

Projekt

z dnia 22 października 2012 zgłoszony przez
Prezydenta Miasta Bolesławiec Druk Nr
XXIX/..../2012/a

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC**

z dnia 2012 r.

**w sprawie wyrażenia poparcia dla uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia w sprawie skierowania do
Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej
Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**

Na podstawie art.18 ust.1 i art.7 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591); zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz.1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2002 r. Nr 153, poz.1271; z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz. 1203; z 2002 r. Nr 214, poz.1806; z 2005 r. Nr 172, poz.1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128; z 2005 r. Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230; z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz.1281, Nr 149, poz.887; z 2012, poz. 567 oraz § 25 ust. 2 pkt 3 uchwały Rady Miejskiej Bolesławiec Nr II/24/02 z 11 grudnia 2011 r. w sprawie Statutu Miasta Bolesławiec (Dz. U. z 2003 r. Nr 16 poz. 449, ze zm.), Dz. U. z 2003 r. Nr 83 poz. 1732, Dz. U. z 2004 r. Nr 36 poz. 656, Dz. U. z 2007 r. Nr 12 poz. 103, Dz. U. z 2009 r. Nr 2 poz 38, Rada Miasta Bolesławiec uchwala co następuje:

§ 1. Udziela się poparcia dla uchwały nr XXIV/336/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2012 r. w sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności:

- 1) art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.), Dz. U. z 2012 r. poz. 951 dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016 i Nr 224, poz. 1337 w zakresie w jakim nakłada na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz
- 2) art. 6e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z art. 2, art. 9, art. 16 ust. 2, art. 91 ust. 3, art. 165 i art. 166 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.SM/SM

Uzasadnienie

Rada Miasta Bolesławiec po zapoznaniu się ze stanowiskiem Rady Miejskiej Inowrocławia wyrażonym w uchwale nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r., w sprawie wniosku do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie w jakim ustawa ta nakłada na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz wprowadza wymóg przystępowania kapitałowych spółek z udziałem gminy do tych przetargów, w całości popiera pogląd prezentowany przez Radę Miejską Inowrocławia. Na skutek dodania do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), przepisów:

- art. 6d, którym nałożony został na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,

- i art. 6e stanowiącego, iż spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu, wprowadzone zostało przez ustawodawcę ograniczenie, wynikających z ustawy z dnia 2 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), a w szczególności z jej art. 2, oraz z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), a w szczególności z jej art.14, możliwych sposobów realizacji przez gminę jej zadań własnych. Ponadto, rozwiązania prawne przyjęte w ww. kwestionowanych przez Radę Miejską Inowrocławia przepisach, stoją w oczywistej sprzeczności z zasadą wynikającą z prawa zamówień publicznych wskazującą, że gmina wykonując zadania własne z zakresu gospodarki komunalnej za pomocą spółki prawa handlowego utworzonej przez tę gminę, nie stosuje przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych. Zasada ta tym bardziej odnosi się do samorządowych zakładów budżetowych. Tymczasem, ustawodawca, dodając do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ww. art. 6e, wymusza de facto na gminach przekształcenie samorządowych zakładów budżetowych w spółki komunalne, które to przekształcenie, niosące za sobą znaczne nakłady finansowe, obciążające w istocie mieszkańców gmin, nie daje jeszcze, wobec obowiązku przeprowadzenia przetargu, gwarancji, iż to gmina, a nie podmiot zewnętrzny, będzie dokonywała odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Przepisy art. 6d w zakwestionowanym zakresie i art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach naruszają konstytucyjne zasady m. in. demokratycznego państwa prawnego, samodzielności gmin i poszanowania wiążącego RP prawa międzynarodowego.SM/SM