

Projekt

z dnia 18.10.2022 r. Zgłoszony przez
Prezydenta Miasta Bolesławiec

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC**

z dnia 2022 r.

Zmieniająca Uchwałę Nr LII/520/2018 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość, kryteria i tryb zgłaszania i przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Gminę Miejską Bolesławiec

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079), w związku z art. 30 ust. 6 i 6a oraz z art. 34a i art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762; Dz. U. z 2022 r. poz. 935 ,1116 , 1700 i 1730), po przeprowadzeniu uzgodnień ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, Rada Miasta Bolesławiec uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LII/520/2018 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość, kryteria i tryb zgłaszania i przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Gminę Miejską Bolesławiec (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2018 r. poz. 4193 i 4825; Dz. Urz. Woj. Doln. z 2019 r. poz. 5683), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie: „ 3) kwocie bazowej – należy przez to rozumieć określoną rozporządzeniem ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wysokość wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela nieposiadającego stopnia awansu zawodowego (nauczyciela początkującego) z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym”.

2) w § 7 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu: „4) funkcję mentora dla nauczyciela odbywającego przygotowanie do zawodu nauczyciela w wysokości 3% kwoty bazowej”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 roku. MW/MW

Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie z dniem 1 września 2022 roku ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1730) nowelizacji podlegają przepisy dotyczące w szczególności awansu zawodowego nauczycieli. W zmianie przepisów pojawia się nowe określenie dla stanowiska nauczyciela, którego zadaniem jest pomoc nauczycielowi odbywającemu przygotowanie do zawodu nauczyciela. We wskazanym powyżej akcie prawnym dyrektor szkoły zobowiązany został do przydzielenia spośród nauczycieli mianowanych lub dyplomowanych dla nauczycieli rozpoczynających po raz pierwszy pracę w szkole lub przedszkolu tzw. mentora. Mentorem nie może być nauczyciel zajmujący stanowisko kierownicze, z wyjątkiem przedszkoli, szkół i placówek, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a i 2 Karty Nauczyciela, oraz szkół artystycznych, w których mentorem może być również nauczyciel mianowany lub dyplomowany zajmujący stanowisko kierownicze. Konsekwencją zmiany ustawy Karta Nauczyciela jest zmiana rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 922, z 2015 r. poz. 868, z 2016 r. poz. 1029, z 2017 r. poz. 630, z 2018 r. poz. 638, z 2019 r. poz. 249, 1587 i 2441, z 2020 r. poz. 1491, z 2021 r. poz. 787 oraz z 2022 r. poz. 1057 i 1798), w którym występują już tylko trzy stopnie awansu zawodowego tj.: nauczyciel nieposiadający stopnia awansu zawodowego (nauczyciel początkujący), nauczyciel mianowany i nauczyciel dyplomowany. Regulamin wynagradzania dotychczas obowiązujący w słowniku zawierał zapis dotyczący kwoty bazowej, która określona była w odniesieniu do wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stażysty z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym. W przedstawionej zmianie kwota bazowa odnosi się do określonej rozporządzeniem ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wysokości wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela nieposiadającego stopnia awansu zawodowego (nauczyciela początkującego) z tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym.

Wprowadzone w uchwale normy prawne od dnia 1 września 2022 roku podyktowane są koniecznością prawidłowego ustalenia składnika wynagrodzenia nauczycieli poprzez dodanie do katalogu dodatków funkcyjnych nowego składnika, to jest dodatku dla nauczyciela pełniącego funkcję mentora dla nauczyciela początkującego. Jednocześnie konieczne jest ustalenie nowej kwoty bazowej poprzez brzmienie ustalone w § 1 pkt 2 uchwały. Regulacje te związane są z wejściem w życie z dniem 1 września 2022 roku ustawy o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw z dnia

