

UCHWAŁA NR XLIX/411/10
RADY MIASTA BOLESŁAWIEC

z dnia 31 marca 2010 r.

**w sprawie nieuwzględnienia wezwania Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu
z dnia 8 lutego 2010 r. do usunięcia naruszeń prawa i dokonania zmian w miejscowym planie
zagospodarowania przestrzennego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, zmiany: Dz. U. z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008r. Nr 180, poz. 1111; z 2009r. Nr 223, poz. 1458, Nr 52, poz.420, Nr 157, poz. 1241)

Rada Miasta uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu z dnia 8 lutego 2010 r. do usunięcia naruszeń prawa i dokonania zmian w uchwale XXXII/236/93 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 23 marca 1993r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec oraz w uchwale nr XXXIV/292/01 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 27 marca 2001r. w sprawie wprowadzenia zmiany w miejscowym planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu wzywającemu do usunięcia naruszenia prawa, Wojwodzie Dolnośląskiemu oraz Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bolesławiec.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Bolesławiec

Janina Urszula Piestrak-
Babiczuk

U Z A S A D N I E N I E

Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu, pismem z dnia 8 lutego 2010r. Nr ZZ-2120-P-109/10, wezwał Radę Miasta Bolesławiec do usunięcia naruszenia prawa, w zakresie zmiany przeznaczenia części działki Nr 476/5 AM-8 obręb Bolesławiec-7 (ul. Zabobrze) z terenów leśnych na cele nieleśne. Dyrektor RDLP uzasadnił swoje stanowisko brakiem zgody Wojewody Jeleniogórskiego w latach 1991-1993r. na przeznaczenie wyżej wymienionej działki z funkcji leśnej na funkcję nieleśną.

Genezą sprawy, jest uchwała Nr XVI/83/91 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 25 czerwca 1991r. w sprawie oceny aktualności miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec zatwierdzonego uchwałą nr VII/41/89 Miejskiej Rady Narodowej w Bolesławcu z dnia 29 września 1989r. W wyniku jej podjęcia przeprowadzono blisko dwuletnią procedurę opracowania nowego ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec, wykonanego w skali 1: 5000, obejmującego całe miasto Bolesławiec. Do prac nad nowym planem zaproszono między innymi przedstawicieli Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu, którzy nie wnieśli zastrzeżeń do kształtu planu i jego ustaleń funkcjonalnych. Po blisko dwuletniej pracy planistycznej Rada Miejska w Bolesławcu uchwałą Nr XXXII/236/93 z dnia 23 marca, 1993r. uchwaliła omawiany miejscowy ogólny plan zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec.

W posiadanej, załączonej do uchwały dokumentacji planistycznej znajduje się zgoda Wojewody Jeleniogórskiego z dnia 23 lutego 1993r. na przeznaczenie gruntów leśnych, stanowiących mienie osób fizycznych i gminy, na cele nieleśne, położonych w mieście Bolesławiec o łącznej powierzchni 6,6934 ha. W piśmie nie wykazano w sposób jednoznaczny, iż zgoda ta obejmuje działkę nr 476/5 AM-8 obręb Bolesławiec-7.

Zgodność procedury planistycznej i jego ustaleń z przepisami prawa stwierdził Wojewoda Jeleniogórski -publikując go w Dz. Urz. Woj. Jeleniogórskiego w dniu 19 kwietnia 1993r. Nr 13 z póź. 89.

W związku z uchwaleniem ww. planu miejscowego zmianie uległo przeznaczenie części działki Nr 476/5 AM-8 obręb Bolesławiec-7 z terenów leśnych na cele mieszkaniowe (teren oznaczony na rysunku planu symbolem E17 MN/U).Nie dotyczyło to gruntów leśnych PGL Lasów Państwowych, ponieważ działka ta stanowiła własność osób fizycznych.

Zmienione przeznaczenie przedmiotowego terenu utrzymał w mocy kolejny plan miejscowy -uchwalony uchwałą Nr XXXIV/292/01 z dnia 27 marca 2001 r. w sprawie wprowadzenia zmiany w miejscowym planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta Bolesławiec, opublikowany, po stwierdzeniu zgodności planu z przepisami prawa w Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z dnia 4 czerwca 2001 r. Nr 54, póź. 605. Omawiany teren został oznaczony na rysunku planu symbolem MU - tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami.

