



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-19/496/07

o/e
JZ

Wrocław, dnia 1 października 2007 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

- § 5 we fragmencie: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”

- § 6 we fragmencie: „14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”

uchwały Rady Miasta Bolesławiec z dnia 29 sierpnia 2007 r. Nr XII/90/07 w sprawie utworzenia Miejskiego Zespołu Szkół nr 2 w Bolesławcu.

Uzasadnienie

Rada Miasta Bolesławiec podjęła na sesji w dniu 29 sierpnia 2007 r. uchwałę Nr XII/90/07 w sprawie utworzenia Miejskiego Zespołu Szkół nr 2 w Bolesławcu.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 5 września 2007 r.

W toku badania legalności uchwały Nr XII/90/07 Organ Nadzoru stwierdził, że § 5 we fragmencie: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” i § 6 we fragmencie: „14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm. - dalej ustawą),

Uchwałą Nr XII/90/07 Rada Miasta Bolesławiec utworzyła Miejski Zespół Szkół nr 2 w Bolesławcu i nadała statut Jednostce (załącznik nr 1 do uchwały).

W § 5 uchwały Rada postanowiła, że: „Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta.”, zaś w § 6 postanowiła, że; „Uchwała wchodzi w życie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2007 r.”. Mocą § 6 ustalono zatem, specyficzną dla aktu prawa miejscowego, zasadę wejścia w życie niniejszej uchwały.

Ustawa wymienia w art. 13 katalog aktów prawnych podlegających publikacji. Zgodnie z tą normą publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej,
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy,
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów,
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej,

- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego przez: wojewodę i organy administracji niezespalonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy,
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej,
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa,
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy,
- 9) statut urzędu wojewódzkiego,
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepis szczególny.

Uchwała Nr XII/90/07 nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w pkt 1 oraz w pkt 3 - 9 art. 13 ustawy. Obowiązek jej publikacji nie wynika także z przepisów szczególnych. Nie jest takim przepisem powołany w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 9h ustawy o samorządzie gminnym, ani przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy o systemie oświaty.

Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (*P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80*). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Uchwała w sprawie utworzenia Zespołu, który powstał na bazie połączenia istniejących wcześniej szkół publicznych (Szkoły Podstawowej nr 1 i Gimnazjum Samorządowego nr 1 w Bolesławcu) skierowana jest do oznaczonego kręgu adresatów – organów Zespołu, uczniów i rodziców dzieci uczęszczających do placówki, a więc nie nakłada generalnie na mieszkańców gminy oznaczonego obowiązku. Nadto rodzice dzieci uczęszczających do Zespołu są zgodnie z postanowieniem § 57 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały zapoznawani z treścią statutu na zebraniach.

Odnosząc się do powyższych ustaleń w kontekście konkretnego przypadku, należy zatem stwierdzić, że uchwała Rady Miasta Bolesławiec w sprawie utworzenia Miejskiego Zespołu Szkół nr 2 w Bolesławcu nie jest aktem prawa miejscowego. W związku z tym należy stwierdzić w części nieważność § 5 i § 6 uchwały i odmówić skierowania jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – Organu Nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Krzysztof Grzelczyk
Krzysztof Grzelczyk