

Uchwała nr I/136/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 maja 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez miasto Bolesławiec obligacji komunalnych w kwocie 13.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Dorota Pietrzykowska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez miasto Bolesławiec obligacji komunalnych w kwocie 13.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Bolesławiec pismem nr SF.3021.6.2018 z dnia 3 kwietnia 2018 roku (data wpływu do Izby 06.04.2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu przez miasto Bolesławiec obligacji komunalnych w kwocie 13.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLII/443/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu miasta na 2018 rok, ze zmianami na 28 marca 2018 roku;
2. uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLII/442/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Bolesławiec, ze zmianami na 28 marca 2018 roku;
3. uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XLVI/474/2018 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;
4. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za 2017 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu miasta za I kwartał 2018 roku.

Przychody pochodzące z przedmiotowej emisji obligacji zaplanowano w budżecie miasta Bolesławiec na rok 2018. Obligacje planuje się wykupić w latach 2020 - 2029, co zostało ujęte w wieloletniej prognozie finansowej. Przeznaczeniem środków pochodzących z emisji obligacji komunalnych jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z wydatkami majątkowymi oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W budżecie miasta na 2018 rok, wg stanu j.w., dochody zaplanowano w kwocie 184.300.467,00 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 29.548.866,00 zł, a dochody bieżące w kwocie 154.751.601,00 zł. Wydatki budżetu na 2018 rok zaplanowano w kwocie 200.326.388,00 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 48.592.347,00 zł, a wydatki bieżące kwotę 151.734.041,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 16.025.921,00 zł. Planowane przychody budżetu stanowią kwotę 17.109.241,00 zł, na którą składają się przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 13.000.000,00 zł, z pożyczek długoterminowych w kwocie 3.042.000,00 zł. Planowana w 2018 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 1.083.320,00 zł.

Z uchwały Rady Miasta Bolesławiec w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta na lata 2018 -2029 wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 41.983.765,36 zł, na którą składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach poprzednich, wyemitowane obligacje komunalne, planowane do zaciągnięcia w 2018 roku pożyczki oraz do wyemitowania obligacje oraz dług spłacany wydatkami w wysokości 54.137 zł.

Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych na 2018 rok dochodów wynosi 1,38% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), dalej ufp, wynoszącego 13,42%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej miasta Bolesławiec wynika, że w latach 2019 – 2029 dopuszczalne granice obciążenia budżetu spłatą kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupem obligacji komunalnych, w tym wnioskowanych, wraz z należnymi odsetkami nie będą przekroczone.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej emisji obligacji przez miasto Bolesławiec jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska