

**UCHWAŁA NR VII/44/11
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC**

z dnia 30 marca 2011 r.

**w sprawie zmiany Uchwały nr LXI/514/10 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 27 października 2010 r.
w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Miejskiej Bolesławiec
z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku
publicznego na rok 2011**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zmiany, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; Dz. U. z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; Dz. U. z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; Dz. U. z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; Dz. U. z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; Dz. U. z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; Dz. U. z 2010 Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230), art. 5 ust. 3 oraz 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 Nr 234 poz. 1536)

Rada Miasta Bolesławiec uchwala, co następuje:

§ 1. W Rocznym Programie Współpracy Gminy Miejskiej Bolesławiec z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011 stanowiący załącznik do uchwały nr LXI/514/11 Rady Miasta Bolesławiec z dnia 27 października 2010 r. § 11 otrzymuje brzmienie: „§ 11. Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert 1. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane przez Prezydenta Miasta Bolesławiec i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze. 2. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadania przewidziane w budżecie Gminy. 3. Powołanie Komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach następuje w trybie zarządzenia Prezydenta Miasta Bolesławiec. 4. W skład Komisji konkursowej wchodzi wskazani przez Prezydenta Miasta pracownicy Urzędu oraz osoby reprezentujące organizacje i inne podmioty z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje oraz inne podmioty biorące udział w konkursie. 5. W pracach Komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy. 6. Uczestnictwo w pracach Komisji i działalność Komisji: a) udział w pracach Komisji jest nieodpłatny i jej członkom i uczestnikom nie przysługuje zwrot kosztów podróży, b) Komisja rozpoczyna działalność z dniem powołania i rozwiązuje się z chwilą wydania pisemnej opinii o celowości przyznania dotacji podmiotom biorącym udział w konkursie. 7. Organizacja pracy Komisji: a) pracą Komisji kieruje Przewodniczący, b) Komisja działa na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów, c) Komisja podejmuje prace, gdy w posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa jej członków. 8. Komisja przystępując do rozpatrywania ofert dokonuje kolejno następujących czynności: a) zapoznaje się z podmiotami, które złożyły oferty, b) wypełnia oświadczenia dopuszczające lub wyłączające z postępowania, c) wybiera sekretarza Komisji spośród jej członków, d) otwiera koperty z ofertami, e) ustala, które z ofert spełniają warunki formalne określone w ogłoszeniu o konkursie, f) odrzuca oferty nie spełniające warunków formalnych określonych w ogłoszeniu o konkursie lub złożone po terminie, g) rozpatruje merytorycznie oferty spełniające warunki formalne poprzez dokonanie indywidualnej oceny na karcie oceny merytorycznej, zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu o konkursie oraz proponuje wysokość dotacji, h) ustala zbiorcze oceny merytoryczne Komisji poprzez zsumowanie ocen indywidualnych i wyliczenie średniej arytmetycznej dla poszczególnych ofert oraz sporządza formularz zbiorczy, i) opiniuje oferty przedkładając propozycję najkorzystniejszej do zatwierdzenia Prezydentowi Miasta Bolesławiec. 9. Forma oświadczenia Komisji i zasady głosowania: a) wydanie opinii, o której mowa w ust. 8 lit. i), poprzedza głosowanie poprzez podniesienie ręki, b) Komisja podejmuje decyzje większością głosów obecnych, w razie równej liczby oddanych głosów decyduje głos Przewodniczącego. 10. Z przebiegu posiedzenia Komisji sporządza się protokół, który powinien zawierać w szczególności: a) datę i miejsce rozpoczęcia oraz zakończenia prac Komisji, b) imiona i nazwiska obecnych na posiedzeniu członków Komisji, c) liczbę zgłoszonych ofert, d) wskazanie ofert odpowiadających warunkom formalnym określonym w ogłoszeniu o konkursie, e) wskazanie ofert nie odpowiadających warunkom formalnym określonym w ogłoszeniu o konkursie lub zgłoszonych po terminie, f) wyniki przeprowadzonego głosowania, g) wskazanie wybranych ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji albo stwierdzenie, że żadna z ofert nie została przyjęta – wraz z uzasadnieniem, h) wzmiankę o odczytaniu protokołu, i) podpisy obecnych na posiedzeniu członków Komisji.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Miasta

Józef Pokładek

Uzasadnienie

W związku z treścią złożonej przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 25 lutego 2011 r. w trybie administracyjnym skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, kwestionującej delegację dla organu wykonawczego Gminy do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert z zakresu pożytku publicznego, konieczne stało się zajęcie stanowiska przez organ uchwałodawczy Gminy. Przeprowadzona analiza aktualnego stanu prawnego, jak i praktyki orzeczniczej sądownictwa administracyjnego pozwala stwierdzić, iż w praktyce uchwałodawczej jednostek samorządu terytorialnego funkcjonują różne rozwiązania, w tym przyjęte w zakwestionowanej uchwale Rady Miasta Bolesławiec. Na obszarze jurysdykcji Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu kształtuje się obecnie linia orzecznicza, z której wynika zakaz domniemania kompetencji innych organów oraz ścisły nakaz realizacji dyspozycji ustawowej w kształcie przedstawionych w skardze. Za powyższym przemawia nie tylko podjęta przez organ nadzoru prawnego Wojewody Dolnośląskiego akcja skargowa, ale także podjęte znacznie szersze działania kontrolne, mające na celu m.in. usunięcie z aktów prawa miejscowego tego rodzaju delegacji. Powyższe prowadzi do wniosku o konieczności wprowadzenia zmiany do Uchwały Rady Miasta z dnia 27 października 2010 r. nr LXI/514/10 w sprawie Rocznej Programu Współpracy Gminy Miejskiej Bolesławiec z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011 r. Zmiany polegają na wprowadzeniu do stanowiącego załącznik do Uchwały Programu zapisów określających tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert z zakresu pożytku publicznego. Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt. 11 ustawy tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert powinien określać program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. W ocenie organu nadzoru regulamin pracy komisji konkursowej zawiera właśnie zasady działania komisji konkursowych. Wychodząc ze słownikowego pojęcia regulaminu, oznaczającego przepisy i rozporządzenia regulujące postępowanie w jakiejś dziedzinie, obowiązujące pracowników jakiejś instytucji, członków organizacji itp.; też: dokument zawierający te przepisy i rozporządzenia (Słownik Języka Polskiego, Wydawnictwo Naukowe PWN S.A.), należy stwierdzić, że regulacje dotyczące postępowania w danej dziedzinie mieszczą się w szerszym pojęciu zasad działania. A zatem wszelkie wytyczne, co do trybu pracy Komisji powinny być zamieszczone w uchwale Rady Miejskiej, przyjmującej program współpracy z organizacjami pozarządowymi, a nie w zarządzeniu Prezydenta Miasta. Zamieszczenie ich w określonym przez ustawodawcę akcie ma szczególne znaczenie w niniejszej sprawie z uwagi na tryb, w jakim program współpracy z organizacjami pozarządowymi jest przyjmowany. Pozostałe regulacje Uchwały Rady Miasta w sprawie Rocznej Programu Współpracy pozostają bez zmian.

BD/BD