

Uchwała nr 16/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLIX/519/2023
z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie
lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się
w gminnej ewidencji zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLIX/519/2023 z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Bolesławiec nr XLIX/519/2023 z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 stycznia 2023 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840) — zwanej dalej „u.o.z.” — oraz § 4 i § 7 uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLIX/499/2018 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2018 r. poz. 3180 i 3409).

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Bolesławiec udzieliła dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Rada Miasta Bolesławiec podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła przepisy art. 81 ust. 1 u.o.z., ponieważ w gminie brak jest obowiązującej uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Uchwała Rady Miasta Bolesławiec określająca te zasady, tj. uchwała nr XLIX/499/2018 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, po zmianie wprowadzonej uchwałą Rady Miasta Bolesławiec nr L/514/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r., utraciła moc 30 czerwca 2021 roku. W dniu podjęcia badanej uchwały w sprawie udzielenia dotacji nie obowiązywała już zatem uchwała w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Właściwość organu stanowiącego gminy do stanowienia w sprawach dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków określa art. 81 ust. 1 u.o.z. Przepis ten stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku

wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Wobec powyższego postanowienia wynikające z uchwały Rady Miasta Bolesławiec w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony art. 81 ust. 1 u.o.z. Przepis ten zawiera bowiem podstawę prawną dla dwóch nierozzerwalnie związanych ze sobą uchwał zastrzeżonych do kompetencji organu stanowiącego gminy, powiatu, samorządu województwa. Pierwsza z nich to uchwała określająca zasady udzielania dotacji, druga — następcza w stosunku do niej i podejmowana na jej podstawie — to uchwała (lub uchwały) o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi lub podmiotom (tak jak miało to miejsce w badanej uchwale).

Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji jest aktem prawa miejscowego, natomiast uchwała rady gminy w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi jest aktem indywidualnym (K. Sawicka, Wydatki z budżetu gminy w formie dotacji, Zagadnienia prawnofinansowe, „Przegląd Prawa i Administracji” 2009, t. 80, poz. 151; Lex 107553/1), wydanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale określającej in abstracto zasady przekazywania w formie dotacji środków publicznych (a więc przykładowo chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania tego wniosku, formę załatwienia tego wniosku — wyrok WSA w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r. sygn. akt I SA/Kr 1673/10).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Bolesławiec przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus