



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR NK-N.4131.1050.2011.MW2

Urząd Miasta Bolesławiec
Sekretariat

13659.2011.DGK

Wpłynęło dn. 23-12-2011

Przyjęło przez:
Elżbieta Chojnacka



00V005FP3

Wrocław, dnia 20 grudnia 2011 r.

URZĄD MIASTA BOLESŁAWIEC

URZĄD MIASTA BOLESŁAWIEC
SEKRETARIAT

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Wpł. 23.12.2011

L.dz.

L.dz.

URZĄD MIASTA
BOLESŁAWIEC

Wpł. 27.12.2011

REFERAT
ORGANÓW GMINY MIEJSKIEJ

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Bolesławiec z dnia 23 listopada 2011 r. nr XVI/120/11 w sprawie określenia organizacji i trybu działania Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz trybu powoływania jej członków.

Uzasadnienie

Rada Miasta Bolesławiec na sesji w dniu 23 listopada 2011 r. podjęła między innymi uchwałę nr XVI/120/11 w sprawie określenia organizacji i trybu działania Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz trybu powoływania jej członków, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Sekretarza Miasta z dnia 24 listopada 2011 r. nr OR-II.0711.16.12.2011 i wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 grudnia 2011 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 41g ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.), zwanej dalej ustawą, w związku z art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Uchwała podjęta przez Radę Miasta Bolesławiec określa organizację i tryb działania Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz tryb powoływania jej członków. Postanowienia w tym zakresie zostały zawarte w Regulaminie Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, stanowiącym załącznik do uchwały.

Regulacje dotyczące trybu powoływania członków Rady zostały zawarte w § 4 i § 5 uchwały. Stwierdza się w nich, że w skład Rady wchodzi 16 członków, w tym 3 przedstawicieli Rady Miasta Bolesławiec, 5 przedstawicieli Prezydenta Miasta, wybranych spośród pracowników Urzędu Miasta Bolesławiec i 8 przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzących działalność na terenie Gminy Miejskiej Bolesławiec (§ 4). Jak przyjmuje się w uchwale, członków Rady powołuje i odwołuje Prezydent Miasta Bolesławiec w drodze zarządzenia, z tym że przedstawicieli Rady Miasta wskazuje Przewodniczący Rady Miasta, a powołanie członków Rady, reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy następuje spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje lub podmioty (§ 5).

Dokonując oceny legalności uchwały należy odwołać się do treści przepisu kompetencyjnego, który wskazuje, w jaki sposób powinna następować realizacja przyznanego Radzie Miasta uprawnienia, a więc determinującego kształt uchwały podjętej na jego podstawie. Zgodnie z art. 41g ustawy organ stanowiący odpowiednio powiatu lub gminy określi, w drodze uchwały, tryb powoływania członków oraz organizację i tryb działania odpowiednio Rady Powiatowej lub Rady Gminnej, biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3, terminy i sposób zgłaszania kandydatur na członków Rady Powiatowej lub Rady Gminnej oraz potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania tych Rad.

Z powyższego wynika wprost, że określając tryb powoływania członków oraz organizację i tryb działania gminnej rady działalności pożytku publicznego należy uwzględnić potrzebę zapewnienia reprezentatywności

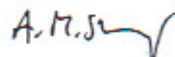
organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania rady, ale także terminy i sposób zgłaszania kandydatów na członków tej rady. W analizowanej uchwale nie zawarto jednak żadnych regulacji, których przedmiotem byłaby procedura zgłaszania kandydatur na członków Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, za wyjątkiem wskazania podmiotów uprawnionych do dokonywania tych zgłoszeń. Nie określa się w niej, wbrew wyraźnej dyspozycji ustawodawcy, ani terminu ani sposobu, w jaki ma następować zgłoszenie kandydatur. Tym samym należy stwierdzić, że uchwała nie wyczerpuje wszystkich wymagań, jakie powinna spełniać w świetle art. 41g ustawy. Należy przy tym mieć na względzie, że uchwała podjęta na tej podstawie stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że regulacje w niej zawarte powinny wejść w życie w formie i trybie właściwym dla tego typu aktów i nie jest możliwe uzupełnienie procedury zgłaszania kandydatów na członków Bolesławieckiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w innym akcie, przykładowo zarządzeniu Prezydenta Miasta Bolesławiec. Za niezgodną z prawem należałoby także uznać praktykę wskazywania kandydatów na wezwanie organu stanowiącego Miasta Bolesławiec w terminie przez niego wskazanym. Mając na względzie wynikającą z art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu, obligującą organ władzy publicznej do podejmowania działań w granicach i na podstawie prawa, z uwzględnieniem wytycznych zawartych w przepisie upoważniającym jak również treść art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, należy stwierdzić niezgodność uchwały z art. 41g ustawy, skutkującą jej nieważnością w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski



Aleksander Marek Skorupa