytuowane w odległości co najmniej 70 metrów od szkół lub innych placówek oświatowo-wychowawczych oraz obiektów kultu religijnego. Odległość tę należy mierzyć najkrótszą drogą dojścia, wzdłuż ciągów komunikacyjnych, od wejścia do punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych do czynnego wejścia do budynku chronionego.

Niniejszy Program nie zakłada wprowadzenia odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu nie wskazuje na potrzebę wprowadzania ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych.

Rozdział IV

Cele i zadania Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025

Głównym celem Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025 jest kontynuacja wielokierunkowych działań na rzecz skutecznego zapobiegania uzależnieniom od substancji psychoaktywnych w społeczności lokalnej, ograniczanie szkód zdrowotnych, społecznych i zaburzeń życia rodzinnego, których źródłem jest używanie tych substancji oraz przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym.

Cele szczegółowe:

I. Poprawa skuteczności profilaktyki używania substancji psychoaktywnych – wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.

II. Pomoc osobom i rodzinom zmagającym się z problemami wywołanymi używaniem środków psychotropowych (zarówno przez dzieci jak i osoby dorosłe).

III. Przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym.

IV. Udzielanie pomocy osobom uzależnionym w procesie zdrowienia.

V. Ograniczanie dostępności środków psychoaktywnych, w tym napojów alkoholowych.

Priorytetowe działania w ramach celów szczegółowych Programu i wskaźniki ich realizacji.

CEL I. Poprawa skuteczności profilaktyki używania substancji psychoaktywnych – wdrażanie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.

1. Działania w ramach celu I:

1.1. Edukacja zdrowotna i nowoczesna profilaktyka uzależnień, realizowana zgodnie z wynikami badań naukowych (w tym epidemiologicznych) oraz dobrą praktyką w dziedzinie przeciwdziałania uzależnieniom,

1.2. Szkolenie kadr uczestniczących w realizacji zadań w zakresie profilaktyki uzależnień,

1.3. Wspieranie realizacji programów profilaktyki o naukowych podstawach, lub o potwierdzonej skuteczności, w szczególności w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego,

1.4. Wzmacnianie kompetencji profilaktycznych osób pracujących z dziećmi i młodzieżą (nauczycieli, pedagogów, wychowawców),

1.5. Wzmacnianie kompetencji wychowawczych rodziców/opiekunów.

2. Wskaźniki realizacji celu I:

2.1. Liczba zrealizowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży, w tym zalecanych systemach rekomendacji,

2.2. Liczba przeprowadzonych szkoleń dla realizatorów programów profilaktycznych,

2.3. Liczba nauczycieli, wychowawców, rodziców, opiekunów uczestniczących w szkoleniach podnoszących kompetencje wychowawczych.

2.4. Liczba zakupionych materiałów informacyjnych, edukacyjnych i profilaktycznych.

CEL II. Pomoc osobom i rodzinom zmagającym się z problemami wywołanymi używaniem środków psychoaktywnych (zarówno przez dzieci jak i osoby dorosłe).

1. Działania w ramach celu II:

1.1. Prowadzenie specjalistycznego poradnictwa oraz konsultacji,

1.2. Zapewnienie pomocy dzieciom i młodzieży z problemem alkoholowym/narkotykowym,

1.3. Prowadzenie zajęć w świetlicach profilaktyczno-środowiskowych,

2. Wskaźniki realizacji celu II:

2.1. Liczba specjalistów prowadzących poradnictwo i konsultacje,

2.2. Liczba specjalistów prowadzących specjalistyczne wsparcie dla dzieci i młodzieży,

2.3. Liczba świetlic środowiskowo-profilaktycznych.

CEL III. Przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym.

1. Działania w ramach celu III:

1.1. Edukacja publiczna tj. upowszechnianie wiedzy dotyczącej problematyki uzależnień behawioralnych.

1.2. Profilaktyka zaadresowana do dzieci i młodzieży (oparta na wiedzy o czynnikach chroniących i czynnikach ryzyka).

1.3. Szkolenia dla różnych grup zawodowych, dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym oraz edukacja za pośrednictwem publikacji.

1.4. Podnoszenie kompetencji rodziców w zakresie rozpoznawania i kontrolowania aktywności dzieci w mediach cyfrowych.

2. Wskaźniki realizacji celu III:

2.1. Liczba zakupionych materiałów edukacyjno-profilaktycznych oraz liczba przeprowadzonych kampanii społecznych

2.2. Liczba przeszkolonych nauczycieli w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom dzieci i młodzieży od mediów cyfrowych

2.3. Liczba rodziców, opiekunów przeszkolonych w zakresie podnoszenia kompetencji dotyczących kontroli korzystania przez dzieci z mediów cyfrowych

CEL IV. Udzielanie pomocy osobom uzależnionym w procesie zdrowienia.

1. Działania w ramach celu IV:

1.1. Prowadzenie punktów informacyjno-konsultacyjnych dla osób uzależnionych,

1.2. Zwiększenie dostępności i podniesienie jakości specjalistycznej pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie,

1.3. Wspieranie działalności stowarzyszeń abstynenckich.

2. Wskaźniki realizacji celu IV:

2.1. Liczba udostępnionych punktów informacyjno-konsultacyjnych dla osób uzależnionych,

2.2. Liczba osób doznających przemocy w rodzinie, które uzyskały pomoc,

2.3. Liczba organizacji pozarządowych wspierających osoby i rodziny wychodzące z uzależnienia, lub pozostających w abstynencji,

CEL V. Ograniczanie dostępności środków psychoaktywnych, w tym napojów alkoholowych.

1. Działania w ramach celu V:

1.1. Kontrola punktów sprzedaży alkoholu,

1.2. Kontrola otoczenia placówek oświatowych oraz nieformalnych miejsc spotkań młodzieży,

1.3. Szkolenie sprzedawców alkoholu.

2. Wskaźniki realizacji celu V:

2.1. Liczba przeprowadzonych kontroli w punktach sprzedaży napojów alkoholowych,

2.2. Liczba interwencji wobec młodzieży upijającej się / zażywającej narkotyki w nieformalnych miejscach spotkań,

2.3. Liczba uczestników szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych.

Zadania Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025 i sposób ich realizacji.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu oraz innych środków psychoaktywnych.

1.1. Realizacja przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu zadania własnego gminy w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii,

1) w ramach programu pn. „Miejski Ośrodek Poradnictwa dla Rodzin i Osób Dotkniętych Przemocą, Uzależnieniem, Kryzysem” w ramach zwiększania dostępności specjalistycznej pomocy dla osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz wymagających wsparcia w związku z występowaniem problemów alkoholowych, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, o których mowa w Narodowym Programie Zdrowia, w tym:

a) udzielanie wsparcia osobom uzależnionym – motywowanie do zmian zachowania i podjęcia leczenia odwykowego;

b) wsparcie osób współuzależnionych;

c) psychoedukacja oraz wsparcie terapeutyczne dzieci, młodzieży i rodzin, udzielanie wsparcia terapeutycznego osobom po zakończonym leczeniu podstawowym oraz ich rodzinom;

d) pomoc psychologiczna dla rodzin z problemem uzależnień i przemocy,

e) udzielanie wsparcia terapeutycznego osobom po zakończonym leczeniu podstawowym oraz ich rodzinom,

f) ograniczanie strat i szkód dla osób uzależnionych w ramach pracy streetworkera.

1.2. Działalność Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

2) w zakresie prowadzenia procedury zobowiązania osoby uzależnionej od alkoholu do poddania się leczeniu odwykowemu, w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

1.3. Dofinansowanie szkoleń z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień dla różnych grup zawodowych, w tym dla nauczycieli, osób uczestniczących w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy oraz Grup Roboczych (pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, policjantów, kuratorów zawodowych), w ramach edukacji kadr uczestniczących w realizacji zadań z zakresu profilaktyki uzależnień, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

Wskaźniki realizacji zadań:

1) liczba osób uzależnionych, które skorzystały z wsparcia terapeuty uzależnień.

2) liczba osób współuzależnionych, korzystających z wsparcia.

3) liczba osób po zakończonym leczeniu podstawowym, które skorzystały z wsparcia terapeutycznego.

4) liczba osób, które skorzystały z pomocy streetworkera w porównaniu z rokiem ubiegłym.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

2.1. Finansowanie działań prowadzonych przez MOPS w ramach Miejskiego Ośrodka Poradnictwa dla Rodzin i Osób Dotkniętych Przemocą, Uzależnieniem, Kryzysem w ramach zwiększania dostępności specjalistycznej pomocy dla osób doświadczających przemocy w rodzinie oraz wymagających wsparcia w związku z występowaniem problemów alkoholowych, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, o których mowa w Narodowym Programie Zdrowia

2.2. Współpraca Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,

1) w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

2.3. Finansowanie działalności punktów informacyjno-konsultacyjnych dla osób doświadczających przemocy oraz działań wspierających osoby i rodziny

wychodzące z uzależnienia, lub pozostających w abstynencji, w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

2.4. Finansowanie pomocy psychologicznej, psychoterapeutycznej i prawnej dla osób doznających przemocy, w ramach zwiększania dostępności specjalistycznej pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

2.5. Prowadzenie grup wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, w ramach poszerzania i podnoszenia jakości oferty pomocy psychologicznej, zgodnie z założeniami Narodowego Programu Zdrowia

2.6. Rozpowszechnianie materiałów informacyjnych na temat możliwości uzyskania bezpłatnej pomocy na terenie miasta Bolesławiec przez mieszkańców Bolesławca znajdujących się w sytuacji kryzysowej (uzależnienia, przemocy w rodzinie), w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

Wskaźniki realizacji zadań:

1)liczba porad i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie udzielonych

ramach Miejskiego Ośrodka Poradnictwa dla Rodzin i Osób Dotkniętych Przemocą, Uzależnieniem, Kryzysem, w porównaniu z rokiem ubiegłym.

2)liczba osób zgłaszających się do punktów informacyjno-konsultacyjnych, w porównaniu z rokiem ubiegłym.

3)liczba rodzin, w których występuje problem uzależnień, objętych pomocą materialną i finansową w ramach pomocy społecznej, w porównaniu

4)4) z rokiem ubiegłym.

5)wysokość środków finansowych wydatkowanych na pomoc społeczną rodzinom z problemami uzależnień, w porównaniu z rokiem ubiegłym.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.

3.1. Finansowanie, realizowanych w szkołach, rekomendowanych programów profilaktycznych, w tym programów rekomendowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom z zakresu problematyki alkoholowej, narkomanii

oraz uzależnień behawioralnych w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej) o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia

3.2. Dofinansowanie szkolnych programów profilaktyki uzależnień z elementami zajęć sportowych na basenie, służących promocji zdrowia, przeciwdziałających uzależnieniom, przemocy, poprzez wspieranie i dofinansowywanie pozalekcyjnych zajęć sportowych jako integralnego elementu programu profilaktycznego - uwzględniającego zagadnienia związane ze zdrowym stylem życia, w szczególności dla dzieci i młodzieży w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej) o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.3. Udział dzieci i młodzieży szkolnej w ogólnopolskich kampaniach profilaktycznych, w ramach profilaktyki uniwersalnej, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.4. Funkcjonowanie świetlic profilaktyczno-środowiskowych, realizujących program profilaktyczny dla dzieci i młodzieży, w ramach poszerzania i udoskonalania oferty realizacji programów profilaktycznych, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.5. Finansowanie wyposażenia placówek w pomoce i sprzęt niezbędny dla prowadzenia działań profilaktycznych, w ramach poszerzania i udoskonalania oferty realizacji programów profilaktycznych, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.6. Dożywanie dzieci uczestniczących w programach opiekuńczych świetlic profilaktyczno-środowiskowych, w ramach poszerzania i udoskonalania oferty realizacji programów profilaktycznych, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.7. Prowadzenie działań edukacyjnych, w tym kampanii społecznych, adresowanych do różnych grup docelowych, w szczególności do dzieci, młodzieży i rodziców na temat zagrożeń wynikających z używania środków psychoaktywnych i nowych substancji psychoaktywnych, oraz zagrożeń wynikających z nieprawidłowego korzystania z mediów cyfrowych, w ramach edukacji zdrowotnej, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.8. Upowszechnianie informacji na temat dostępu do działań profilaktycznych, interwencyjnych, pomocowych i placówek leczenia dla osób zagrożonych uzależnieniem lub uzależnionych, w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

