

Uchwała nr I/85/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Bolesławiec
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Joanna Stylska — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Bolesławiec przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej miasta na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „ufp”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok Prezydent Miasta Bolesławiec przedłożył zarządzeniem nr 297/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie budżetu miasta na 2023 r. oraz zarządzeniem nr 296/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Bolesławiec. Zarządzenia wpłynęły do tutejszej Izby 15 listopada 2022 roku.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 278.409.540,98 zł, z tego:

- dochody bieżące – 212.417.045,98 zł
- dochody majątkowe – 65.992.495,00 zł

2. wydatki w wysokości – 290.655.088,72 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 209.178.921,72 zł
- wydatki majątkowe – 81.476.167,00 zł

3. deficyt budżetu – 12.245.547,74 zł

4. przychody w wysokości 18.168.116,16 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 16.511.614,83 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 1.528.102,33 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków- 28.399,00 zł,
- pożyczki długoterminowej – 100.000,00 zł;

5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów, pożyczek oraz z wykupem papierów wartościowych – 5.922.568,42 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 12.245.547,74 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz przychody z planowanej pożyczki długoterminowej. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3, 6 i 8 ufp.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej przekazany został drogą elektroniczną łącznie z projektem uchwały budżetowej. Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2023 – 2032 wynika, że kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 37.526.064,57 zł a jej spłatę planuje się do 2032 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte kredyty, pożyczki, obligacje wyemitowane w latach ubiegłych oraz pożyczka planowana do zaciągnięcia w roku 2023.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023-2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias