

UCHWAŁA NR XXXI/329/2016
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC

z dnia 21 grudnia 2016 r.

w sprawie zmiany Uchwały nr IV/39/2015 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 25 lutego 2015 roku w sprawie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Na podstawie : art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446; zmiany: 1579) oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 930; Dz. U. z 2015 r. poz. 1310, 1359, z 2016 r. poz. 753, 1583)

Rada Miasta Bolesławiec
uchwala, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr IV/39/2015 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

3. Ustala się tabelę odpłatności za usługi i specjalistyczne usługi opiekuńcze:

Lp.	Poziom procentowy dochodu wyliczony wg kryterium określonego w art.8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej	Odpłatność w procentach	
		Osoby samotnej i samotnie gospodarującej	Osoby w rodzinie
1.	Do 100 %	nieodpłatnie	nieodpłatnie
2.	Powyżej 100 % do 130 %	5 %	8 %
3.	Powyżej 130 % do 150 %	10 %	12 %
4.	Powyżej 150 % do 190 %	15 %	18 %
5.	Powyżej 190 % do 220 %	20 %	23 %
6.	Powyżej 220 % do 250 %	25 %	28 %
7.	Powyżej 250 % do 280 %	30 %	35 %
8.	Powyżej 280 % do 310 %	40 %	45 %
9.	Powyżej 310 % do 340 %	55 %	60 %
10.	Powyżej 340 % do 370 %	70 %	80 %
11.	Powyżej 370 % do 400 %	85 %	95 %
12.	Powyżej 400%	100 %	100

2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

4. Pełna odpłatność za jedną godzinę usług wynosi:

- 1) 2% najniższej emerytury w przypadku usług świadczonych od poniedziałku do piątku;
- 2) 2,3% najniższej emerytury w przypadku usług świadczonych w soboty, niedziele i święta.
- 3) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

4a. Pełna odpłatność za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych wynosi:

- 1) 2,3% najniższej emerytury w przypadku usług świadczonych od poniedziałku do piątku;
- 2) 2,7% najniższej emerytury w przypadku świadczenia usług w soboty, niedziele i święta.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. TK/EN

Przewodniczący Rady Miasta

Jarosław Kowalski

Uzasadnienie

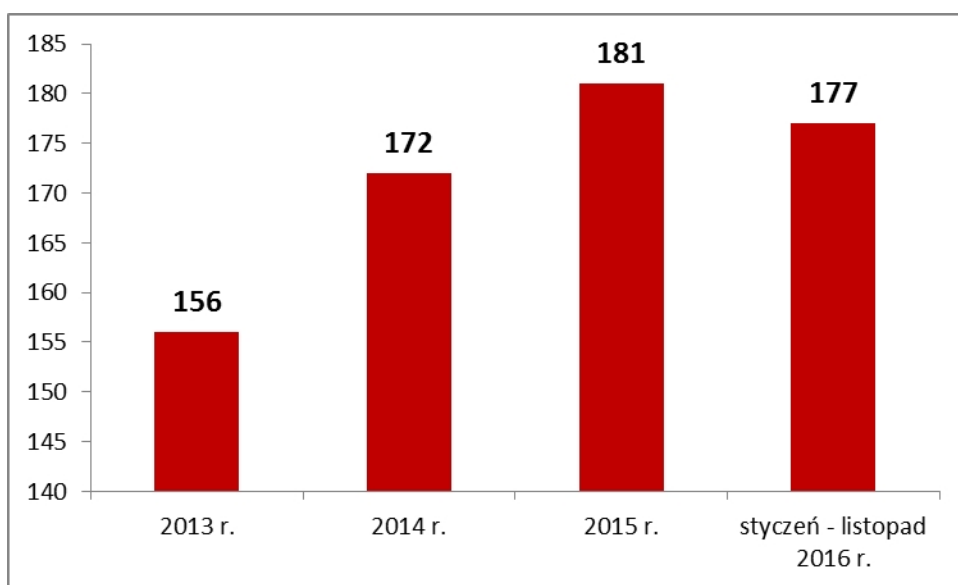
1. Celem zmiany przedmiotowej Uchwały jest:

·spowodowanie większej partycypacji podopiecznych w ponoszeniu kosztów za realizowane na ich rzecz usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze poprzez zwiększenie wskaźników odpłatności ujętych w tabeli, a także

·ustalenie ceny 1 godziny usług jako wskaźnika procentowego od obowiązującej najniższej emerytury. W ten sposób, koszt jednej godziny usług nie będzie zależny od cen uzyskanych w trybie przetargowym, które wymuszają konieczność dokonywania zmian tej Uchwały i procedowania jej w trybie wymaganym przez Nadzór Prawny Wojewody, a ten wiąże się z wydłużonym czasem oczekiwania na jej wejście w życie.

2. W ostatnich latach Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bolesławcu odnotowuje stały wzrost liczby osób ubiegających się o pomoc w formie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych, finansowanych ze środków własnych Gminy Miejskiej Bolesławiec. Z pomocy tej w poszczególnych latach korzystało: 2013 r. – 156 osób, 2014 r. – 172 osoby, 2015 r. - 181 osób , do listopada br. 177 osób.

Wykres 1: Liczba osób (mieszkańców Bolesławca) objętych usługami opiek. i spec. usługami opiekuńczymi w latach 2013 – 2016



Od stycznia do listopada br. spośród podopiecznych zmarły 24 osoby (dotąd średnio rocznie odnotowywano ok. 5 zgonów).

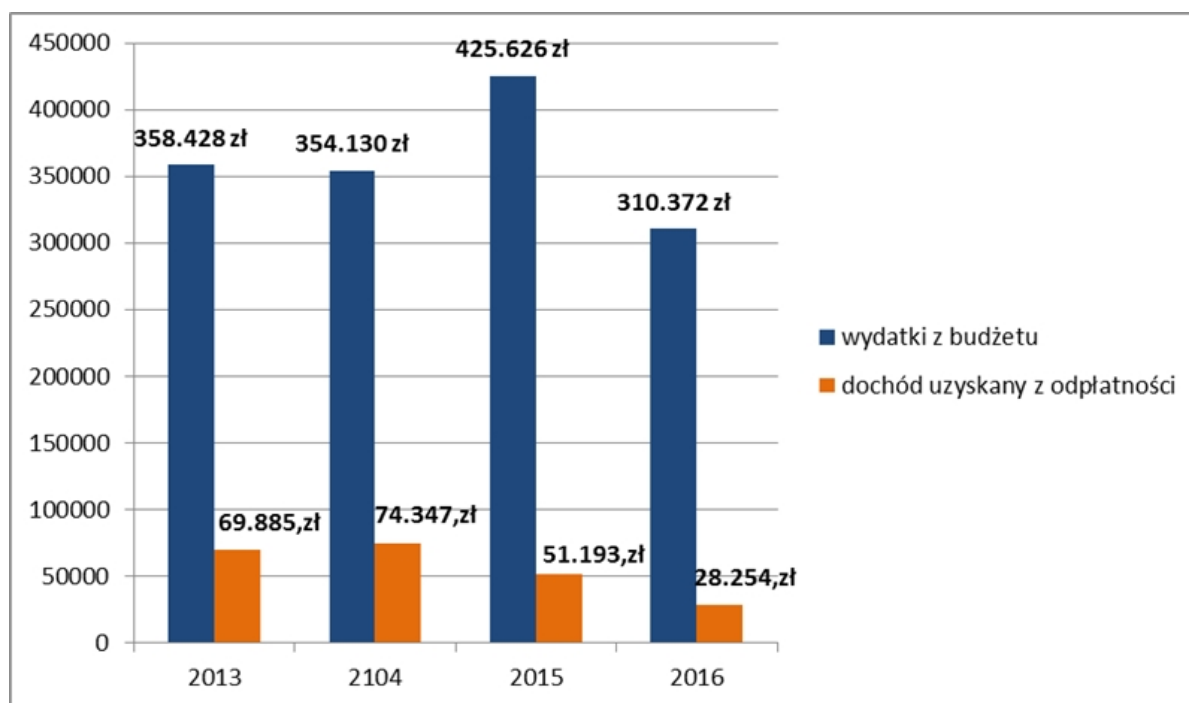
Również liczba zrealizowanych godzin usługowych wyraźnie zwiększa się w tych latach, co jest konsekwencją nie tylko liczby osób objętych tą pomocą, ale także ich ograniczeń funkcjonalnych wynikających z gorszego stanu zdrowia:

- w 2013 r. zrealizowano – 33.258 h; średnio na osobę m-nie: **17,8 h**
- w 2014 r. zrealizowano – 35.897 h; średnio na osobę m-nie: **17,4 h**
- w 2015 r. zrealizowano - 40.324 h, średnio na osobę m-nie: **18,6 h**
- styczeń – czerwiec 2016 r. - 29.443 h, średnio na osobę m-nie: **31,9 h**
- styczeń – wrzesień 2016 r. - 40.627 h; średnio na osobę m-nie: **27,4 h**

Powyższe fakty mają bezpośrednie przełożenie na znacznie wzrastające wydatki finansowe jakie ponosi Miasto na realizację usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

W roku 2015 koszt realizacji usług opiekuńczych wyniósł 425.626 zł, a w bieżącym 2016 r. plan finansowy na realizację tego zadania wynosi już **618.600 zł**, po 2-krotnym jego zwiększeniu w maju oraz w sierpniu br. Natomiast dochód pozyskiwany z tytułu odpłatności za zrealizowane usługi opiekuńcze w 2013 r. wyniósł - 69.885 zł stanowiąc 19,5% wydatków, w 2014 r. - 74.347 zł, w 2015 r. - 51.193 zł, w I półroczu 2016 r. 28.254 zł stanowiąc zaledwie 9% wydatków !

***Wykres 2:** Wydatki Gminy Miejskiej Bolesławiec na realizację usług opiekuńczych w porównaniu z dochodami uzyskiwanymi z odpłatności za usługi*



Nadto – konieczne jest zaakcentowanie, iż w najbliższej perspektywie należy spodziewać się:

- dalszego wzrostu cen za godzinę usług opiekuńczych (od stycznia 2017 r. zwiększa się wysokość minimalnego wynagrodzenia),

- wzrostu liczby osób wnioskujących o usługi opiekuńcze w miejscu ich zamieszkania,

a tym samym dalszego wzrostu wydatków na realizację usług opiekuńczych obciążających budżet Gminy Miejskiej Bolesławiec.

W ocenie tut. Ośrodka czynniki determinujące opisane zjawisko to:

- 1) starzenie się społeczeństwa, luźne lub zerwane więzi rodzinne, samotne zamieszkiwanie ludzi starszych;

- 2) niewydolność systemu służby zdrowia – zbyt mała liczba placówek: zakładów opiekuńczo-leczniczych (ZOL) lub pielęgnacyjno-opiekuńczych, w których na miejsce oczekuje się od 4-6 miesięcy do 1,5 -2 lat. W opinii pracowników socjalnych znaczna część osób zgłaszających się o przyznanie usług opiekuńczych z MOPS pozyskuje informacje o takiej możliwości od personelu medycznego (lekarzy, pielęgniarek) ze szpitala;

- 3) stan zdrowotny podopiecznych korzystających z usług – 55% to osoby w stanie leżącym lub poruszające się wyłącznie w obrębie mieszkania;

4) niskie koszty 1 godziny usługowej (12,50 zł jedna godzina usług opiekuńczych i 13 zł jedna godzina specjalistycznych usług opiekuńczych) oraz

5) niskie stawki odpłatności określone w obowiązującej aktualnie uchwale Rady Miasta Bolesławiec .

Analizując powyższe należy stwierdzić, iż tut. Ośrodek nie ma żadnego wpływu na czynniki wymienione w punktach od 1 do 3 - nie można zatrzymać naturalnego procesu starzenia się społeczeństwa, nie naprawi się niewydolnej służby zdrowia – bo dotyczy to całego kraju a nie tylko lokalnego środowiska, nie poprawi się znacząco stanu zdrowia poszczególnych osób.

3. Oceniając opisaną sytuację proponuje się:

1.Ustalenie w drodze uchwały RM wyższej ceny za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, jako wskaźnika procentowego obowiązującej najniższej emerytury.

Aktualnie koszt 1 godziny usług opiekuńczych wynosi 12,50 zł, a koszt 1 godziny usług specjalistycznych wynosi: w zakresie uczenia i rozwijania umiejętności do samodzielnego życia - 13,00 zł, pielęgnacji – 13 zł, rehabilitacji 12 zł, pomocy mieszkaniowej 10 zł. Natomiast propozycja ustalenia ceny 1 godziny usług jako wskaźnika procentowego od wysokości najniższej emerytury sprawi, iż koszt 1 godz. usług opiekuńczych od stycznia 2017 r. wyniesie 20,- zł (tj. 2% z 1000,- zł), a koszt 1 godz. specjalistycznych usług wyniesie 23,- zł (tj. 2,3% z 1.000,- zł), o ile wejdzie w życie zapowiadana przez rząd zmiana w tym zakresie. Aktualnie najniższa emerytura to kwota 882,56 zł brutto. W konsekwencji to posunięcie:

- ograniczy konieczność zmiany ceny w drodze uchwał RM za każdym razem gdy zmieni się cena godziny usług po przeprowadzeniu przetargu;

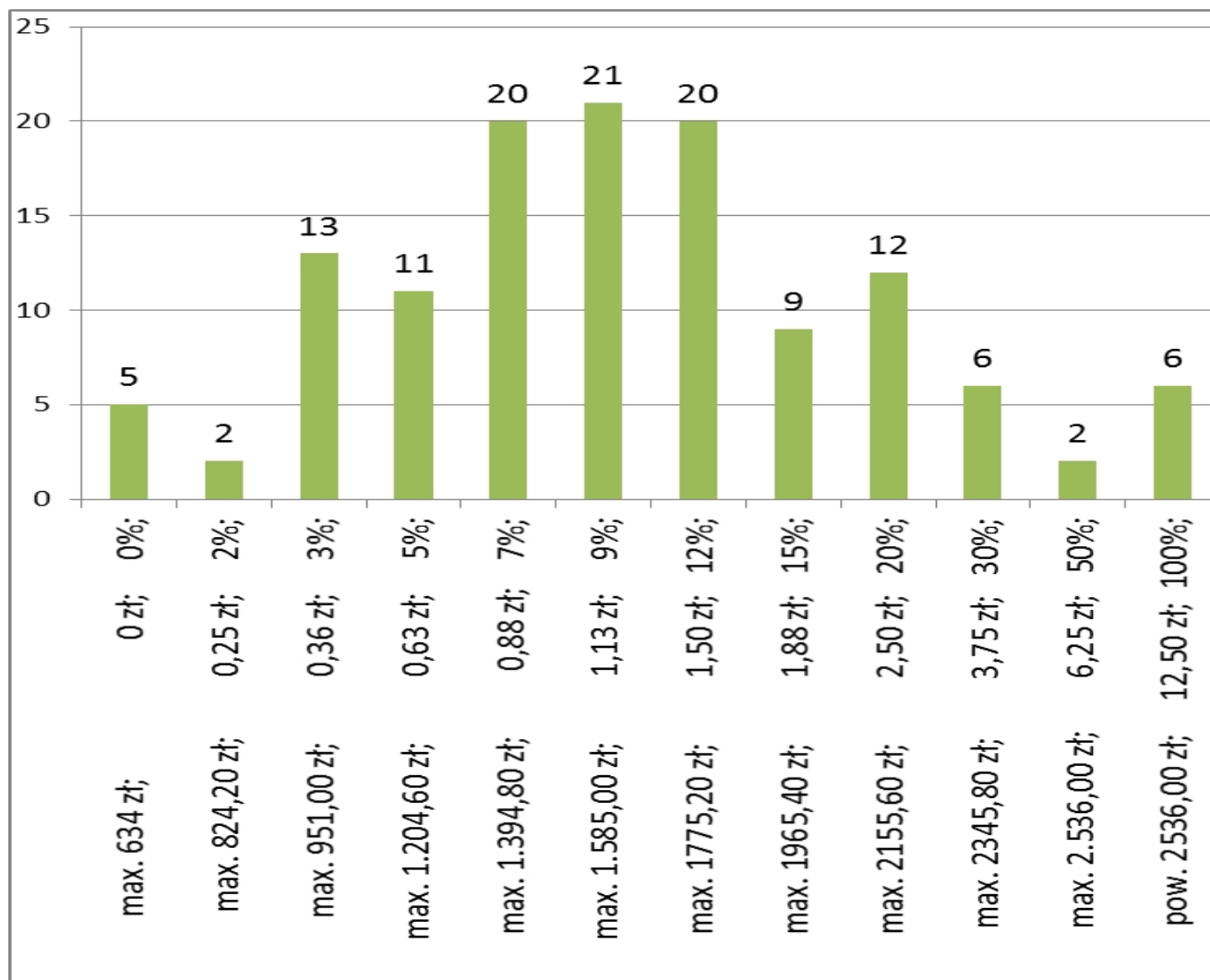
- uczyni koszt jednej godziny bardziej realnym i będzie podstawą do wyliczenia odpłatności od podopiecznych;

- podstawą ponoszenia wydatków z budżetu Miasta za usługi opiekuńcze nadal będzie cena uzyskana w wyniku procedury przetargowej;

2.Zmianę tabeli odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze podwyższając procentowy wskaźnik opłat w poszczególnych przedziałach dochodowych, co spowoduje:

- większą roztropność u podopiecznych w ich staraniach o liczbę godzin usługowych z MOPS oraz wzbudzi motywację i gotowość do pozyskiwania usług we własnym zakresie;

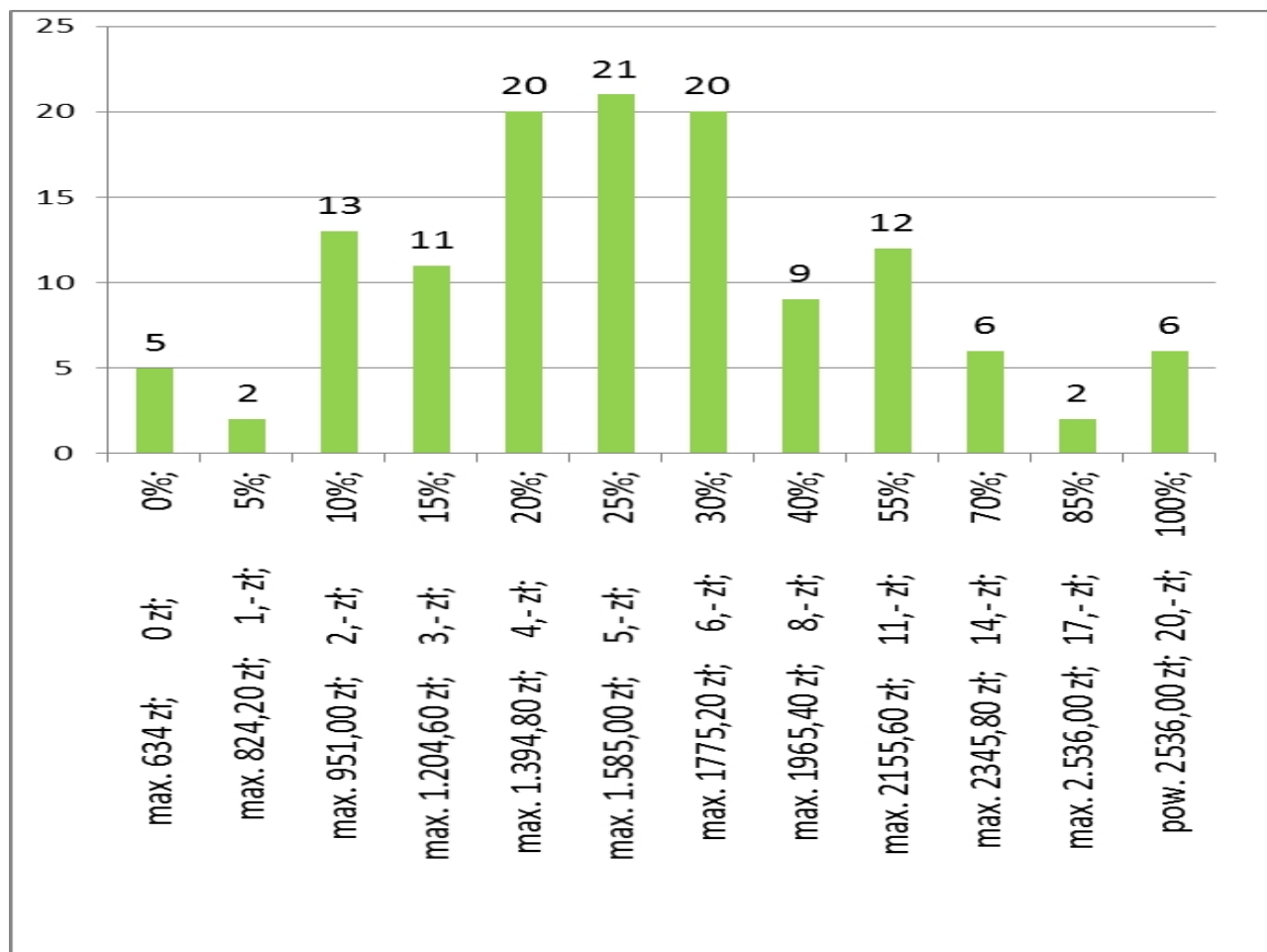
- zwiększenie dochodu Miasta z tytułu realizowanych usług opiekuńczych, który dotąd nie osiągnął poziomu nawet 1/4 ponoszonych z tego tytułu wydatków.