3.9. Współpraca z jednostkami organizacyjnymi Gminy Miejskiej, organizacjami pozarządowymi i związkami wyznaniowymi mająca na celu promocję zdrowia i propagowanie trzeźwych obyczajów, w ramach edukacji zdrowotnej, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.10. Prowadzenie działań edukacyjnych - szkoleń dla sprzedawców i właścicieli sklepów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w ramach edukacji kadr, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.11. Dofinansowanie wypoczynku letniego oraz zimowego dzieci i młodzieży (kolonie, półkolonie) podczas którego realizowane są programy profilaktyczne w zakresie organizacji różnych form zagospodarowania czasu wolnego, promujących zdrowy styl życia w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej), o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.12. Dofinansowanie organizacji różnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież, służących promocji zdrowego stylu życia, w tym m.in.: prowadzenie zajęć pozalekcyjnych o charakterze profilaktycznym, sportowym i rekreacyjnym, w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej), o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.13. Szkolenie personelu medycznego w zakresie umiejętności rozpoznawania wzorów picia i podejmowania interwencji wobec pacjentów pijących alkohol ryzykownie i szkodliwie (wdrożenie procedury wczesnego rozpoznania i krótkiej interwencji) oraz na temat FASD (Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych), w ramach edukacji kadr, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.14. Upowszechnianie wiedzy dotyczącej problematyki uzależnień behawioralnych, w tym zakup i rozpowszechnianie materiałów informacyjno-edukacyjnych, prowadzenie kampanii społecznych, w ramach w ramach poszerzania i udoskonalania oferty realizacji programów profilaktycznych z zakresu problematyki alkoholowej, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.15. Wspieranie realizacji w szkołach programów profilaktycznych dotyczących problematyki uzależnień od elektroniki, a w szczególności mediów społecznościowych, w tym programów rekomendowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom z zakresu problematyki alkoholowej, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej), o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.16. Edukacja nauczycieli w zakresie doskonalenia umiejętności diagnozowania i rozwiązywania problemów dotyczących uzależnień behawioralnych, w ramach edukacji kadr, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.17. Podnoszenie kompetencji rodziców w zakresie rozpoznawania i kontrolowania aktywności dzieci w mediach cyfrowych, w ramach realizacji programów profilaktycznych wspierających umiejętności wychowawcze rodziców, w tym programów rekomendowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania

Uzależnieniom z zakresu problematyki alkoholowej, narkomanii oraz uzależnień behawioralnych w ramach profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej), o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.18. Edukacja (w tym szkolenie) przedstawicieli różnych grup zawodowych, w tym pracowników Urzędu Miasta Bolesławiec oraz jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Bolesławiec, z zakresu problematyki alkoholowej, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w ramach edukacji zdrowotnej i profilaktyki uzależnień (uniwersalnej, selektywnej i wskazującej), o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

3.19. Sporządzenie diagnozy problemów uzależnień dla miasta Bolesławiec, w ramach monitorowania i badania problematyki, o której mowa w Narodowym Programie Zdrowia.

Wskaźniki realizacji zadań:

1) liczba młodzieży, rodziców i nauczycieli uczestniczących w programach, warsztatach profilaktycznych, realizowanych przez podmioty zewnętrzne, w porównaniu z rokiem ubiegłym.

2) liczba szkół i innych placówek oświatowo-wychowawczych, w których prowadzone są programy profilaktyczne w porównaniu z rokiem ubiegłym.

3) liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w szkolnych programach profilaktyki uzależnień z elementami zajęć sportowych na basenie, w porównaniu z rokiem ubiegłym.

4) liczba osób biorących udział w szkoleniach w porównaniu z rokiem ubiegłym.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

4.1. Współpraca z organizacjami pożytku publicznego i innymi organizacjami i osobami realizującymi programy związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, problemów związanych z narkomanią, przemocą w rodzinie, w tym:

a) wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień, w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

b) finansowanie pracy terapeutów związanej z konkretnym programem pomocy psychologicznej, w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

c) dofinansowanie programów stanowiących realizację założeń gminy w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień, przemocy w rodzinie,

w ramach redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych, zgodnie z zapisami w Narodowym Programie Zdrowia.

Wspomaganie działalności służb i instytucji nie jest tożsame z udzielaniem wsparcia finansowego i może oznaczać nawiązanie współpracy służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych bez przekazywania środków finansowych.

Wskaźniki realizacji zadań:

1) liczba stowarzyszeń stale współpracujących w ramach Programu.

2) liczba programów realizowanych przez stowarzyszenia i inne organizacje lub osoby działające w obszarze rozwiązywania problemów uzależnień.

5. Nadzór Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych nad placówkami handlującymi napojami alkoholowymi w zakresie przestrzegania przepisów wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

5.1. Opiniowanie przez Komisję wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem zgodności z uchwałami Rady Miasta Bolesławiec dotyczącymi limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w ramach zwiększania skuteczności w przestrzeganiu prawa w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych – zgodnie z założeniami Narodowego Programu Zdrowia.

5.2. Prowadzenie przez Komisję regularnych kontroli w placówkach handlujących napojami alkoholowymi w zakresie przestrzegania przez sprzedawców warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, mających na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych dla osób poniżej 18. roku życia, w ramach zwiększania skuteczności w przestrzeganiu prawa w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych – zgodnie z założeniami Narodowego Programu Zdrowia.

5.3. Inicjowanie i uczestnictwo członków Komisji w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń, we współpracy ze Strażą Miejską, w ramach zwiększania skuteczności w przestrzeganiu prawa w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych – zgodnie z założeniami Narodowego Programu Zdrowia.

Wskaźniki realizacji zadań:

1) liczba opinii pozytywnych i negatywnych w postępowaniu o wydanie zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych dotyczących zgodności lokalizacji punktów w sprzedaży z uchwałami Rady Miasta Bolesławiec (limit zezwoleń i lokalizacja punktów) w porównaniu z rokiem ubiegłym.

2) liczba skontrolowanych punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

- 3) liczba ujawnionych nieprawidłowości w porównaniu z rokiem ubiegłym.
- 4) liczba udzielonych mandatów przez Straż Miejską w porównaniu z rokiem ubiegłym.

Rozdział V

Działalność Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu

Zadania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bolesławcu:

1. Inicjowanie działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określonym w art. 4¹ ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.
2. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego wobec osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylają się od obowiązku zaspokajania potrzeb rodziny albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny,
3. Prowadzenie z osobami uzależnionymi od alkoholu rozmów motywacyjnych w celu podjęcia leczenia odwykowego,
4. Udział w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego oraz w Grupach Roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
5. Wykonywanie czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty”,
6. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy informacyjnej i wsparcia psychospołecznego.
7. Opiniowanie:
 - 1) projektu Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, a także sprawozdań z realizacji tego Programu,
 - 2) projektów uchwał Rady Miasta Bolesławiec dotyczących m.in.:
 - a) ustalenia dla miasta Bolesławiec maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży;
 - b) zasad usytuowania na terenie miasta Bolesławiec miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;
 - c) ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie miasta Bolesławiec.

Wskaźniki realizacji zadań:

- 1) liczba prowadzonych postępowań w ramach zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego;
- 2) liczba osób skierowanych do biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia;
- 3) liczba wydanych opinii biegłych;
- 4) liczba osób, które podjęły leczenie dobrowolnie;
- 5) liczba wniosków skierowanych do sądu o zobowiązanie do leczenia w zakładzie leczenia odwykowego;
- 6) liczba wszczętych przez Komisję postępowań w ramach procedury „Niebieskiej Karty”.

Zasady wynagradzania członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Wynagrodzenie członków Komisji ustala się jako **procent minimalnego wynagrodzenia za pracę**, określonego Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej, obowiązującym w danym roku.

2. Od 30 marca 2022 roku wysokość wynagrodzenia członków Komisji wynosi:

2.1. 14% dla przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego Komisji za udział w posiedzeniach plenarnych Komisji, a 11% za udział w posiedzeniach zespołów zadaniowych Komisji,

2.2. 11% dla członków Komisji za udział w posiedzeniach Komisji lub zespołów zadaniowych,

2.3. 12% dla przewodniczącego i zastępcy przewodniczącego Komisji oraz członków Komisji za udział w pracach kontrolnych i opiniodawczych Komisji.

2.4. Miesięcznie - do 135% minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w pkt. 1 - dla członka Komisji prowadzącego obsługę organizacyjną, biurową i dokumentację Komisji.

3. Wynagrodzenie określone w pkt. 2.1, 2.2, 2.3 wypłacane będzie na podstawie "listy wypłat" podpisanej przez przewodniczącego Komisji, z zastrzeżeniem, że za posiedzenia określone w pkt. 2.1 i 2.2 odbyte w jednym dniu – może być wypłacone tylko jedno wynagrodzenie.

4. Wynagrodzenie określone w pkt. 2.4 wypłacane będzie po przedłożeniu rachunku i potwierdzeniu wykonania pracy przez przewodniczącego Komisji.

5. Członkom Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje zwrot kosztów dojazdu na szkolenia lub konferencje – ze środków

przeznaczonych na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

Szczegółowe zasady dotyczące zwrotu ww. kosztów ustala się analogicznie do zasad określonych w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. z 2013 r., poz. 167).

Rozdział VI

Adresaci Programu

Adresatami Programu są mieszkańcy miasta Bolesławiec, w szczególności:

- 1) osoby i rodziny z problemem alkoholowym, narkotykowym,
- 2) osoby uzależnione i współuzależnione,
- 3) dzieci i młodzież, w tym m.in. z grup podwyższonego ryzyka, ze środowisk zagrożonych z powodu dysfunkcji lub sytuacji społeczno-psychologicznej, a także ich rodzice,
- 4) osoby zajmujące się zapobieganiem występowania problemów alkoholowych i pomocą osobom i rodzinom z problemem alkoholowym oraz osobom i rodzinom z problemem przemocy,
- 5) osoby doświadczające przemocy oraz osoby stosujące przemoc w rodzinach z problemem alkoholowym,
- 6) podmioty publiczne, społeczne i prywatne działające w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Rozdział VII

Partnerzy Programu

Partnerami w realizacji Programu są osoby fizyczne i prawne oraz podmioty nie posiadające osobowości prawnej, realizujące zadania w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, w tym zwłaszcza problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym przede wszystkim:

1. Placówki leczenia odwykowego:

1) dwie placówki odwykowe - stacjonarna (Oddział Leczenia Uzależnienia od Alkoholu) i niestacjonarna (Poradnia Leczenia Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia) funkcjonujące w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Bolesławcu;

2) Oddział detoksykacyjny, funkcjonujący w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Bolesławcu;

3) kadra przeszkolona w zakresie terapii uzależnień (terapeuci uzależnień, specjaliści psychoterapii uzależnień) skupiona przy Oddziale Leczenia Uzależnienia od Alkoholu;

2. Kadra i infrastruktura przygotowane do prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i profilaktycznych.

1) pełnomocnik prezydenta miasta ds. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;

2) pedagodzy, psychologzy;

3) przeszkoleni wychowawcy w zakresie problematyki uzależnień ;

3) przeszkoleni realizatorzy programu profilaktycznego "Tak czy Nie" - 4 osoby;

4) przeszkoleni realizatorzy programu integracyjnego "Razem" - 4 osoby;

5) przeszkoleni realizatorzy programu profilaktycznego "Spójrz inaczej" - 12 osób;

6) przeszkoleni realizatorzy programu profilaktycznego "Program Domowych Detektywów – czyli Jaś i Małgosia na tropie" – 10 osób;

7) przeszkoleni pedagodzy i nauczyciele ze wszystkich Szkół Podstawowych w Bolesławcu programem „Szkolna Interwencja Profilaktyczna” – 16 osób;

8) świetlice profilaktyczno-środowiskowe uruchomione przy szkołach;

9) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;

10) Instytucje wymiaru sprawiedliwości.

3. Jednostki organizacyjne Gminy Miejskiej Bolesławiec:

1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej i kadra przeszkolona w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;

2) Straż Miejska;

3) Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji;

4) Bolesławiecki Ośrodek Kultury MCC- Centrum Integracji Kulturalnej „Orzeł”;

4. Organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność użyteczności publicznej zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w tym m.in.:

1) kościoły i inne związki wyznaniowe;

- 2) organizacje pożytku publicznego w tym:
 - 3) Związek Harcerstwa Polskiego;
 - 4) Ochotniczy Hufiec Pracy;
 - 5) Polski Czerwony Krzyż;
 - 6) kluby sportowe.
5. Wspólnotowe grupy samopomocowe:
- 1) grupy Anonimowych Alkoholików;
 - 2) grupa Anonimowych Narkomanów
 - 3) grupa samopomocowa dla dorosłych członków rodzin z problemem alkoholowym - Wspólnota Al-Anon.

Rozdział VIII

Źródła finansowania Programu

Realizacja Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022-2025 prowadzona będzie w oparciu o środki własne Gminy, w tym;

1) środki pochodzące z opłat pobieranych za korzystanie z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), przeznaczone na finansowanie działań dotyczących przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii i uzależnieniom behawioralnym,

2) środki pochodzące z dodatkowych opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml (art. 9² ust. 11 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi), przeznaczone na finansowanie tylko działań w zakresie lokalnej, międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Wysokość środków finansowych na dany rok zostanie określona w planie budżetu miasta Bolesławiec.