5 sierpnia 2022 r. (Dz.U.2022.1730) zmieniającej wyżej wymienione kwestie. Zaproponowane zmiany nie nakładają na adresatów obowiązków, nie zwiększają obciążeń i nie pozbawiają nabytych uprzednio uprawnień ani też nie ograniczają tych uprawnień. Kwota zaproponowanego dodatku wzrasta o 11,2% (z 92,37 zł do 102,72 zł). Jednocześnie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje, że przepisy art. 4 wyżej wymienionej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzenie przepisu dotyczącego utworzenia nowego stanowiska „mentora” weszło w życie z dniem 1 września 2022 roku, a uchwała dotycząca wynagradzania nauczycieli podlega szczególnym procedurom wynikającym z art. 30 ust. 6 i 6a ustawy Karta Nauczyciela. Proces uzgodnień ze związkami zawodowymi toczy się zgodnie z określonymi tam zasadami i terminami, co uniemożliwiło przedstawienie uchwały w terminie przed 1 września 2022 roku.

Projekt uchwały podlegał procesowi uzgodnienia zgodnie z art. 30 ust. 6 i 6a ustawy Karta Nauczyciela ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli: Forum Związków Zawodowych, NSZZ Solidarność , OPZZ, w imieniu którego działał ZNP oraz związkiem Zawodowy Oświata. Pisma do wyżej wymienionych związków skierowane zostały w dniu 27.09.2022 roku drogą elektroniczną na wskazane e-maile. Przedstawiony projekt uchwały nie został uzgodniony przez trzy związki zawodowe tj. NSZZ Solidarność i OPZZ, w imieniu którego działał ZNP, oraz Związek Zawodowy Oświata. Jeden związek nie przesłał stanowiska w wyznaczonym terminie tj. Forum Związków Zawodowych. Dwa związki NSZZ Solidarność i OPZZ, w imieniu którego działał ZNP, nie uzgodniły wysokości wartości procentowej zaproponowanej w uchwale, wskazując iż winien być on wyższy i wynosić 3,5% kwoty bazowej. Związek Zawodowy Oświata wniósł, aby wysokość dodatku funkcyjnego dla nauczyciela sprawującego funkcję opiekuna stażu oraz dla mentora odbywającego przygotowanie do zawodu nauczyciela, był co najmniej na poziomie 5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela, któremu powierzono tę funkcję i wysokość ta ma wynikać z jego zaszeregowania zgodnie z nadanym mu stopniem awansu zawodowego. W związku z powyższym Prezydent Miasta Bolesławiec zaprosił przedstawicieli wszystkich związków zawodowych na spotkanie w dniu 30.09.2022 roku celem przeprowadzenia dalszych negocjacji. Z procesu tego sporządzono protokół, w którym zawarto zapisy dotyczące stanowisk poszczególnych stron. Stanowisko zbieżne z przedstawionym projektem uchwały: NSZZ Solidarność reprezentowane przez NSZZ Solidarność Organizacja Międzynarodowa Pracowników Oświaty i Instytucji Kultury w Powiecie Bolesławieckim oraz OPZZ reprezentowany – przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Bolesławcu zaakceptowały zaproponowaną w uchwale kwotę bazową, przez co należy rozumieć określoną rozporządzeniem ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wysokość wynagrodzenia

zasadniczego nauczyciela nieposiadającego stopnia awansu zawodowego (nauczyciela początkującego) z tytułem magistra z przygotowaniem pedagogicznym.

Rozbieżności: NSZZ Solidarność reprezentowane przez NSZZ Solidarność Organizacja Międzynarodowa Pracowników Oświaty i Instytucji Kultury w Powiecie Bolesławieckim oraz OPZZ reprezentowany – przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Bolesławcu, podtrzymały stanowisko co do wysokości dodatku funkcyjnego dla nauczyciela sprawującego funkcję opiekuna stażu oraz dla mentora dla nauczyciela odbywającego przygotowanie do zawodu nauczyciela w wysokości 3,5% kwoty bazowej. Związek Zawodowy Oświata podtrzymał swoje stanowisko co do wysokości dodatku funkcyjnego dla nauczyciela sprawującego opiekuna stażu oraz dla mentora co najmniej na poziomie 5% wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela, któremu powierzono tę funkcję i wysokość ta ma wynikać z jego zaszeregowania zgodnie z nadanym mu stopniem awansu zawodowego. Prezydent podtrzymał swoją propozycję zaprezentowaną w uchwale. Powyższe uzasadnia podjęcie niniejszej uchwały. MW/MW