Powyżej przedstawiony wykres 3 wskazuje ilość podopiecznych zobowiązanych do odpłatności za usługi opiekuńcze wg tabeli wynikającej z aktualnie obowiązującej Uchwały RM Bolesławiec, wg stanu za wrzesień 2016 r.

Liczba osób: Odpłatność w %. Wysokość odpłatności za 1 godz. usługi wg aktualnej tabeli od kwoty 12,50 zł. Wysokość dochodu podopiecznych ponoszących tą odpłatność

Należy zauważyć, iż zdecydowana **większość osób – ponad 82% (106 ze 128 osób)** ponosi odpłatność za usługi w wysokości od 3 % do 20 % , a odpowiadające im wartości w zł nawet trudno nazwać symbolicznymi, bo 0,36 groszy i kolejne stawki do 2,50 zł za godzinę usług nie wzbudzają respektu ani poważania dla czynności, jakie wykonywane są w ramach tychże usług.



Wykres 4 wskazuje odpłatność hipotetyczną podopiecznych za wrzesień br. wg nowej tabeli i ceny godziny usług.

Liczba osób. Nowa odpłatność w %. Wysokość odpłatności za 1 godz. usługi od stycznia 2017 r. wg nowej tabeli i nowej ceny, tj. 20 zł. Wysokość dochodu podopiecznych ponoszących tą odpłatność.

4. **Przewidywany efekt proponowanych zmian** to przede wszystkim wzrost odpłatności za 1 godzinę usług (średnio statystycznie) 4 razy i tym samym wzrost dochodów Miasta. We wrześniu br. dochód z opłat podopiecznych wyniósł 5.412,45 zł, można więc uznać **Przewidywany efekt proponowanych zmian** to przede wszystkim wzrost odpłatności za 1 godzinę usług (średnio statystycznie) 4 razy i tym samym wzrost dochodów Miasta. We wrześniu br. dochód z opłat podopiecznych wyniósł 5.412,45 zł, można więc uznać hipotetycznie, iż po wprowadzeniu omawianych zmian dochód ten wyniósłby ok. 21.648,00 zł (5.412×4 o ile nie zmieni się liczba osób, ich status materialny, liczba godzin usługowych).

Natomiast ustalenie ceny za 1 godzinę usług opiekuńczych jako wskaźnika procentowego z najniższej emerytury ustawia jej koszt dość wysoko, co powinno wzbudzić wśród podopiecznych jak i ich rodzin większy szacunek do tej formy pomocy oraz sprawić, iż ich oczekiwania i roszczenia w tym zakresie będą bardziej racjonalne.

5. hipotetycznie, iż po wprowadzeniu omawianych zmian dochód ten wyniósłby ok. 21.648,00 zł (5.412×4 o ile nie zmieni się liczba osób, ich status materialny, liczba godzin usługowych).

Natomiast ustalenie ceny za 1 godzinę usług opiekuńczych jako wskaźnika procentowego z najniższej emerytury ustawia jej koszt dość wysoko, co powinno wzbudzić wśród podopiecznych jak i ich rodzin większy szacunek do tej formy pomocy oraz sprawić, iż ich oczekiwania i roszczenia w tym zakresie będą bardziej racjonalne.

Przewodniczący Rady Miasta

Jarosław Kowalski