

SP, RP

PROTOKÓŁ Nr 20/04

posiedzenia **Komisji Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych Rady Miasta Boleśławiec, odbytego w dniu 2 września 2004 r. w Sali Rajców Ratusza pod przewodnictwem radnego Andrzeja Czeczutki – Przewodniczącego Komisji ZRiSS.**

Posiedzenie rozpoczęto o godz. 12.00
Posiedzenie zakończono o godz. 14.30

Obecni członkowie Komisji Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych Rady Miasta, według listy obecności:

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| 1. Andrzej Czeczutka | - Przewodniczący Komisji |
| 2. Stanisław Andrusieczko | - Członek Komisji |
| 3. Józef Pokładek | - Członek Komisji |
| 4. Alojzy Skóra | - Członek Komisji |

Nieobecni Członkowie Komisji:

- | | |
|------------------|-----------------------|
| 1. Irena Dul | - Członek Komisji |
| 2. Grażyna Zbieg | - Członek Komisji |
| 3. Andrzej Żuk | - Z-ca Przew. Komisji |

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Karol Stasik | - Z –ca Prezydenta Miasta |
| 2. Andrzej Chodyra | - Z-ca Prezydenta Miasta |
| 3. Bożena Szymczak | - Skarbnik Miasta |
| 4. Janina Piestrak Babijczuk | - Viceprzew. Rady |
| 5. Krzysztof Jakubowicz | - Przew. Komisji ZiOS Rady Powiatu Powaitu |
| 6. Krystyna Cisowska | - Nacz. Wydz. RiP |
| 7. Krystyna Boratyńska | - Nacz. Wydz. SP |
| 8. Tomasz Weigt | - Adwokat Wydz. SP |
| 9. Małgorzata Dłużyk Dienstbier | - Dyrektor MOPS |
| 10. Barbara Misińska | - Pełn. Zarządu Powiatu ds. przeksz. SP ZOZ |
| 11. Dariusz Kłós | - Dyrektor SP ZOZ |

262

1. Otwarcia posiedzenia dokonał – Przewodniczący Komisji Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – radny Andrzej Czeczutka, stwierdzając jednocześnie prawomocność obrad.

Komisja przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie quorum i przyjęcie porządku posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Wydanie opinii Komisji w sprawie projektu uchwały Rady Powiatu Bolesławieckiego w sprawie likwidacji Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu – wraz z uzasadnieniem – (ewentualny wniosek Komisji o skierowanie uchwały na XXIII sesję Rady Miasta).
– projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali w terminie regulaminowym.
4. Zaopiniowanie projektów uchwała Rady Miasta.
 - 4.1. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2004r.,
 - 4.2. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Bolesławcu,
 - 4.3. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Domu Dziennego Pobytu w Bolesławcu,
 - 4.4. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności w Środowiskowym Domu Samopomocy w Bolesławcu,
 - 4.5. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Drugim Środowiskowym Domu Samopomocy dla Osób Dorosłych Upośledzonych Umysłowo w Bolesławcu,
 - 4.6. w sprawie przyznania i zasad zwrotu zasiłków celowych i okresowych, pomocy rzeczowej oraz zasiłków na ekonomiczne usamodzielnienie,
 - 4.7. w sprawie zasad i warunków zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej udzielanej uczniom,
 - 4.8. w sprawie określenia zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania,
 - 4.9. w sprawie zasad używania herbu, barw Gminy oraz insygniów władz miasta.
5. Sprawy bieżące i organizacyjne.
 - 5.1. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miasta odnośnie ograniczenia handlu w dużych placówkach w niedziele i święta – projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali w terminie regulaminowym.

263

Przebieg posiedzenia.

Ad 2. Przyjęcie protokołu poprzedniego posiedzenia Komisji.

Protokół nr 19/04 posiedzenia Komisji Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych odbytego w dniu 23 czerwca 2004r. został przyjęty bez zmian i poprawek.

Ad 3. Wydanie opinii Komisji w sprawie projektu uchwały Rady Powiatu Bolesławieckiego w sprawie likwidacji Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Bolesławcu – wraz z uzasadnieniem – (ewentualny wniosek Komisji o skierowanie uchwały na XXIII sesję Rady Miasta). – projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali w terminie regulaminowym.

(projekt uchwały RP – zał. nr 1)

Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej Jan Hałubiec zapoznał członków Komisji z informacjami na temat konieczności przeprowadzenia głębokiej restrukturyzacji, zarówno organizacji, jak i zatrudnienia. Ciągłe obniżanie poziomu finansowania usług medycznych doprowadziło do nieuchronnego załamania się finansów Szpitala i zaistnienia straty w kwocie 25 mln zł.

Obecnie należy rozważyć likwidację Zakładu, ale nie w celu faktycznej likwidacji Szpitala, a w celu utworzenia niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, który byłby powołany przez Radę Powiatu Bolesławieckiego w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Tak więc likwidacja SP ZOZ w Bolesławcu będzie realizowana równolegle z tworzeniem niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Świadczenia zdrowotne udzielane dotąd przez Szpital będą w całości przejęte przez niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, który ma możliwości podpisania kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia. Zakład będzie miał możliwość świadczenia innych usług, w tym świadczeń ponadpodstawowych – odpłatnie.

Na zakończenie Dyrektor SP ZOZ poinformował, że istnieje konieczność pozyskania stosownych opinii gmin wchodzących w skład Powiatu Bolesławieckiego i opinii Wojewody Dolnośląskiego przed rozpatrzeniem uchwały Rady Powiatu Bolesławieckiego.

W dyskusji udział wzięli:

Radny Józef Pokładek – czy w nowo powołanej spółce personel SP ZOZ znajdzie zatrudnienie i na jakich warunkach? Czy poziom zatrudnienia będzie

264

taki sam, skoro już dziś wiadomo, że na niektórych oddziałach brakuje personelu?

Radny Stanisław Andrusieczko – skąd pewność, że sytuacja szpitala zmieni się z dnia nadziei na lepsze, skoro przeprowadzane do tej pory zmiany nie zmieniły sytuacji?

Co będzie z majątkiem szpitala, który przejdzie na własność Powiatu?

Radny Alojzy Skóra – jaki kapitał procentowo wnoszą udziałowcy nowo powoływanej spółki?

Odpowiedzi na pytania radnych udzielili: Starosta Powiatu Bolesławieckiego Krzysztof Konopka oraz Dyrektor SP ZOZ Dariusz Kłós.

Ad 4. Zaopiniowanie projektów uchwała Rady Miasta:

Ad 4.1. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2004r.,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 2)

Skarbnik Miasta Bożena Szymczak poinformowała o dokonanych zmianach w budżecie miasta na 2002r. polegających na:

- Dział 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną i gaz” - zwiększenie planu wydatków o kwotę 10.000 zł z przeznaczeniem na objęcie udziałów w ZEC Sp. z o. o.
- Dział 600 „Transport i łączność – przeniesienie kwoty 12.000 zł między działami i rozdziałami klasyfikacji budżetowej w związku z błędną klasyfikacją zadania „Zakup i montaż wiat przystankowych”.
- Dział 710 „Działalność usługowa” – zwiększenie planu wydatków o kwotę 60.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadania – promocja Bolesławca (50.000 zł dla drużyny klubu Tenisa Stołowego TOP Bolesławiec i 10.000 zł dla Bolesławieckiego Klubu Sportowego).
- Dział 750 „Administracja publiczna” zwiększeniu planu dochodów o kwotę 14.000 zł niewykorzystane środki niewygasające z 2003r.
- Dział 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” – zwiększeniu planu dochodów o kwotę 70.000 zł – odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat.

265

- Dział 757 „Obsługa długu publicznego” – zmniejszenie planu wydatków o kwotę 146.000 zł rozwiązanie rezerwy związku z wykonaniem zobowiązań z tytułu spłaty poręczzonego dla TBS kredytu za 8 miesięcy – 2004r.
 - Dział 758 „Różne rozliczenia” – zwiększeniu planu dochodów o kwotę 179.387 zł zgodnie z pismem Ministra Finansów z dnia 16.07.2004r. w sprawie zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej.
 - Dział 801 „Oświata i wychowanie”- zwiększeniu planu wydatków o kwotę 168.387 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań remontowych.
 - Dział 852 „Pomoc społeczna”:
 - Rozdział 85214 „Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie społeczne”.
 - zmniejszeniu planu dochodów i wydatków o kwotę 125.000 zł w zakresie zadań zleconych,
 - zwiększeniu planu dochodów i wydatków o kwotę 98.6000 zł w zakresie zadań własnych.
 - Rozdziału 85219 „Ośrodki pomocy społecznej” zwiększeniu planu wydatków o kwotę 50.000 zł z przeznaczeniem na roboty budowlane.
 - Dział 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”.
 - Rozdział 90002 „Gospodarka odpadami” – zmniejszeniu planu dochodów i wydatków o kwotę 560.000 zł w związku z rezygnacją z realizacji zadania planowanego w WPI oraz w budżecie miasta na 2004r.
 - Rozdział 90095 „Pozostała działalność” zwiększeniu planu wydatków o kwotę 87.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadania – urządzenie placu zabaw wraz z oświetleniem ul. Łukasiewicza.
 - Dział 926 „Kultura fizyczna i sport” – zwiększenie planu wydatków dla MOSiR o kwotę 23.000 zł z przeznaczeniem na zwiększenie dotacji podmiotowej na prace budowlane na widowni Stadionu Miejskiego oraz ogrodzenia wielofunkcyjnego planu rekreacyjnego Skate Park kwota 8.00zł.
- Plan budżetu na 2004r. rok po zmianach wynosi:
- dochody - 61.358.159 zł,
 - wydatki - 67.751.132 zł.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych –jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Adwokat Tomasz Weigt poinformował o rozstrzygnięciach nadzorczych Wojewody Dolnośląskiego, które zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru uznał nieważność uchwały gminy i wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności. Główne powody uchylenia uchwał to:

- brak zastosowania zasady techniki prawodawczej, w akcie prawa miejscowego. Nie powtarza się zapisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

- zgodnie z § 29 rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej, uchwała może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy (ust.1). W załącznikach do ustawy zamieszcza się tabele i opisy o charakterze specjalistycznym (ust.2) Zgodnie zaś z § 143 rozporządzenia, zasady te mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego. W związku z powyższym zamieszczenie statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w załączniku do uchwały w rażący sposób narusza art. 40 ust. 2 pkt.2 ustawy o samorządzie gminnym,
- zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy, niektóre uchwały wymagają ogłoszenia w dzienniku urzędowym, gdyż zawierają przepisy powszechnie obowiązujące, warunkiem wejścia w życie uchwały rady gminy stanowiącej akt prawa miejscowego jest jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ponadto ustawodawca wprowadził jako zasadę 14 dniowy okres vacatio legis z możliwością jego skrócenia w przypadkach uzasadnionych.

Od rozstrzygnięć nadzorczych przysługuje skarga, za pośrednictwem organu nadzoru Wojewody Dolnośląskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia. Wydział postanowił zastosować się do rozstrzygnięć wojewody i przedkłada poprawione projekty uchwał.

Ad 4.2. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Bolesławcu,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 3)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.3. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Domu Dziennego Pobytu w Bolesławcu,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

267

(projekt uchwały – zał. nr 4)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – większością głosów (3 głosami „za”, 1 członek Komisji nie wziął udziału w głosowaniu) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.4. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności w Środowiskowym Domu Samopomocy w Bolesławcu,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 5)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – większością głosów (3 głosami „za”, 1 członek Komisji nie wziął udziału w głosowaniu) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.5. w sprawie ustalenia organizacji oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Drugim Środowiskowym Domu Samopomocy dla Osób Dorosłych Upośledzonych Umysłowo w Bolesławcu,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 6)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – większością głosów (3 głosami „za”, 1 członek Komisji nie wziął udziału w głosowaniu) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.6. w sprawie przyznania i zasad zwrotu zasiłków celowych i okresowych, pomocy rzeczowej oraz zasiłków na ekonomiczne usamodzielnienie,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 7)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.7. w sprawie zasad i warunków zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej udzielanej uczniom,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 8)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 4.8. w sprawie określenia zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania,

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 9)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

263

Ad 4.9. w sprawie zasad używania herbu, barw Gminy oraz insygniów władz miasta.

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 10)

Członkowie Komisji postanowili odstąpić od referowania projektu uchwały.

Komisja Zdrowia, Rodziny i Spraw Społecznych – jednogłośnie (4 głosami „za”) postanowiła pozytywnie zaopiniować w/w projekt uchwały.

Ad 5. Sprawy bieżące i organizacyjne.

Ad 5.1. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Miasta odnośnie ograniczenia handlu w dużych placówkach w niedziele i święta – projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali w terminie regulaminowym.

W/w projekt uchwały członkowie Komisji otrzymali z odpowiednim wyprzedzeniem.

(projekt uchwały – zał. nr 12)

Naczelnik Wydz. RiP Krystyna Cisowska zapoznała członków Komisji z pismem Zarządu Regionu Jeleniogórskiego NSZZ „Solidarność” w sprawie ograniczenia handlu w dużych placówkach handlowych w niedzielę i święta oraz z załącznikiem, czyli propozycją uchwały, która może stanowić dla Rady Miasta pewien przykład, bądź postawę dalszego postępowania. Główny cel

270

uchwały to ograniczenie w placówkach o powierzchni powyżej 300m², w których zakazane byłoby prowadzenie handlu od godz. 23 w sobotę, do godz. 5 rano w poniedziałek oraz w dniach ustawowo wolnych od pracy. Zdaniem Zarządu Regionu Jeleniogórskiego NSZZ „Solidarność” takie uregulowania poza unormowaniem czasu pracy, pozwoli również na wspomoczenie lokalnego, drobnego handlu i przedsiębiorców, których powyższy przepis nie dotyczyłby, a pozwoliłby na zachowanie konkurencyjności i prowadzenie w tym czasie działalności handlowej.

Jako uzasadnienie prośby, informuje się, że w wyniku przeprowadzonej ogólnopolskiej kontroli Państwowej Inspekcji Pracy, stwierdzono notoryczne łamanie praw pracowniczych, szczególnie w zakresie czasu pracy w nadgodzinach oraz w zakresie wynagradzania za czas faktyczny przepracowany.

Następnie Nacz. Wydz. RiP przedstawiła opinię Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji w tej sprawie, według której taka uchwała narusza ustawę o równości podmiotów gospodarczych. Powołując się na art. 20 i 22 Konstytucji RP, że działanie takie jest sprzeczne z zasadą wolności działalności gospodarczej, której ograniczenie jest dopuszczalne tylko po spełnieniu łącznie dwóch warunków – może być dokonane wyłącznie w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Ostatecznie treść uchwały jest również sprzeczna z zasadą równości wobec prawa (art. 32 Konstytucji RP). Podobne stanowisko przedstawił Urząd Konkurenci Konsumentów, który uznał, że w Polsce obowiązuje swoboda działalności gospodarczej i brak jest ustawowego zakazu handlu. Z drugiej jednak strony, również w Unii Europejskiej funkcjonują pewne ograniczenia w handlu np. w Niemczech, Holandii. Niemniej te regulacje dotyczą wszystkich przedsiębiorców, powierzchnia handlowa nie jest podstawą do różnicowania przedmiotów.

Komisja powyższą informację przyjęła do wiadomości nie wydając opinii w tej sprawie.

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji ZRiSS – radny Andrzej Czeczutka zamknął posiedzenie Komisji.

Protokołowała
Karina Jeż
KJ/KJ

Karina Jeż

PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI ZDROWIA, RODZINY
I SPRAW SPOŁECZNYCH

Andrzej Czeczutka

271