

Uchwała Nr I-30/2008

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 28 marca 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bolesławiec sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za rok 2007.

Na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianami, Skład Orzekający postanowił:

Pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Prezydenta Miasta Bolesławiec sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za rok 2007.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art.199 ust.1 ustawy z dnia 30czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) wójt gminy przedstawia radzie gminy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zasady, tryb i terminy opracowania sprawozdań z wykonania budżetu określone zostały rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz.781 ze zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zgodnie z art.199 ust.2 ustawy o finansach publicznych wójt gminy przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2007 rok:

Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-NDS – o deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
Rb-30 – z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
Rb-31 – z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych,
Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
Rb-50 – o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych samorządowych jednostek budżetowych/ jednostek samorządu terytorialnego
oraz sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za rok 2007 przedłożone w dniu 19 marca 2008 roku przez Prezydenta Miasta Bolesławiec, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 roku Nr 107 poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2007 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie miasta przez prezydenta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2007 rok są zgodne ze sprawozdaniami Rb-27S – o dochodach, Rb-28S – o wydatkach, Rb-NDS – o deficycie jednostki, Rb-30, Rb-31, Rb-33, Rb-34, Rb-50, Rb-Z, Rb-ST przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2007 rok zrealizowano w wysokości 110.412.912 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 101,8%. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Omówiono także stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 115.127.914 zł, co w stosunku do planu wynosi 95,4%, w tym wydatki bieżące 95,6%, a wydatki inwestycyjne 95,1%. W informacji wyczerpująco omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w art.18 lub 18¹ ust.3 oraz art.11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 779.629 zł zrealizowano w wysokości 809.129 zł, co stanowi 103,8% planu. Na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 708.913 zł, co stanowi 99,8% planowanych wydatków. W sprawozdaniu omówiono realizację zadań objętych programem rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto zrealizowano wydatki w kwocie 67.333 zł związane z realizacją programu zwalczania narkomanii, co stanowi 97,7% planowanych na ten cel wydatków.
7. W informacji przedstawiono wykonanie przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstwa pomocniczego, rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2007 rok powstał deficyt w kwocie 4.715.001 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 12.146.943 zł. Miasto zaciągnęło w 2007 roku pożyczki i kredyty długoterminowe w łącznej kwocie 11.066.459 zł. W 2007 roku miasto dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.042.726 zł. Miasto na 31.12.2007 roku posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej wysokości 27.234.305 zł. Kwota długu miasta na 31.12.2007 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowi 24,7%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bolesławiec za 2007 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Prezydentowi Miasta Bolesławiec przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doreczenia.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Krystyna Wrzosek