



DOW-S-I.7253.11.2017.AG.NK

URZĄD MIASTA BOLESŁAWIEC
Biuro Obsługi Interesanta - Ratusz
Wpł. 22. 06. 2018
L.dz. 0.5027.2018

DECYZJA

Wrocław, dnia 19 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 273 ust. 1 pkt 4, art. 275, art. 276 ust. 1, art. 281 ust. 1, art. 282, art. 284 ust. 1, art. 285 ust. 1, art. 288 ust. 1 pkt 2, art. 293 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 października 2015 r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2015 r. poz. 1875), art. 21 § 3, art. 53 § 1 i § 4, art. 55 § 1, art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.)

orzekam

wymierzyć opłatę – stanowiącą różnicę pomiędzy opłatą należną, a wynikającą z wykazu za składowanie odpadów w **2016 r.** w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym tj. na działce zalesionej nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec spółce pn.:

**Miejski Zakład Gospodarki
Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu
ul. Staszica 6
59-700 Bolesławiec**

w wysokości: **11,00 zł**

(słownie złotych: jedenaście 00/100)

UZASADNIENIE

Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu zs. przy ul. Staszica 6, 59-700 Bolesławiec zgodnie z art. 275 w związku z art. 293 ust. 4 pkt 3 oraz art. 276 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska jest podmiotem obowiązany do ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska, w tym do ponoszenia opłaty podwyższonej za składowanie odpadów na terenie zalesionym czyli w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym.

Należy podkreślić, że spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, której Prezesem Zarządu jest Pan Władysław Bakalarz, działa na podstawie wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS) pod nr 67842 dokonany w Sądzie Rejonowym dla Wrocławia – Fabrycznej we Wrocławiu, IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego. Zgodnie z dokonany wpisem, przedmiotem działalności Spółki jest m.in. zbieranie odpadów niebezpiecznych i odpadów innych niż niebezpieczne oraz działalność związana z pogrzebami i działalność pokrewna.



Spółka, na podstawie umowy z Gminą Miejską Bolesławiec, zawartej dnia 27.12.1996 r. wraz z aneksem do umowy z dnia 14.02.2003 r., zarządza Cmentarzem Komunalnym zlokalizowanym przy ul. Śluzowej w Bolesławcu.

Pismem z dnia 24.01.2017 r., znak: DJ-DI.7023.225.2016.GJO.PP, DJ/Ldz66/2017 Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska poinformował tut. organ o ustaleniach z kontroli przeprowadzonej w dniach od 25.10.2016 r. do 25.11.2016 r. w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, w związku z nielegalnym składowiskiem odpadów zlokalizowanym przy Cmentarzu Komunalnym w Bolesławcu.

Inspektorzy Delegatury w Jeleniej Górze Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu (WIOŚ) w trakcie kontroli ustalili, że cmentarz zlokalizowany jest na działce nr 386. Właścicielem przedmiotowej działki jest Gmina Miejska Bolesławiec, a Spółka zarządzającym. Ponadto WIOŚ ustalił, że działka sąsiadująca z cmentarzem tj. działka nr 89/14 jest także własnością Gminy Miejskiej Bolesławiec, zaś spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu nie posiada do niej tytułu prawnego.

W dniu 25.10.2016 r. WIOŚ stwierdził zaleganie odpadów na przedmiotowej działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec, których charakter jednoznacznie wskazywał na ich pochodzenie z cmentarza (m.in. zniszczone, części płyt nagrobnych, drewniane krzyże, donice, sztuczne kwiaty, gleba i ziemia, kamienie). Ponadto inspektorzy WIOŚ ustalili, że przedmiotowy teren został utwardzony ziemią.

W trakcie oględzin wspomniane odpady były porzucane na skarpie biegnącej wzdłuż ogrodzenia, natomiast dojazd do miejsca zalegania odpadów możliwy był jedynie od strony cmentarza. Dodatkowo na miejscu zdeponowania odpadów widoczne były oznaki prowadzenia działań porządkowych, jak później ustalono, przez pracowników cmentarza.

W związku z dokonanymi ustaleniami Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wydał zarządzenie pokontrolne nr 47/2016 z dnia 02.12.2016 r., w którym zobowiązał spółkę Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu do niezwłocznego usunięcia odpadów z terenu działki nr 89/14 czyli z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania.

Tymczasem, decyzją z dnia 14 grudnia 2016 r., znak: ZI-II.6236.1.2016.RR Prezydent Miasta Bolesławiec nakazał Spółce usunięcie odpadów o kodach 15 01 02, 15 01 07, 17 01 01, 20 02 01, 20 03 01 zgromadzonych nielegalnie na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec w terminie do dnia 31.12.2016 r. Przy tym, należy podkreślić, że wydanie ww. decyzji zostało poprzedzone oględzinami dokonanymi w dniu 30.11.2016 r. przez pracowników Urzędu Miasta Bolesławiec. W czynnościach tych brali również udział przedstawiciele Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu oraz Miejskiego Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Bolesławcu. W trakcie oględzin przedmiotowej działki nr 89/14 stwierdzono zaleganie na niej odpadów w postaci ściętych



drzew i gałęzi, piasku i bloczków betonowych, odpadów betonowych, gruzu z rozbiórek i remontów, pozostałości po grobach, części płyt nagrobnych, a także krzyże.

Biorąc powyższe pod uwagę, pismem z dnia 15.02.2017 r. znak: DOW-S-I.7253.3.2017.AG tut. organ wezwał spółkę Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu do udzielenia pisemnej informacji nt. realizacji decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r., znak: ZI-II.6236.1.2016.RR nakazującej Spółce usunięcie odpadów zgromadzonych na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec oraz do przedłożenia wykazu zawierającego informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska.

W dniu 13.03.2017 r. wpłynęła do tut. organu odpowiedź w powyższej sprawie, uzupełniona następnie pismem z dnia 31.03.2017 r., z której wynikało, że spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu w okresie od 02.11.2016 r. do dnia 30.11.2016 r. usunęła 47,14 Mg odpadów z przedmiotowej działki nr 89/14. Jednocześnie w piśmie z dnia 31.03.2017 r. podano szczegółowe zestawienie usuniętych odpadów z określeniem ilości oraz czasu składowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym. Jako pierwszy dzień nielegalnego składowania odpadów na tej działce uznano pierwszy dzień kontroli przeprowadzonej przez inspektorów WIOŚ tj. 25.10.2016 r.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że Spółka w dniu 29.03.2017 r. przedłożyła do tut. organu wykaz zawierający informacje o składowanych odpadach oraz informacje o wysokości należnych opłat za rok 2016, który nie uwzględniał opłaty podwyższonej za składowanie odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym czyli na zalesionej działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec. Dopiero w dniu 06.04.2017 r. spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu przedłożyła do tut. organu korektę tego wykazu już uwzględniającą opłatę podwyższoną za składowanie odpadów na ww. działce.

W celu dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego, tut. organ pismem z dnia 02.03.2017 r. zawiadomił właściciela działki nr 89/14, na której nielegalnie składowano odpady oraz Spółkę o zamiarze przeprowadzenia oględzin tego terenu.

Podczas oględzin przeprowadzonych przez tut. organ dnia 13.03.2017 r. ustalono, że sąsiadująca z cmentarzem działka nr 89/14 została uprzątnięta z odpadów, których obecność w roku 2016 stwierdzili przedstawiciele Urzędu Miasta Bolesławiec i inspektorzy WIOŚ. W trakcie oględzin stwierdzono również dokonanie zmiany ukształtowania tego terenu poprzez wypełnienie naturalnej niecki, prawdopodobnie masami ziemnymi, z jednoczesnym utworzeniem nasypu. Należy zaznaczyć, że prace ziemne związane z podniesieniem poziomu tego terenu zostały przeprowadzone bez zabezpieczenia rosnących tam drzew.

Podkreślenia wymaga fakt, że w dniu 13.03.2017 r. nie stwierdzono, aby prace porządkowe i zabezpieczające drzewa zostały zakończone, gdyż zgodnie z pkt 2 wspomnianej decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r. termin na wykonanie tego obowiązku został wyznaczony na dzień 30.04.2017 r.



Z uwagi na konieczność prawidłowego rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie, tut. organ w dniu 25.05.2017 r. ponownie przeprowadził oględziny działki nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec, o czym pismem z dnia 04.05.2017 r. uprzednio zawiadomił właściciela ww. działki oraz Spółkę.

W trakcie oględzin ustalono, że prace porządkowe na działce sąsiadującej z cmentarzem zostały już zakończone. Wprowadzono tam roślinność, głównie trawy, a także zabezpieczono drzewa. Dodatkowo na ogrodzeniu cmentarza umieszczono tabliczkę informacyjną o zakazie wyrzucania odpadów.

Ponadto podczas oględzin otrzymano od Pana Roberta Rzepnickiego - Zastępcy Naczelnika Wydziału Zamówień Publicznych i Inwestycji Miejskich w Urzędzie Miasta Bolesławiec dwa protokoły kontroli z dnia 13.03.2017 r. i 12.05.2017 r., z których wynikało, że wspomniana decyzja Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r. została zrealizowana. Tut. organ przyjął również od uczestnika oględzin Pana Krzysztofa Basiaka - Kierownika Zakładu Robót Drogowych Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu wyjaśnienia odnośnie usuwania odpadów z terenu działki nr 89/14. Zgodnie z tymi wyjaśnieniami, odpady zdeponowane na ww. działce usuwane były w okresie od 02.11.2016 r. do 30.11.2016 r., co znalazło potwierdzenie w zestawieniu z dnia 05.05.2017 r., które przygotował Pan Piotr Tutak - Zastępca Kierownika Zakładu Oczyszczania i Transportu Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, a podpisał Prezes Zarządu Spółki - Pan Władysław Bakalarz.

Organizacją i wykonaniem usługi usunięcia odpadów z terenu działki nr 89/14 zajmował się Pan Krzysztof Basiak, a także Pani Izabela Członka - Kierownik Zakładu Oczyszczania i Transportu Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, natomiast ewidencją odpadów przyjmowanych na teren bazy Spółki przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu, a następnie przekazywanych do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych (ZUOK) w Trzebieiniu zajmował się Pan Piotr Tutak.

Odpady z działki nr 89/14 odbierane były pojazdami należącymi do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu o numerach rejestracyjnych podanych w ww. zestawieniu. Transport przedmiotowych odpadów został utrwalony wewnętrznymi dokumentami tzw. potwierdzeniami wykonania usługi. Jak już wcześniej wspomniano, odpady zostały przywiezione na teren bazy przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu, gdzie były magazynowane do czasu zebrania partii odpadów uzasadniającej ich transport do miejsca docelowego zagospodarowania tj. do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieiniu. Kserokopie tych dokumentów stanowią załączniki do protokołu z oględzin z dnia 25.05.2017 r. dokonanych przez tut. organ.

Analizując stan formalno-prawny Spółki w zakresie gospodarki odpadami ustalono, że posiada ona decyzję Starosty Bolesławieckiego z dnia 14 stycznia 2015 r., znak: ROŚ.6233.43.2014 w zakresie zbierania odpadów na terenie ww. bazy przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu. Zebrane na terenie tej bazy odpady, zgodnie ze wspomnianym zestawieniem Spółki z dnia 05.05.2017 r., były sukcesywnie przekazywane do ZUOK w Trzebieiniu



w okresie od 23.12.2016 r. do 08.03.2017 r. Przekazanie odpadów każdorazowo zostało potwierdzone wewnętrznymi kartami przekazania odpadów. Karty te stanowią załączniki do protokołu z oględzin z dnia 25.05.2017 r. dokonanych przez tut. organ.

Tut. organ podsumowując przeprowadzone postępowanie wyjaśniające stwierdził następujące niezgodności w zebranych materiałach dowodowych.

Z korekty wykazu złożonej do tut. organu w dniu 06.04.2017 r. oraz z ww. zestawienia z dnia 05.05.2017 r. przygotowanego przez Spółkę wynika, że w dniu 30.11.2016 r. na działce nr 89/14 powinny znajdować się jedynie odpady o kodzie 15 01 02 *Opakowania z tworzyw sztucznych*. Natomiast 30.11.2016 r. pracownicy Urzędu Miasta Bolesławiec stwierdzili składowanie odpadów w postaci ściętych drzew i gałęzi, piasku i bloczków betonowych, odpadów betonowych, gruzu z rozbiórek i remontów, pozostałości po grobach, części płyt nagrobnych, krzyże.

Dodatkowo w dniu 30.06.2017 r., w odpowiedzi na pismo tut. organu WIOŚ przesłał protokół z dnia 07.06.2017 r. z kontroli sprawdzającej wykonanie zarządzenia pokontrolnego nr 47/2016 z dnia 02.12.2016 r. Z treści protokołu wynika, że w dniu 16.12.2016 r. Prezes spółki Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, nawiązując do decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r., wydał zarządzenie nr 19/2016, w którym nakazał pracownikom usunięcie odpadów o kodach 15 01 02, 15 01 07, 17 01 01, 20 02 01, 20 03 01 pochodzących z cmentarza i wyrzuconych poza ogrodzenie.

W efekcie ustalono, że wykaz zawierający informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska oraz o wysokości należnych opłat za rok 2016 złożony przez Spółkę zawiera informacje i dane nasuwające zastrzeżenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, tut. organ pismem z dnia 14.09.2017 r. znak: DOW-S-I.7253.11.2017.AG.NK wszczął z urzędu wobec spółki Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu postępowanie administracyjne w przedmiocie wymierzenia, w drodze decyzji, opłaty podwyższonej za składowanie odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym tj. na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec.

Zgodnie z potwierdzeniem odbioru zawiadomienie zostało doręczone Stronom postępowania: Prezydentowi Miasta Bolesławiec w dniu 18.09.2017 r. i pełnomocnikowi Spółki w dniu 19.09.2017 r.

Ponadto mając na względzie umożliwienie Stronom wyjaśnienia stanu faktycznego, tym samym pismem, tut. organ wyznaczył na dzień 02.10.2017 r. rozprawę administracyjną dotyczącą przedmiotowej sprawy.

Na rozprawę stawili się adwokat Pani Katarzyna Antkowiak - pełnomocnik Spółki posiadający pełnomocnictwo substytucyjne z dnia 29.09.2017 r. udzielone przez Pana Krzysztofa Budnika Pełnomocnika Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu oraz Pan Władysław Bakalarz - Prezes Zarządu Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu.



Na wstępie rozprawy tut. organ zapoznał Stronę z całością zebranego, w trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego, materiału dowodowego, wskazując jednocześnie na konkretne niezgodności wynikające z zebranych dokumentów. W odpowiedzi na powyższe Pan Władysław Bakalarz wyjaśnił, że odpady, których zaleganie na działce nr 89/14 sąsiadującej z cmentarzem stwierdzili pracownicy Urzędu Miasta Bolesławiec w dniu 30.11.2016 r. zostały podrzucone przez osoby odwiedzające groby. Ponadto Strona podtrzymała swoje stanowisko, że do dnia 30.11.2016 r. wszystkie odpady wymienione w decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r. zostały wywiezione z działki nr 89/14. Odpady zielone znajdujące się na dokumentacji fotograficznej, wykonanej przez pracowników Urzędu Miasta Bolesławiec podczas oględzin w dniu 30.11.2016 r. powstały tego dnia w ramach porządkowania ww. terenu.

Natomiast piasek oraz elementy betonowe znajdujące się na zdjęciach, zgodnie z wyjaśnieniem Spółki, nie są odpadami, ponieważ produkty te zostaną wykorzystane przez ich posiadacza zgodnie z pierwotnym przeznaczeniem. W związku z powyższym piasek i elementy betonowe nie stanowią odpadów w myśl ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.), gdyż zgodnie z definicją odpadu zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 6 tej ustawy przez odpady rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany.

Ponadto Strona zeznała, że nie wiedziała, iż do masy odpadów składowanych na ww. działce sąsiadującej z cmentarzem należało zaliczyć również te odpady, które powstały podczas prowadzonych prac porządkowych w dniu 30.11.2016 r.

Zdaniem Strony treść zarządzenia nr 19/2016 z dnia 16.12.2016 r. Prezesa Zarządu Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, w którym jest mowa o obowiązku usunięcia odpadów o kodach 15 01 02, 15 01 07, 17 01 01, 20 02 01, 20 03 01 pochodzących z cmentarza, wyrzuconych poza ogrodzenie nie stanowi dowodu na składowanie odpadów. Zarządzenie stanowiło zobowiązanie pracowników Spółki do wzmożonych kontroli terenu działki i codziennego usuwania odpadów, jeśli zasłaby taka potrzeba. W konsekwencji tego nałożono na pracowników Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu obowiązek codziennego raportowania o podejmowanych czynnościach takich jak klasyfikowanie i zbieranie porzuconych odpadów. Na polecenie służbowe pracownicy Spółki każdego dnia, w godzinach pracy, kontrolowali teren cmentarza i działkę nr 89/14, a następnie sporządzali protokoły z kontroli.

Pan Władysław Bakalarz zobowiązał się w trakcie rozprawy do przedłożenia dokumentów potwierdzających wytworzenie na działce nr 89/14 w dniu 30.11.2016 r. odpadów zielonych oraz dokumentów potwierdzających ich usunięcie. Stosowne dokumenty miały wpłynąć do tut. organu do dnia 16.10.2017 r.

W dniu 16.10.2017 r. Strona przedłożyła dokumenty, z których wynika, że w dniu 30.11.2016 r. podczas prac porządkowych terenu przyległego do Cmentarza Komunalnego



w Bolesławcu tj. działki nr 89/14 wytworzono i zebrano odpady w postaci gałęzi i drewna w ilości 0,085 Mg. Odpady te zostały przewiezione w dniu 01.12.2016 r. na bazę Spółki zlokalizowaną przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu. Na dowód powyższego Strona przedłożyła notatkę służbową z dnia 01.12.2016 r. oraz dokument potwierdzający wykonanie usługi transportu.

W celu uzupełnienia materiału dowodowego tut. organ przesłuchał w charakterze świadka Pana Roberta Rzepnickiego - Zastępcę Naczelnika Wydziału Zamówień Publicznych i Inwestycji Miejskich w Urzędzie Miasta Bolesławiec. Przesłuchanie świadka przeprowadzono w dniu 02.11.2017 r. w siedzibie tut. organu w obecności pełnomocnika Spółki czyli Pani Katarzyny Antkowiak. Przed odebraniem zeznań od świadka pouczone go o prawie do odmowy odpowiedzi na zadane pytania oraz o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Pan Robert Rzepnicki potwierdził, że w dniu 30.11.2016 r. brał udział w oględzinach działki nr 89/14 jako przedstawiciel Urzędu Miasta Bolesławiec i wykonał stosowną dokumentację fotograficzną. Jak zeznał świadek, oględziny zostały przeprowadzone w godzinach porannych, tym samym wykonane zdjęcia dokumentują odpady stwierdzone na ww. działce w tych godzinach. Ponadto, zgodnie z oświadczeniem Pana Roberta Rzepnickiego, tego samego dnia, w godzinach popołudniowych (ok. 13 godz.), świadek dokonał ponownej wizji, jednakże nie wykonał żadnej dokumentacji fotograficznej, która potwierdzałaby usunięcie 90% odpadów stwierdzonych w godzinach porannych. Dodatkowo w dalszym ciągu kontynuowano prace porządkowe, a na działce nr 89/14 zalegały już tylko worki z odpadami przygotowane do wywieżenia (najprawdopodobniej z opakowaniami z tworzyw sztucznych). Świadek wyjaśnił, że decyzja Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r. obejmowała nakaz usunięcia odpadów stwierdzonych podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 30.11.2016 r. w godzinach porannych i potwierdzonych stosownym protokołem.

W trakcie przesłuchania, Pan Robert Rzepnicki wyjaśnił, że wytwórcą odpadów asfaltu, których obecność potwierdza zdjęcie załączone do protokołu z oględzin z dnia 30.11.2016 r. nie była spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu. Ponadto świadek wyjaśnił, że odpady asfaltu zostały wytworzone w związku z remontem ul. Gdańskiej zleconym przez Zarząd Dróg Powiatowych w Bolesławcu, a następnie pozostawione na terenie przedmiotowej działki. W tym miejscu zaznaczyć należy, że odpady asfaltu nie zostały uwzględnione w decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r., ponieważ spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu nie była posiadaczem tych odpadów.

W związku z powyższym składowanie odpadów asfaltu będzie stanowiło przedmiot odrębnego postępowania wyjaśniającego.

Kolejno tut. organ przesłuchał w charakterze świadka Pana Dariusza Muchę - Radnego Miasta Bolesławiec. Przesłuchanie świadka przeprowadzono w dniu 26.10.2017 r. w siedzibie tut. organu w obecności Spółki. Przed odebraniem zeznań



od świadka pouczono go o prawie do odmowy odpowiedzi na zadane pytania oraz o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Pan Dariusz Mucha oznajmił, że został poinformowany przez Pana Adama Anuszkiewicza pełniącego w latach 2007-2016 funkcję Dyrektora Technicznego Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu o istnieniu nielegalnego składowiska na terenie lasu miejskiego, na działce przylegającej do terenu cmentarza od strony ul. Gdańskiej w Bolesławcu. Pan Adam Anuszkiewicz złożył na ręce Pana Dariusza Muchy stosowne oświadczenie z dnia 26.10.2017 r., które Pan Dariusz Mucha przedłożył w trakcie przesłuchania. Ponadto świadek złożył do tut. organu przygotowane przez siebie kalendarium zdarzeń jakie miały miejsce w przedmiotowej sprawie.

Z powyższych dokumentów wynika, że proceder nielegalnego składowania odpadów na działce przyległej do cmentarza trwa już od 2008 r. Podkreślić należy, że zgodnie z ww. oświadczeniem, w latach 2013-2014 Pan Adam Anuszkiewicz wielokrotnie zgłaszał Prezesowi Spółki potrzebę zaprzestania wywożenia odpadów na ww. miejsce. Dodatkowo według oceny Pana Adama Anuszkiewicza od roku 2008 do połowy 2016 r. krawędź skarpy przesunęła się o odległość około 30 m, co przyczyniło się do przysypania wielu drzew, które porastały leśny jar. Biorąc pod uwagę, że Pan Adam Anuszkiewicz dysponuje dużą wiedzą o nielegalnym miejscu deponowania odpadów, Pan Dariusz Mucha wniósł o jego przesłuchanie.

Dodatkowo zdaniem Pana Dariusza Muchy przedstawiciele WIOŚ w dniu 25.10.2016 r. nie przeprowadzili kompleksowej kontroli działki nr 89/14, a jedynie ustalili jakie odpady są na niej zdeponowane od strony cmentarza. Świadek oznajmił, że odpady opisane w protokole oględzin sporządzonym przez Urząd Miasta Bolesławiec z dnia 30.11.2016 r. i odpady, które świadek fotografował w dniu 25.10.2016 r. są tożsame (zdjęcia w ilości 15 sztuk stanowią załączniki do protokołu z przesłuchania).

Na fotografiach wykonanych przez Pana Dariusza Muchę widać również odpady zielone, worki, gruz, kostki betonowe, asfalt, nagrobki. Tak więc nie jest możliwe, aby w okresie od 25.10.2016 r. do 30.11.2016 r. jakiegokolwiek odpady były usuwane z przedmiotowej działki. Ponadto Pan Dariusz Mucha podkreślił, że Prezydent Miasta Bolesławiec, wydając decyzję na usunięcie odpadów z działki nr 89/14, nie uwzględnił wszystkich odpadów tj. mas ziemnych oraz asfaltu znajdujących się na terenie tej działki.

Zdaniem świadka spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu mogła rozpocząć usuwanie odpadów dopiero od następnego dnia od daty wydania decyzji Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r. czyli od 15.12.2016 r. Nie jest więc możliwe, aby był dotrzymany harmonogram sporządzony przez Spółkę z 05.05.2017 r., z którego wynika, że odpady zostały usunięte do 30.11.2016 r.

W trakcie przesłuchania świadek oznajmił, że w dniu 27.12.2016 r. był obecny na oględzinach przedmiotowej działki i stwierdził, że w tym dniu były prowadzone prace ziemne i działania związane z wywożeniem odpadów. Stwierdził również obecność worków z odpadami, które były przygotowane do wywieżenia oraz odpady zielone. Dokumentacja



fotograficzna wykonana przez świadka w tym dniu w ilości 8 zdjęć stanowi załącznik do protokołu z przesłuchania.

Z uwagi na znaczne rozbieżności w wyjaśnieniach złożonych przez Pana Dariusza Muchę oraz Pana Roberta Rzepnickiego skierowano zawiadomienie o przeprowadzeniu dowodu z przesłuchania świadków do Pani Jolanty Wójcik - Głównego Specjalisty w Referacie Infrastruktury Miejskiej i Ochrony Środowiska w Wydziale Zamówień Publicznych i Inwestycji Miejskich oraz do Pani Genowefy Bogaczewicz - Kierownika Referatu Infrastruktury Miejskiej i Ochrony Środowiska w Wydziale Zamówień Publicznych i Inwestycji Miejskich, które w dniu 30.11.2016 r. brały udział w oględzinach działki wraz z Panem Robertem Rzepnickim. W odpowiedzi na powyższe w dniu 22.01.2018 r. wpłynęło pismo Urzędu Miasta Bolesławiec informujące, że ww. pracownicy nie stawiają się na przesłuchanie, gdyż przeszli na emeryturę.

Ponadto, tut. organ zawiadomił o przesłuchaniu Pana Adama Anuszkiewicza w charakterze świadka. Przesłuchanie świadka przeprowadzono w dniu 25.01.2018 r. w siedzibie tut. organu w obecności przedstawicieli Spółki. Przed odebraniem zeznań od świadka pouczone go o prawie do odmowy odpowiedzi na zadane pytania oraz o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Pan Adam Anuszkiewicz oświadczył, że w listopadzie i w grudniu 2016 r. nie pracował już w Miejskim Zakładzie Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu. Natomiast wiedza świadka na temat składowania odpadów na działce nr 89/14 pochodzi tylko z portali społecznościowych. Dodatkowo, na pytanie, czy znany jest świadkowi termin usunięcia odpadów w roku 2016 Pan Adam Anuszkiewicz odpowiedział, że pozyskał na ten temat informacje od Pana Dariusza Muchy. Oświadczenie, jakie Pan Adam Anuszkiewicz złożył do sprawy w dniu 26.10.2017 r. zostało przekazane we własnym imieniu na prośbę Pana Dariusza Muchy. Według wiedzy świadka odpady składowane na ww. działce nr 89/14 nie były z tego miejsca zabierane do końca października 2016 r. Dopiero w listopadzie lub w grudniu 2016 r. rozpoczęto budowę drogi dojazdowej do ww. miejsca, która umożliwiła usunięcie odpadów z działki znajdującej się przy cmentarzu.

W odniesieniu do całego zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie, należy uznać za udowodnione, że ukształtowanie terenu działki nr 84/19 zostało zmienione. Po wysokości zasypanych drzew wyraźnie widać było, że dawna niecka została zasypana materiałem ziemnym. Proceder ten mógł trwać wiele lat. Kontrola przeprowadzona przez inspektorów WIOŚ nie była kompleksowa i dotyczyła jedynie działalności prowadzonej przez spółkę Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu. Bezspornym jest fakt, że Strona od dnia 25.10.2016 r. składowała odpady na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec. Odpady składowane były w sposób nieuporządkowany a ich rodzaj jednoznacznie wskazywał na pochodzenie z cmentarza.

Biorąc pod uwagę dyspozycję art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach posiadaczem wymienionych odpadów była spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu. Ponadto, działka nr 89/14, na której składowane były odpady stanowi



własność Gminy Miejskiej Bolesławiec. Podkreślić należy, że Spółka nie posiada tytułu prawnego do korzystania z tej działki. Dodatkowo należy zaznaczyć, że według ewidencji gruntów działka nr 89/14 stanowi teren leśny sklasyfikowany jako Ls III.

Na składowanie odpadów Spółka nie miała pozwolenia, ani też innej decyzji zezwalającej na gospodarowanie odpadami na terenie tej działki w okresie, kiedy korzystanie ze środowiska miało miejsce.

Podsumowując należy jednoznacznie stwierdzić, że spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, nie mając tytułu prawnego do działki nr 89/14 i uregulowanego stanu formalno-prawnego w zakresie gospodarki odpadami, w roku 2016 składowała odpady na terenie zalesionym czyli w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym.

Zgodnie z treścią art. 293 ust. 4 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska w przypadku pozbycia się odpadów na terenach leśnych należy zastosować opłatę podwyższoną w wysokości 1,0 jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku za każdą tonę odpadów i za każdą dobę składowania. Należy również zaznaczyć, że wysokość opłaty za składowanie zależy od ilości i rodzaju składowanych odpadów, z tym że wysokość opłaty podwyższonej zależy także od czasu składowania odpadów, zgodnie z art. 274 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Tym samym, odnosząc się do kwestii naliczenia opłaty podwyższonej, w myśl art. 286 tej ustawy, podmiot korzystający ze środowiska zobligowany jest do samonaliczenia opłaty za korzystanie ze środowiska, a następnie wniesienia jej bez wezwania organu, na właściwy rachunek urzędu marszałkowskiego w terminie do dnia 31 marca następnego roku.

W myśl art. 285 ust. 1 ww. ustawy opłatę ustala się według stawek obowiązujących w okresie, w którym korzystanie ze środowiska miało miejsce. Jeżeli natomiast składowane odpady ulegają zmieszaniu, za podstawę opłaty za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 280 ust. 1 Prawa ochrony środowiska, przyjmuje się rodzaj odpadu, za który jednostkowa stawka opłaty jest najwyższa.

Zaznaczyć należy, że Prezydent Miasta Bolesławiec prowadząc postępowanie administracyjne nie uwzględnił wszystkich odpadów znajdujących się na działce.

Ponadto, nie można zgodzić się z twierdzeniem świadka Pana Dariusza Muchy, że Spółka nie mogła usuwać odpadów wcześniej niż została wydana decyzja Prezydenta Miasta Bolesławiec z dnia 14 grudnia 2016 r., ponieważ WIOŚ będąc na kontroli przedmiotowej działki w dniu 25.10.2016 r. stwierdził fakt nielegalnego składowania odpadów pochodzących z cmentarza, co winno zobligować spółkę Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu do podjęcia działań w trybie pilnym.

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego, tut. organ uznał za udowodnione, że w dniu 30.11.2016 r. podczas prowadzonych na działce nr 89/14 prac porządkowych zostały wytworzone przez pracowników spółki Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu odpady o kodzie 20 02 01 w ilości 0,085 Mg. Odpady te były składowane w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym przez jedną dobę, a następnie zostały przewiezione na bazę Spółki zlokalizowaną przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu.



Na podstawie zgromadzonej w przedmiotowej sprawie dokumentacji można stwierdzić, że do końca roku 2016 Spółka mogła na działce nr 89/14 prowadzić prace porządkowe, bowiem termin zakończenia prac związanych z uporządkowaniem tego terenu został wyznaczony na dzień 31.12.2016 r., zgodnie z decyzją Prezydenta Miasta Bolesławiec. Tym samym w dniu 27.12.2016 r. w trakcie oględzin wykonanych przez Pana Dariusza Muchę mogły być jeszcze prowadzone prace porządkowe, wytwarzanie odpadów i ich usuwanie z ww. działki.

Spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu, jako podmiot korzystający ze środowiska wywiązała się z ustawowego obowiązku i ustaliła we własnym zakresie wysokość należnej opłaty, a następnie w dniu 06.04.2017 r. przedłożyła do tut. organu korektę wykazu zawierającego informacje i dane o zakresie korzystania ze środowiska.

Z analizy przedmiotowego wykazu za korzystanie ze środowiska wynika, że w 2016 r. podmiot ten składował odpady na legalnym składowisku w Trzebieniu (gmina wiejska Bolesławiec) oraz w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym tj. na sąsiadującej z cmentarzem zalesionej działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec.

Zgodnie z ww. korektą wykazu odpady, które w roku 2016 były składowane na działce nr 89/14 zostały sklasyfikowane przez ich posiadacza na podstawie rozporządzenia z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923) następująco:

- odpady o kodzie 15 01 02 *opakowania z tworzyw sztucznych* w ilości 0,44 Mg,
- odpady o kodzie 15 01 07 *opakowania ze szkła* w ilości 0,26 Mg,
- odpady o kodzie 17 01 07 *zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* w ilości 13,59 Mg,
- odpady o kodzie 17 09 04 *zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03* w ilości 8,72 Mg,
- odpady o kodzie 20 02 01 *odpady ulegające biodegradacji* w ilości 24,13 Mg.

Przedmiotowe odpady były sukcesywnie usuwane przez ich posiadacza z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania do bazy zlokalizowanej przy ul. Staszica 6 w Bolesławcu, gdzie mogły już być magazynowane na podstawie decyzji Starosty Bolesławieckiego z dnia 14 stycznia 2015 r., znak: ROŚ.6233.43.2014.

Zgodnie ze złożonym do tut. organu wykazem, a także zestawieniem przygotowanym przez Spółkę usuwanie odpadów z terenu działki nr 89/14 odbyło się w następujących terminach:

- odpady o kodzie 15 01 02 *opakowania z tworzyw sztucznych* w ilości 0,24 Mg w dniu 07.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 15 01 02 *opakowania z tworzyw sztucznych* w ilości 0,20 Mg w dniu 30.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 15 01 07 *opakowania ze szkła* w ilości 0,26 Mg w dniu 02.11.2016 r.,



- odpady o kodzie 17 01 07 *zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* w ilości 4,7 Mg w dniu 16.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 17 01 07 *zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* w ilości 4,39 Mg w dniu 22.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 17 01 07 *zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06* w ilości 4,5 Mg w dniu 28.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 17 09 04 *zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03* w ilości 8,72 Mg w dniu 29.11.2016 r.,
- odpady o kodzie 20 02 01 *odpady ulegające biodegradacji* w ilości 24,13 Mg w dniu 15.11.2016 r.

Spółka Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu wyliczyła opłatę za składowanie odpadów w roku 2016 w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym (na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec) w wysokości 151 045,40 zł według stawek obowiązujących w okresie, w którym korzystanie ze środowiska miało miejsce. Biorąc pod uwagę, że odpady były składowane nieselektywnie to za podstawę opłaty za korzystanie ze środowiska przyjęto ten rodzaj odpadu, dla którego jednostkowa stawka opłaty była najwyższa tj. dla odpadów o kodzie 20 02 01.

Zaznaczyć należy, że złożona do tut. organu korekta ww. wykazu nie uwzględniała składowania przez jedną dobę odpadów o kodzie 20 02 01 w ilości 0,085 Mg.

Odnosząc się do powyższego, w myśl art. 288 ust. 1 pkt 2 Prawa ochrony środowiska, tut. organ weryfikując złożoną korektę wykazu uznał, że podmiot zamieścił w nim informacje i dane nasuwające zastrzeżenia, co stanowi podstawę do wymierzenia w drodze decyzji opłaty stanowiącej różnicę pomiędzy opłatą należną a opłatą wynikającą z wykazu.

Wobec powyższego, spełniając wymagania normy prawnej zawartej w art. 288 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 293 ust. 4 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, na podstawie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego, tut. organ wymierzył należną opłatę za składowanie odpadów w 2016 r. w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym tj. na terenie zalesionym. Przedmiotowa opłata podwyższona została obliczona w wysokości 1,0 jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku odpadów za każdą dobę ich składowania.

Przykładowe wyliczenie należnej opłaty podwyższonej za składowanie w roku 2016 odpadów o kodzie 20 02 01 *Odpady ulegające biodegradacji* na działce nr 89/14 przedstawia się następująco:



$$\text{ilość odpadów [Mg]} \times \text{stawka [zł/Mg]} \times \text{doby składowania} \times 1,00 = \text{opłata podwyższona [zł]},$$

gdzie:

ilość odpadów - ilość odpadów o kodzie 20 02 01 wyrażona w Mg składowana w 2016 r. w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym,

stawka - jednostkowa stawka opłaty wyrażona w zł/Mg za umieszczenie odpadów na składowisku odpadów określona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2015 r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2015 r., poz.1875),

doby składowania - ilość dób składowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym,

1,0 - współczynnik określony w art. 293 ust. 4 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska w przypadku składowania odpadów na terenach leśnych.

Po podstawieniu danych do ww. wzoru wysokość opłaty podwyższonej za składowanie odpadów o kodzie 20 02 01 w ilości 0,085 Mg przedstawia się następująco:

$$0,085 \text{ [Mg]} \times 120,76 \text{ [zł/Mg]} \times 1 \times 1,00 = 10,26 \text{ zł}$$

Szczegółowe wyliczenie opłaty podwyższonej za składowanie odpadów w roku 2016 w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym przedstawia tabela nr 1.

Tabela nr 1. Opłata podwyższona za składowanie odpadów w 2016 r.

Okres składowania	Ilość dób składowania	Stawka [zł/Mg]	Współczynnik określony w art. 293 ust.4 pkt 3 Prawo ochrony środowiska	Ilość odpadów [Mg]	Opłata podwyższona (iloczyn kolumn nr 2x3x4x5) [zł]
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Odpady o kodzie 15 01 07 <i>Opakowania ze szkła</i>					
od 25.10.2016 r. do 02.11.2016 r.	9	120,76	1,0	0,26	282,58
Odpady o kodzie 15 01 02 <i>Opakowania z tworzyw sztucznych</i>					
od 25.10.2016 r. do 07.11.2016 r.	14	120,76	1,0	0,24	405,75
Odpady o kodzie 20 02 01 <i>Odpady ulegające biodegradacji</i>					
od 25.10.2016 r. do 15.11.2016 r.	22	120,76	1,0	24,13	64 106,65



Odpady o kodzie 17 01 07 <i>Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06</i>					
od 25.10.2016 r. do 16.11.2016 r.	23	120,76	1,0	4,7	13 054,16
Odpady o kodzie 17 01 07 <i>Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06</i>					
od 25.10.2016 r. do 22.11.2016 r.	29	120,76	1,0	4,39	15 373,96
Odpady o kodzie 17 01 07 <i>Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06</i>					
od 25.10.2016 r. do 28.11.2016 r.	35	120,76	1,0	4,5	19 019,70
Odpady o kodzie 17 09 04 <i>Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03</i>					
od 25.10.2016 r. do 29.11.2016 r.	36	120,76	1,0	8,72	37 908,98
Odpady o kodzie 15 01 02 <i>Opakowania z tworzyw sztucznych</i>					
od 25.10.2016 r. do 30.11.2016 r.	37	120,76	1,0	0,20	893,62
Odpady o kodzie 20 02 01 <i>Odpady ulegające biodegradacji</i>					
od 30.11.2016 r. do 01.12.2016 r.	1	120,76	1,0	0,085	10,26
RAZEM OPŁATA NALEŻNA ZA ROK 2016					151 055,66
OPŁATA WYNIKAJĄCA Z KOREKTY WYKAZU					151 045,00
RÓŻNICA POMIĘDZY OPŁATĄ NALEŻNĄ A WYNIKAJĄCĄ Z WYKAZU					11,00

Spełniając wymagania normy prawnej wynikającej z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tut. organ w piśmie z dnia 17.05.2018 r., wyznaczył Stronie siedmiodniowy termin do wypowiedzenia się w zakresie zebranego materiału dowodowego w sprawie.

Dnia 24.05.2018 r. w tut. organie stawiła się adwokat Pani Izabela Antkowiak - pełnomocnik Spółki posiadający pełnomocnictwo substytucyjne z dnia 23.01.2018 r. udzielone przez Pana Krzysztofa Budnika Pełnomocnika Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. do zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w postępowaniu dot. naliczenia opłaty za składowanie odpadów w 2016 r. na działce nr 89/14 obręb 8 Miasta Bolesławiec. Pani Izabela Antkowiak oświadczyła, że Strona ustosunkuje się do zebranego materiału dowodowego w sprawie w terminie do dnia 07.06.2018 r. Mimo oświadczenia, Strona nie wniosła uwag.

Biorąc pod uwagę ustalony w trakcie postępowania administracyjnego stan faktyczny, który znajduje potwierdzenie w zgromadzonym materiale dowodowym, tut. organ wymierzył spółce Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolesławcu opłatę



za składowanie odpadów w 2016 r. w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym, stanowiącą różnicę pomiędzy opłatą należną za składowanie odpadów w 2016 r., a wynikającą z przedłożonej przez Stronę korekty wykazu z dnia 31.03.2017 r.

Spełniając wymagania art. 63 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa kwotę wymierzonej opłaty zaokrąglono do pełnych złotych, która wynosi **11,00 zł**.

Zgodnie z przepisami działu III ustawy Ordynacja podatkowa, marszałek województwa, jako organ podatkowy ma możliwość weryfikowania zobowiązań podatkowych, tutaj opłat za korzystanie ze środowiska, w okresie pięciu lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności podatku (opłaty za korzystanie ze środowiska).

W myśl art. 51 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa zaległością podatkową jest podatek niezapłacony w terminie płatności. W przedmiotowej sprawie zaległość podatkową stanowi wymierzona w niniejszej decyzji opłata za korzystanie ze środowiska niewniesiona w terminie ustawowym tj. do 31.03.2017 r. Tym samym, w świetle art. 21 § 3 ww. ustawy w związku z art. 288 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska jeżeli w trakcie postępowania organ podatkowy (marszałek województwa) stwierdzi, że podatnik (podmiot korzystający ze środowiska), mimo ciążącego na nim obowiązku, nie zapłacił w całości lub w części podatku (opłaty za korzystanie ze środowiska), nie złożył deklaracji albo że wysokość zobowiązania podatkowego jest inna niż wykazana w deklaracji, organ ten wydaje decyzję, w której określa wysokość zobowiązania podatkowego (należnej opłaty).

Z uwagi na to, że opłata wskazana przez Stronę w korekcie wykazu z dnia 31.03.2017 r. była niższa niż opłata należna za składowanie odpadów w 2016 r., zatem powstała różnica w opłacie, wymierzona w niniejszej decyzji, winna być uiszczona wraz z należnymi odsetkami podatkowymi wyliczonymi zgodnie z art. 53 § 4 Ordynacji podatkowej. Odsetki naliczane są od dnia następującego po dniu upływu terminu płatności. Zgodnie z zapisem art. 54 § 1 pkt 7 wspomnianej ustawy, odsetek nie nalicza się za okres od dnia wszczęcia postępowania do dnia doręczenia niniejszej decyzji, gdyż decyzja nie została doręczona w terminie 3 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Odsetki za zwłokę wpłacane są bez wezwania organu. Termin płatności przypadał na dzień 31.03.2017 r., zatem uzasadnione jest naliczanie odsetek od dnia 01.04.2017 r.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu za moim pośrednictwem (ul. Walońska 3-5, 50-413 Wrocław) w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Kwotę opłaty wymierzoną w niniejszej decyzji wraz z należnymi odsetkami podatkowymi wyliczonymi zgodnie z art. 53 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa należy wpłacić na konto Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego:



Getin Noble Bank S.A.

nr 14 1560 0013 2000 8562 4000 0004

3. Zgodnie z art. 281 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska do ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują w tym przypadku właściwemu marszałkowi województwa.
4. W myśl art. 2 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201, z późn. zm.) opłaty wraz z odsetkami, nieuiszczone w terminie, podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie powołanych przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Marszałek
Województwa Dolnośląskiego
z up.

Z-ca Dyrektora Wydziału Środowiska
Stanisław Grzegorek

Otrzymują:

1. Pełnomocnik spółki Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Bolestawcu
Pan Krzysztof Budnik
50-038 Wrocław, ul. Kościuszki 14
2. Prezydent Miasta Bolestawiec
59-700 Bolestawiec, ul. Rynek 41
3. DOW-S - aa