Środki finansowe pochodzące z powyższych źródeł, a niewykorzystane w danym roku budżetowym są przeznaczane w następnym roku budżetowym na realizację Programu.

Rozdział IX

Realizatorzy Programu

Koordynację realizacji **Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022- 2025** prowadzi Prezydent Miasta Bolesławiec poprzez Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

w ramach Wydziału Społecznego, a poszczególne zadania **Programu** mogą zostać zlecone do wykonania wybranym wykonawcom.

Wykonawcami zadań mogą być m. in.: osoby fizyczne, osoby prawne, organizacje pozarządowe, kościoły, Szpital Wojewódzki dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Bolesławcu, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu, Komenda Powiatowa Policji w Bolesławcu, Straż Miejska w Bolesławcu, Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bolesławcu, Publiczne Szkoły Podstawowe w Bolesławcu, Miejskie Przedszkola Publiczne w Bolesławcu oraz inne podmioty posiadające odpowiednie uprawnienia, kwalifikacje oraz doświadczenie w realizacji zadań Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

Rozdział X

Monitoring i ewaluacja Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

Monitoring i ewaluacja Programu prowadzone będą na podstawie:

- 1) wymiany informacji między instytucjami, organizacjami i wszelkimi podmiotami odpowiedzialnymi i realizującymi politykę związaną z przeciwdziałaniem alkoholizmowi oraz przeciwdziałaniem narkomanii dla mieszkańców miasta Bolesławiec;
- 2) analizy danych na temat problemu alkoholowego i narkotykowego w mieście Bolesławiec;
- 3) analizy ankiet i sprawozdań z realizacji zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. DM/DM

UZASADNIENIE

1. Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469) uchwalone przed 1 stycznia 2022 r. gminne programy profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminne programy przeciwdziałania narkomanii zachowują moc do dnia uchwalenia gminnego programu (na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – w brzmieniu nadanym nowelizacją z 17.12.2021), nie dłużej jednak niż do 31 marca 2022 roku. W związku z powyższym zasadne jest uchwalenie nowego programu pn. „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025”. Art. 4¹ znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.) i art. 10 ust. 2, także zmienionej ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.), nakłada na gminy obowiązek realizacji w postaci uchwalonego przez radę gminy – jednego gminnego programu działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu oraz przeciwdziałaniem narkomanii. Według ww. przytoczonych przepisów w nowym uchwalonym Programie powinny zostać ujęte zadania dotyczące przeciwdziałania uzależnieniom behawioralnym (art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). W Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025 ujęte zostały zadania nałożone na samorząd gminny przez wyżej cytowane ustawy.

2. Problemy wynikające z obecności w naszym życiu alkoholu i innych środków psychoaktywnych, zmieniających świadomość, dotyczą społeczność całego miasta, dlatego też działaniami na rzecz utrzymania stanu zdrowia, musi być objęta cała populacja ludzi pijących i używających narkotyki, a także tych, którzy stają przed wyborem dotyczącym ilości i częstotliwości picia czy używania narkotyków. W tym celu do realizacji Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025 zaangażowanych jest wiele instytucji i osób fizycznych z terenu miasta Bolesławiec.

3. Do dnia uchwalenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025, zadania wynikające z ww. ustaw realizowane są w oparciu o Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

4. Program zawiera konkretne zadania oraz wskazuje na sposoby ich realizacji, zgodnie z diagnozą potrzeb społecznych i wymogami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, przez co wpływa na zmianę zachowań społecznych.

5. Realizacja zadań Programu jest finansowana w sposób ciągły ze środków pochodzących z opłat pobieranych za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z dodatkowych opłat za sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o ilości nominalnej napoju nieprzekraczającej 300 ml (art. 9² ust. 11 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

6. Nie przewiduje się wydania aktów wykonawczych do niniejszej uchwały.

7. Z uwagi na obowiązującą regulację prawną, nie ma możliwości podjęcia działań alternatywnych do wskazanych w przedmiotowej uchwale.

8. Uchwała obowiązuje od 30 marca 2022 r., ponieważ zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469) Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 zachowuje moc do dnia uchwalenia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2022–2025, na podstawie art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – w brzmieniu nadanym nowelizacją z 17.12.2021. DM/DM