Do sporządzania ww. zmiany planu Rada Miejska w Bolesławcu przystąpiła uchwałą Nr XXI/161/2000 z dnia 29 lutego 2000r., a więc w niespełna rok od daty wprowadzenia nowego podziału administracyjnego Polski na mocy przepisów ustawy z dnia 24 lipca 1998r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz.U. z 1998r Nr 96, póź. 603). W dniu 1 stycznia 1999r. wprowadzono zreformowany, trójstopniowy podział administracyjny (obejmujący 16 województw, 314 powiatów ziemskich, 65 powiatów grodzkich i 2478 gmin, łącznie z miastami na prawach powiatu) zastępujący dotychczasowy dwustopniowy (w dniu 1 czerwca 1975r. obejmował 49 województw, 2343 gminy i 814 miast, w tym 4 miasta o szczególnym statusie: Warszawa, Kraków, Łódź oraz Wrocław - 3157 jednostek najniższego rzędu).

Wraz ze zmianą podziału administracyjnego nastąpiły także zmiany kompetencyjne organów administracji oraz związane z nim przenoszenie danych archiwalnych według nowych właściwości rzeczowych i terytorialnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należy stwierdzić, że obrocie prawnym funkcjonują dwie legalne uchwały Rada Miasta Bolesławiec Nr XXXII/236/93 z dnia 23 marca oraz Nr XXXIV/292/2001 z dnia 27 marca 2001r. Obydwie uchwały dotyczące opracowań planistycznych uzyskały potwierdzenie zgodności z prawem przez Wojewodę Jeleniogórskiego i Dolnośląskiego, dowodem, czego jest ich opublikowanie w Dziennikach Urzędowych

Województwa Jeleniogórskiego i Dolnośląskiego. O ich nieważności wojewoda mógł orzec w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Po upływie tego terminu organ nadzoru nie może już we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały organu gminy. W takim przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Wszelkie uprawnienia nadzorcze przechodzą w tym przypadku na sąd Administracyjny.

Organ gminy w niniejszej sprawie nie ma podstaw do samodzielnego stwierdzenia, że tak jak to wskazuje RDLP w toku procedury uchwalania tej uchwały nie uzyskano odpowiednich uzgodnień lub organ nadzoru ich nie posiada. Z tych względów, biorąc pod uwagę, że przedmiotowy wniosek o usunięcie naruszeń dotyczy przesłanek nieważności w zakresie naruszenia procedury /braku wymaganych dokumentów/ organ gminy, jakim jest Rada Miasta Bolesławiec w oparciu o posiadaną dokumentację, z uwagi na upływ czasu i wspomnianą wyżej procedurę przekazywania tej dokumentacji w toku zmian administracyjnych, nie może uwzględnić zgłoszonego przez RDLP wniosku. Adresatem takiego wniosku o usunięcie z obrotu prawnego uchwały winien być Wojewoda, gdyż do niego należała kontrola procedury uchwalania takiej uchwały i on może rozstrzygnąć czy istotnie brak jest wymaganej zgody.

Przez blisko 17 lat, opracowania planistyczne obejmujące omawianą działkę Nr 476/5 AM-8 obręb Bolesławiec-7 (ul. Zabobrze) nie były kwestionowane przez żaden organ administracji państwowej.

Ważnym elementem w sprawie jest to, że wezwanie Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych we Wrocławiu z 8 lutego 2010 r. w sprawie przeznaczenia części działki Nr 476/7 AM-8 obręb Bolesławiec-7 (ul. Zabobrze) z funkcji terenów leśnych na cele nieleśne , spowodowane jest wnioskiem właścicieli omawianej nieruchomości o wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie części działki nr 476/5 z produkcji leśnej na cele mieszkaniowe. Z wykonanych w kwietniu 2007r. zdjęć satelitarnych miasta Bolesławiec, obejmujących działkę nr 476/5 AM-8 , wynika, że wycinka lasu porastającego nieruchomość została dokonana, podczas gdy zgodnie z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych winno to być poprzedzone uzyskaniem przez właściciela działki odpowiedniej decyzji o RDLP o wyłączeniu gruntu z produkcji leśnej.

PŻ/PŻ