

UCHWAŁA Nr XII/139/2019
Rady Miasta Bolesławiec

z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania z tytułu zawarcia umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. w Bolesławcu na okres przekraczający rok budżetowy o świadczenie publicznych usług przewozowych w zbiorowej komunikacji autobusowej na terenie miasta Bolesławiec.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 10 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 506, 1309, 1571, 1696).

Rada Miasta Bolesławiec
uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę, z zastrzeżeniem § 2, na zaciągnięcie zobowiązania z tytułu zawarcia umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o. o. w Bolesławcu na okres przekraczający rok budżetowy o świadczenie publicznych usług przewozowych w komunikacji zbiorowej autobusowej na terenie miasta Bolesławiec i zaangażowanie na ten cel, odpowiednio w latach 2020 - 2029 środków finansowych z budżetu miasta Bolesławiec w wysokości:

- w roku 2020 do kwoty 6 996 844,00 zł (brutto)
- w roku 2021 do kwoty 7 147 156,27 zł; (brutto)
- w roku 2022 do kwoty 7 300 298,64 zł; (brutto)
- w roku 2023 do kwoty 7 418 375,98 zł; (brutto)
- w roku 2024 do kwoty 7 540 078,85 zł; (brutto)
- w roku 2025 do kwoty 7 665 520,71 zł; (brutto)
- w roku 2026 do kwoty 7 794 818,00 zł; (brutto)
- w roku 2027 do kwoty 7 928 092,15 zł; (brutto)
- w roku 2028 do kwoty 8 065 466,58 zł; (brutto)
- w roku 2029 do kwoty 8 202 517,70 zł (brutto)

2. Kwoty, o których mowa w ust. 1 mogą zostać zmienione za zgodą Rady Miasta Bolesławiec wyrażoną w formie uchwały, w szczególności w następujących przypadkach:

- 1) wystąpienia niemożliwych do przewidzenia zdarzeń, które w istotnym stopniu spowodują wzrost kosztów świadczenia usług przewozowych w bolesławieckiej komunikacji miejskiej;
- 2) zmian planów i zadań inwestycyjnych w zakresie bolesławieckiej komunikacji miejskiej;
- 3) zmian dotyczących zakresu i zapotrzebowania na usługi bolesławieckiej komunikacji miejskiej.

§ 2. Źródłem pokrycia zobowiązań określonych w § 1 uchwały będą dochody budżetu miasta Bolesławiec.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

I Wiceprzewodniczący Rady Miasta

Józef Pokładek

Uzasadnienie

1. Przedstawienie stanu istniejącego

1. Spółka „Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o. o. z w Bolesławcu” jest spółką ze 100% udziałem Gminy Miejskiej Bolesławiec. Powstała w wyniku przekształcenia z mocy ustawy, zakładu budżetowego. Zgodnie z postanowieniami Aktu założycielskiego, Spółka została powołana w celu wykonywania zadań o charakterze użyteczności publicznej na warunkach określonych przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 712), w szczególności zadań własnych gminy w rozumieniu ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 506, 1309, 1571, 1696) służących bieżącemu i nieprzerwanemu zaspokajaniu potrzeb mieszkańców gminy miejskiej Bolesławiec, dotyczących lokalnej komunikacji zbiorowej w zakresie przewozu osób i bagażu.

2. Spółka posiada na własność tabor autobusowy. W majątek ten spółka została, w większej części, wyposażona przez Gminę Miejską Bolesławiec, w formie aportu wniesionego do kapitału zakładowego Spółki; w części został on sfinansowany ze środków własnych Spółki. Poza tym spółka dzierżawi od Gminy Miejskiej 13 autobusów.

2. Wyjaśnienie celu i potrzeb podjęcia uchwały.

Realizując niniejszą uchwałę planuje się, iż Gmina Miejska Bolesławiec zawrze z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. w Bolesławcu 10- letnią umowę, która przedłuży obowiązujące obecnie zasady realizacji usług przewozowych wraz z systemem rozliczeń jakości świadczonych usług, a także szczegółowe na dany okres zadania inwestycyjne (zakup taboru). Umowa ta zostanie zawarta z pominięciem trybu zamówienia publicznego (PZP), która mówi, że PZP nie stosuje się do wykonania zadań o charakterze użyteczności publicznej przez jednostkę organizacyjną utworzoną w tym celu przez Gminę w świetle orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości Dyrektywy 2004/17/WE z dnia 31 marca 2004 r. Ogłoszenie, o zamiarze wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego poprzez bezpośrednie zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, zamieszczone zostało dnia 21 września 2018 r. w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej Urzędu Miasta Bolesławiec oraz dnia 22 września 2018 r. w suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej.

3. Wykazanie różnic między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.

1. Zawarcie długoterminowej umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z. o. o. z siedzibą w Bolesławcu uzasadnia zakres planowanych nakładów i okres ich spłaty, jak i warunki amortyzacji środków trwałych niezbędnych do realizacji publicznych usług transportowych, stanowiących przedmiot umowy, które zapewnia Spółka.

2. Prawo wspólnotowe jak i orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, w odniesieniu do usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego zmierza w kierunku uelastyczenia kontaktów na te usługi, daje bowiem możliwość bezpośredniego powierzenia ich przez gminę operatorowi wewnętrznemu, nad którym sprawuje kontrolę podobną do tej, jaką sprawuje nad własnymi służbami i który ograniczy swoją działalność do terytorium tej gminy i gmin z którymi podpisane zostały porozumienia międzygminne. Dotyczy to w szczególności spółek, w których gmina jest jedynym udziałowcem, a taką spółką jest Miejski Zakład Komunikacji Sp. z. o. o. z siedzibą w Bolesławcu. Zmierza ono także w kierunku możliwości zawierania długoterminowych kontraktów - w przypadku przewoźników autobusowych, maksymalnie na 10 lat.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Podjęcie uchwały nie pociągnie za sobą żadnych negatywnych skutków społecznych i gospodarczych. Zapewnienie Miejskiemu Zakładowi Komunikacji Sp. z. o. o. w Bolesławcu stabilności finansowania przyczyni się do wzrostu atrakcyjności transportu publicznego. Obecnie komunikacja miejska jest bezpłatna dla mieszkańców. W związku z niniejszą Uchwałą MZK planuje program inwestycyjny, który spowoduje, że spółka wprowadzi do obiegu część taboru elektrycznego.

5. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały.

1. Kwoty na lata 2020-2029 przyjęto zgodnie z modelem finansowym na lata 2016 -2045 stworzonym pod potrzeby wniosku o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020 współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (RPDS.03.04.01-02-0001/19).

2. Wysokość środków, które należy zaangażować w poszczególnych latach, od 2020 do 2029 roku, wynika z poziomu wykonywanych przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o. o. z w Bolesławcu zadań przewozowych. Zgodnie z zasadami obowiązującymi w UE, rekompensata Spółce poniesionych kosztów w żadnym razie nie będzie mogła przekroczyć kwoty koniecznej do pokrycia kosztów realizacji zobowiązania z tytułu świadczonych usług przewozowych, przy uwzględnieniu związanych z nimi dochodów, jak również rozsądnego (minimalnego) zysku. Środki finansowe niezbędne do wykonania usług przewozowych, objęte uchwałą, były przedmiotem szczegółowej analizy ekonomicznej i finansowej. Wykazała ona, że Spółka nie osiągnie z tytułu świadczonych usług zysku nieznajdującego uzasadnienia w wykonywanej pracy przewozowej a także, iż spełnione są 4 kryteria wypracowane w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (sprawa Altmark) tzn.:

a) zobowiązania z tytułu usług świadczonych przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o. o. w Bolesławcu w okresie 10-ciu lat są jasno określone. W umowie pomiędzy Gminą Miejską Bolesławiec, a Spółką ujęte zostaną zasady realizacji usług przewozowych autobusami wraz z systemem rozliczeń jakości świadczonych usług;

b) wskaźniki, na podstawie których ustalona została wysokość środków w poszczególnych latach, zostały ustanowione w przejrzysty i obiektywny sposób;

c) wysokość wynagrodzenia (rekompensaty) nie przekracza kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w okresie trwania umowy, na świadczenie usług publicznych przy uwzględnieniu minimalnego zysku. (Spółka nie osiąga przychodów ze sprzedaży biletów, ponieważ komunikacja miejska jest bezpłatna);

d) z analizy kosztów i zysków działalności przewozowej realizowanej przez Spółkę wynika, że koszt jednego wozokilometra, co do jego wysokości może zostać uznany za zbliżony do rynkowych w warunkach prowadzenia działalności na terenie miasta Bolesławiec.

Koszt wozokilometra w Spółce obejmuje wyłącznie uzasadnione koszty związane ze świadczeniem usług przewozowych komunikacji miejskiej.

Powyższa analiza pozwala wyprowadzić wniosek, że kwoty będące przedmiotem uchwały, a następnie umowy długoterminowej, nie stanowią pomocy publicznej w rozumieniu art. 87 ust. 1 TWE. Tym samym są one zgodne z obowiązującym rozporządzeniem Rady (EWG) Nr 1191/69, a także rozporządzeniem (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady.

Przy ustaleniu stawki od płatności za usługi przewozowe przyjęto poniższe założenia:

● Przychody:

- z działalności pozaprzewozowej.
- rekompensata

● Koszty:

- zobowiązania Spółki w związku z zakupem nowych autobusów;
- ilość taboru i koszty jego utrzymania;
- wynagrodzenia i amortyzacja.

Przedstawiając wszystkie powyższe okoliczności projekt uchwały oraz zawarcie długoterminowej umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o. o. z siedzibą w Bolesławcu w ramach realizacji tej uchwały, wydaje się być w pełni uzasadnione.

6. Źródło finansowania

Ustalenia przyjęte w niniejszej uchwale znajdują pokrycie w budżecie miasta Bolesławiec.

I Wiceprzewodniczący Rady Miasta

Józef Pokładek